

2006年公共管理硕士（MPA）专业学位联考行政学考试大纲

（四）PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/109/2021_2022_2006_E5_B9_B4_E5_85_AC_c72_109492.htm

第八章 公共财政管理第一节 公共财政管理概述

一、公共财政的概念和特征1．公共财政概念

公共财政，指的是仅为市场经济提供公共服务的政府分配行为，它是国家财政的一种具体存在形态，即与市场经济相适应的财政类型。

2．公共财政的特征(1) 以弥补市场失灵为行为准则(2) 为市场活动提供一视同仁的服务(3) 非市场营利性(4) 法治性

二、公共财政管理的概念及内涵1．公共财政管理概念

公共财政管理是公共部门为保证公共财政职能的履行，而对财政收支所进行的决策、管理、监督等活动的总和。

2．公共财政管理的内涵(1) 公共财政管理的主体是公共部门(2) 公共财政管理贯穿包括计划(预算)、资源取得、分配、监督等环节在内的全过程(3) 公共财政管理是一项技术性的活动(4) 公共财政管理的技术是多元的(5) 公共财政管理的目的是为了保证公共财政的基本职能得到最大限度的履行

三、公共财政管理的总体目标1．效率目标2．公平目标3．稳定目标

四、公共财政管理的地位1．公共财政管理是对公共资源进行直接管理，这必然使其在政府管理中具有核心地位2．西方的政治制度背景，使公共财政管理成为国家政治生活的最重要舞台之一3．公共财政管理是一个变动性很大的领域，这使它较其他领域具有更多的活力4．近三四十年来，公共财政管理的每一次变革都成为公共管理重大变革的先导

第二节 公共预算管理

一、公共预算的概念和特点1．公共预算的概念

公共预算是指政府在每一财政年度经立法程序批准的全部公共收支计划，

是存在于市场经济中并且与公共财政相适应的国家预算类型。

2. 公共预算的特点

- (1) 计划性
- (2) 透明性
- (3) 全面性
- (4) 法律权威性
- (5) 政治程序性

二、公共预算的分类

1. 按照不同的政府级别，公共预算可分为中央公共预算和地方公共预算
2. 按照不同的编制形式，公共预算可分为单式预算和复式预算
3. 按照不同的预算作用时间，公共预算可分为年度预算和中长期预算
4. 按照不同的收支管理范围，公共预算可分为总预算和单位预算

三、公共预算管理的基本模式

1. 分项排列预算模式
2. 规划—计划—预算模式
3. 目标管理预算模式
4. 零基预算模式
5. 绩效预算模式

四、公共预算的过程

1. 预算编制
 - (1) 预算编制的原则
 - (2) 预算编制的依据
 - (3) 预算编制程序
2. 预算执行
 - (1) 预算执行的特点
 - (2) 预算执行环节
 - (3) 预算执行中的任务
3. 决算
 - (1) 准备阶段
 - (2) 编制阶段
 - (3) 审查阶段
 - (4) 批准阶段

第三节 公共收入管理

一、税收管理

1. 税收的概念和特征
税收是国家为了实现其职能，凭借政治权力，依照法律预先规定的标准，强制、无偿地取得公共收入的一种方式。税收具有以下三大特征：
 - (1) 强制性
 - (2) 无偿性
 - (3) 固定性
2. 税收管理的要素
 - (1) 课税对象与税率
 - (2) 税负转嫁与税收归宿
 - (3) 税收种类
3. 税收管理的核心
 - (1) 公平征税
 - (2) 税收效率
 - (3) 全球性

二、政府收费管理

1. 政府收费的概念和特点
政府收费是指政府提供特殊服务或规制某些经济行为而向相关主体收取的费用。与税收不同，政府收费有以下三个特点：
 - (1) 直接有偿性
 - (2) 排他性
 - (3) 非规范性
2. 政府收费的形式
 - (1) 使用者费
 - (2) 规费
3. 政府收费管理需要注意的问题
 - (1) 确定课税还是收费
 - (2) 如何有效收费
 - (3) 合理确定收费水平
 - (4) 防止乱收费

三、公债管理

1. 公债的概念和特点
公债是政府为

履行职能而凭借其信用举借的债务的，是公共收入的又一重要形式。公债具有三个特点：(1) 自愿性(2) 有偿性(3) 灵活性

2．公债的种类(1) 国内公债和国外公债(2) 中央公债和地方公债(3) 短期公债、中期公债和长期公债(4) 自由流通公债和非自由流通公债

3．公债的作用(1) 增强政府宏观经济管理的能力(2) 弥补赤字，维持政府收支平衡(3) 为一定时期内的特定公共投资项目筹集资金

4．公债管理过程(1) 公债设计(2) 公债发行的方法(3) 公债进入市场流通的途径(4) 公债的偿还

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com