

06在职攻读硕士学位行政学案例辅助材料二 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/109/2021_2022_06_E5_9C_A8_E8_81_8C_E6_94_c72_109785.htm

四、关于组织实施现在提出的国务院机构改革方案，既考虑了改地和发展的需要，又考虑了社会的承受能力，因此还只是一个过渡性质的方案。关于改革的力度，一些同志认为，改革的步子应该大一些，尽可能一步到位，建立与市场经济相适应的政府行政体制。另一些同志认为，当前改革的重点是国有企业，任务很重，下岗职工多，难度很大，政府机构改革的步子不宜太大。我们按照江泽民同志提出的“既要积极，又要稳妥”的方针，在改革方案的拟订过程中，始终注意了这两个方面。由于我国社会主义市场经济体制正在建立过程中，按完善的市场经济的要求改革政府机构，实现一步到位，是难以做到的。同时，机构改革又要迈出积极的步子，着力解决当前突出的矛盾，为进一步深化改革和经济发展创造良好的条件。因此，确定这次改革的重点是国务院组成部门，由40个部委调整为29个部委，既有较大的改革力度，又充分体现了积极稳妥的精神。机构改革是一项艰巨的任务，我们将精心部署，细致作，确保方案的实施。第一，坚持既要积极又要稳妥的方针。这次机构改革，是改革开放以来机构变化较大、人员调整较多的一次，加上今年下岗职工的问题比较突出，在组织实施中，我们将注间把机构改革推进社会经济发展、保持社会政治稳定统筹安排，避免出现大的震荡。改革方案经九届全国人大一次会议审议通过后，新组建的机构要抓紧挂牌工作，内部的调整工作也要尽快进行。国务院各部门的“三定”（定

职能、定机构、定编制)方案在年底以前实施完成,机关行政工作进入新的运行秩序。国务院机构改革后,地方各级政府也将进行机构改革。省级政府的"三定"方案明年完成。各地将按照国务院的统一部署,精心组织,积极推进。要切实加强组织领导,做耐心细致的工作,做到思想不散,秩序不乱,人员妥善安排,国有财产不流失,工作正常运转。第二,做好人员分流工作,提高公务员队伍和基层工作人员的素质。精兵简政,分流人员,这是历次机构改革的难点。这次改革的目标是机关干部编制总数减少一半。国务院机构减编定员的工作要求今年底以前完成。但是,人员分流工作预计要用三年左右的时间。机关工作人员一般文化水平较高,熟悉方针政策,是国家的宝贵财富,必须妥善安排,充分发挥他们的作用。人员分流的基本方法是:带职分流,定向培训,就是对离岗公务员进行会计、审计、法律、经济管理、教育管理等方面知识的正规培训,为走向新的岗位做准备;加强企业,就是选取调定向培训后的人员首先充实工商企业、金融企业,以及财税、政法、市场管理等执法机构,文化、教育、卫生等单位 and 适应社会主义市场经济发展的社会中介组织;优化结构,就是通过人员分流,调政府和企业、机关和基层人员的年龄结构、知识结构和专业结构,达到优化组合,全面提高公务员队伍和基层工作人员的整体素质。事业单位数量很大,改革任务很重,也有个初步设想,除教育单位和极少数需要由财政拨款的以外,其他事业单位每年减少财政拨款1/3,争取三年基本达到自负盈亏。第三,认真转变政府职能,改进工作作风,提高办事效率。这是衡量机构改革成效的重要标志。不论新设立的部门,还是保留的部门,机

构改革后工作责任都不是变轻了，而是加重了，必须根据新的要求，提高依法行政能力，履行国家机关的职责。要进一步完善行政运行制度，加强行政首长负责制规范行政领导职权，避免推诿扯皮，严格行政纪律，监察失职行为。新设立的部门，以及内设机构调整较大的部门，要尽快理顺职能关系，确保正常动转。要按照德才兼备的标准选取拔任用干部，领导班子要搞好自身建设，加强内部团结。所有政府工作人员，都要努力学习，勤政廉政，刻苦工作，做人民满意的公务员。

第四，政组织体系建设。在机构改革、精兵简政的基础上，加强和完善行政立法。建议修改《国务院组织法》，依法规范国务院组成部门的设置。建议适时修改地方组织法，对地方政府的职责权限、组织机构作出更为明确的规范。在各部门“三定”的基础上，进行部门组织立法，明确工作职能，完善工作程序。加快制定各类组织的管理法规，依法控制机构和编制，建立约束机制。

第五，守政务纪律，服从改革大局。机构改革和人员分流，涉及改革、发展和稳定的全局，涉及部门权力和干部的切身利益，必须强调顾全大局。各级干部特别是领导干部，必须听从组织安排，正确对待个人工作岗位的变化。改革主案的研究和制订，已经考虑了各方面的意见，方案一经批准，就要坚决执行，要同心协力，争取政府机构改革的顺利实施。

第二节 中央政府机构改革

改革开放的幼年当中，伴随着中国经济体制改革的不断深入，中国政府机构改革也在不断地进行。其中大规模的中央政府(国务院)机构改革就有4次：1982年机构改革、1988年机构改革、1993年机构改革和1998年机构改革。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com