

2002年基础班行政学笔记 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/109/2021_2022_2002_E5_B9_B4_E5_9F_BA_c72_109759.htm 行政学笔记 时间：2002年5月7日

主讲人：赵成根 5月7日行政学笔记 第二讲 行政组织 一、行政组织概念的内涵 所谓组织就是指按特定结构和运动规律所结合起来的一群事物的统称。这里所谓的特定结构就是指组织内部总体与部分之间、各部分之间特定的关系与连接形式。所谓运动规律是指组织内部整体与部分之间、各部分之间以及组织与其外部环境之间的物质信息和能量的交换方式。什么叫行政组织？所谓行政组织，从静态的角度来看，就是指为了完成一定的国家政务管理职能，而依法组建的国家行政机关体系。从动态角度来看，行政组织是指国家行政机关及其工作人员为了完成一定的政务，实现管理职能，或管理具体的行政目标而从事的各种管理活动。要把握行政组织的概念要注意以下四点：1、结构视角：从结构的角度来看，行政组织就是行政权力、责任有效配置所形成的一种有系统的结构体系。2、功能视角：从功能的视角来看，行政组织就是国家行政机关及其工作人员为了完成一定的政务，实现国家职能或管理具体的行政目标所结成的一个活动的有机体结构。3、环境视角：从环境的视角来看，行政组织总是在一定的生态环境中存在运作和发展着的结构体系。行政组织与环境之间存在着能量、信息和物质的交流、相互影响，相互作用，相互制约，并适应着环境的变化而进行组织的自身的调整。4、精神视角：从精神的视角来看，行政组织是行政组织成员内在精神的结合体。组织成员的责任心、工作

意识、团体观念、服务精神对组织的认同等精神要素。组织由哪些要素所构成：1、物质的要素：包括组织中的人、财、物等各种资源。2、形式的要素：包括权利、责任、义务、纪律、服从等各种要素。3、精神的要素4、目的的要素

二、行政组织的分层化和分部化

1、什么叫行政组织的分层化？

所谓行政组织的分层化是指将行政系统从纵向分为若干层次，每一个下级的层次对上一级行政层次负责，接受上一级行政层次的领导和指挥，各个层次所管辖的业务性质相同，管辖的地区和领域随着层次的降低而不断缩小。这就是行政组织的分层化。它的特点主要有两个：一是纵向的各个层次之间是上下统属关系，形成命令服从的权力关系，下级官员和部门必须对上一级层次官员和部门负责，因此构成一个等级的支配体系，这是它的核心特点。它的优点有两个：一是权力集中，指挥统一，责任明确，有利于行政事务的管理，政策的统一和贯彻，因此构成行动迅速，高效率的组织整体。二是各个层次的官员管理的业务性质相同，因此，管理人的调任有一个弱点，容易造成上级部门和人员的独断专行和草率行事。第二个特点是行政事务交由若干个层级节制的工作单位执行和处理，每个工作单位管理的事务性质相同，管辖的地区随着层次的降低而缩小。

2、分部化：分部化是指在行政机关内部平行的设置若干部门，每个部门所管辖的范围在性质上是部分的，不完全的。它的优点是：部门之间分工精细，各司其职，可以有效的提高工作效率，工作上比较容易熟悉。它的弱点是：分工过于精细，容易衍生机关间的职能交叉，机构重叠。容易产生本位主义。

三、行政组织的类型：

(1) 领导机关 (2) 职能机关 (3) 监督机关 (4) 辅

助机关（5）咨询参谋机关（6）派出机关 四、行政组织结构

：1、概念：行政组织结构是指构成行政组织各要素的配合和排列组合方式，它包括行政组织各成员、单位、部门和层级之间的分工协作以及联系、沟通方式。 五、行政组织体制

行政组织体制是指行政权力在不同的行政主体之间进行分配，所形成的权力配置结构，是有关的行政主体运用行政权力处理行政事务所必须遵循的行政程序。它是一个动态和静态相结合的概念。行政组织体制从横向角度来看，具体的表现形式主要有两种：一种是首长负责制；另一种是委员会制

首长制：首长制是指由行政首长个人掌管和运用行政决策权力并用行政首长个人承担相应的政治、法律和行政责任，这种体制叫行政首长制。它的特点和优点是：1、事权集中，决策迅速，决策和行动能力强、反应速度快，效率高。2、责任明确

它的三大弊端：1、容易因为权力高度集中而导致领导者滥用权力。2、容易因为首长个人的局限性，而导致决策的失误。3、容易任用私人，以个人和小集团的利益凌驾于国家利益之上，进行决策，因而导致腐败。

委员会制：指由决策集体的所有成员共同掌管决策权，以少数服从多数表决制进行决策，并对决策结论共同承担责任。它的优点是：1、委员会的不同成员来自不同的领域、行业、阶层，因此，他们平等的掌握一份决策权力来进行决策。2、经过平等的讨论和辩论的过程，问题的本质就能充分的暴露出来，并能在问题本质充分暴露的基础上来寻求更加科学的方案。它的缺点是：它是单纯考虑数量上的决策机制，而不顾考虑决策质量差异。

行政组织体制纵向分为集权制和分权制。集权分权制：是指权力在不同层级政府之间进行分配的某种制度

。具体的衡量指标有三个：1、上级受下级控制的决定的数量和相对重要性。2、上级行使权力的方式。3、上级控制下级和上级逃避控制的实际，以及因此形成的实际的权力分布状态，以此来衡量一个组织是集权的还是分权的。集权制的优势是由于政治控制保持国家的统一和稳定，有利于国家集中力量，集中资源来实现国家目标。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com