

2006北大MPA考前辅导班行政学(10) PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/109/2021_2022_2006_E5_8C_97_E5_A4_A7_c72_109722.htm 第十章 行政方法第一节 行政方法概述

一、行政方法的含义行政方法，是指国家行政机关或具有准行政权能的法定机关和授权机关及其工作人员，为贯彻行政管理思想，履行政府管理职能，实现管理目标，遵循一定的规律和原则而采用的各种方式、手段、措施和技巧的总称。从行政方法的定义，我们可以看出它有静态和动态两方面的特征。1. 静态特征（1）行政主体的特定性。在社会的诸多组织体系之中，行政方法常常和行政手段并用，因此各组织都有自己的行政方法，本文的行政方法是在国家统治权力的基础上而言的，所以其实施主体体现在政府层面上。

“政府”概念有广义和狭义之分，这里的政府仅指行使行政权力的机关，因而它的主体限定为：行政机关、准行政权能的法定机关和授权机关及其工作人员。（2）行政方法的目的性。行政方法的行使并不是无的放矢，它具有很强的目的性，主要是为了贯彻行政管理思想，履行行政管理职能，实现管理目标，为社会提供广泛的公共物品和服务而存在。（3）行政方法的多样性。行政方法有广义和狭义之分。广义的行政方法是指行政管理活动中所采用的一切正确、有效的方法，是一个由丰富内容有机组成的科学体系。它由定性方法和定量技术两个层次构成。狭义的行政方法一般指除现代管理方法和定量技术之外的传统上常用的一些非技术性的行政管理方法，有时仅指传统方法中通过行政上下层级的命令服从关系而起作用的行政手段。（4）行政方法的科学性和艺术性

。行政方法的产生、发展及其具体运用，受其时其地的社会行政管理活动的客观需要所决定，受行政活动规律、行政运行原则以及行政主体的素质、水平的制约。行政方法是一个融科学性、艺术性为一体的概念，各种行政方法都以科学技术和客观规律为前提，但任何方法的实际运用，都需要行政主体因时、因地、因情而异，需要高超的技巧和艺术。（5）行政方法对象的广泛性和复杂性。行政方法行使国家行政权力，因此它的对象涉及其管辖范围内的人、财、物等有形的资源和信息等无形的资源。社会的复杂多变也决定了行政方法的复杂多变。

2. 动态特征

（1）灵活性。行政方法具有极强的应变能力和作用，能有效解决和克服行政管理中的种种困难，实现行政目的。（2）策略性。行政方法相对于行政管理的原则、性质、任务、内容来说，是非稳定的、多变的，只是实现它们的技术与手段，因而富有弹性和选择性。（3）实践性。行政方法是在实践中产生，并在实践中运用，在实践中修正、完善自己，具有很强的实践性。（4）继承性和创造性。行政方法是一个历史累积过程，具有继承性；行政方法因情景的变化而不断地调整自己，因而具有很强的创造性。行政方法是行政系统的一个重要组成部分，它一方面要依靠行政机关、行政人员在行政管理实践中不断总结、积累经验，继承和汲取本国传统的和国外行政管理方法的精华，另一方面也有赖于借鉴现代学科的理论予以补充、丰富、改进和完善。不同的行政方法，其作用也不同，各有得失利弊。行政方法的运用还受管理主体的知识、能力、情感等的制约，受管理对象的性质、特点、范围以及管理过程的时空等因素的制约。所以即使同一方法作用于不同对象，其效果可能

差别很大。二、行政方法的分类行政管理活动的广泛性与复杂性决定了行政方法内容的多样性，可以从不同的角度对行政方法作各种分类。1. 广义的行政方法和狭义的行政方法从涵盖面广泛与否的角度，可以将行政方法划分为广义的行政方法和狭义的行政方法。广义的行政方法泛指行政管理活动中采用的一切措施和手段，它包括传统的行政方法、行政程序、行政技术等。狭义的行政方法是指传统的非技术性的行政方法。2. 政治性的行政方法和自然性的行政方法从行政方法的政治和自然属性角度，可以将其划分为政治性的行政方法（如法律手段）和自然性的行政方法（如数学方法等）。政治性方法反映行政管理的社会属性（即人与人的关系）的方面。自然方法反映管理的自然属性（即人与物、人与自然的关系）的一面。3. 以学科为基础的各种方法从行政方法的学科来源的角度，可以将其划分为社会学行政方法、心理学行政方法、法学行政方法、经济学行政方法、政治学行政方法、数学行政方法、技术方法、系统科学方法等。4. 一般的方法和具体的方法从行政方法作用的层次角度，可以将其划分为一般的、普遍的方法和具体的、特定的操作性方法。一般的、普遍的方法是所有方法的共同基础和指导原则，是一种深层的方法（如系统科学方法）。具体方法是运用其原则的具体操作。一般的、普遍的方法具有方法论的意义，并且具有全局性（其原则适用于全部行政管理）、综合性（它是对许多具体方法共性原则的抽象）、指导性（对具体方法及其适用具有指导意义）和革命性（它的产生和内容构成对传统基础理论的革命）等特点。具体方法是一种操作技巧，它以一般方法为基础，但它自身的发展同时又揭示更深刻层次

上的共性，推动一般方法的更新。5．各种程序性的行政方法从行政功能的角度，行政方法包括决策方法、计划方法、组织方法、指挥和领导方法、协调方法、监督方法、评估方法等，可总括为程序性行政方法。6．传统行政方法和现代行政方法从时代性特征的角度，行政方法可分为传统行政方法和现代行政方法。传统的行政方法是前工业社会日常使用并在后工业社会中得以继承的方法，如行政手段、法律手段、经济手段、思想教育手段等。而现代的行政方法是以后工业社会中的科学技术的发展为依据而形成的技术性含量很高并以应付现代社会复杂多样为特点的方法。如，网络规划、系统方法等。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com