

06在职攻读硕士学位行政学案例辅助材料三 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/109/2021_2022_06_E5_9C_A8_E8_81_8C_E6_94_c72_109787.htm 联合国项目评审资料：(行政体制与机构改革)，中央机构编制委员会办公室编，1995年10月，第69-72页。1982年的国务院机构改革，成绩应该充分肯定。不仅在领导班子的革命化、年轻化、知识化、专业化等方面取得很大成绩，而且在精简机构和编制方面也迈出了很大步伐。国务院自身的改革率先进行，除机构精简外，对领导班子的职数、年龄和文化结构，以及人员精简等方面，都做了明确规定。副总理由13人减为2人，新设国务委员10人。据38个部委统计，正副部长、主任共减少67%，平均年龄由64岁降到58岁；在人员精简方面，由于实行定编不定人，国务院系统总编制虽然缩减了1/3，但实际人员并没有减少这么多；干部的文化层次也有较大的提高。但是，由于当时正处于经济体制改革的初始阶段，政治体制改革尚未正式提出，因而这次机构改革仍以精简机构和编制为重点，没有在转变政府职能方面下功夫，没有从根本上触动旧体制，没有消除机构膨胀的原因。因此，改革后再度出现了膨胀的趋势。1983年至1987年期间，为了适应现代化建设和改革的需要，健全国家行政体制，充分发挥中央政府的领导职能，国务院增设了审计署、监察部、国家安全部、国务院法制局、国家空中交通管制建材工业局为国务院直属机构；将机械工业部与兵器工业部合并成国家机械工业委员会；将教育部改为国家教育委员会，广播电视部调整为广播电影电视部，中国文字改革委员会更名为国家语言文字工作委员会。截

止1988年机构改革前，国务院设45个部委机构,22个直属机构，4个办事机构和1个办公厅，共72个工作部门。此外，还有14个由部委归口管理的国家局，82个非常设机构。二

、1988年机构改革1982年机构改革以来，中国经济体制改革进一步深化。1984年10月召开的党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，这是指导中国经济体制改革的纲领性文件，标志着中国经济体制改革的全面展开。在经济体制改革不断深入的过程中，政治体制改革与经济体制改革不相适应的矛盾，又突出地表现出来。邓小平同志1986年9月3日会见日本公明党委员长竹入义胜时说：“我们提出改革时，就包括政治体制改革。现在的经济体制改革每前进一步，都深深感到政治体制改革的必要性。不改革政治体制，就不能保障经济体制改革的成果，不能使经济体制改革继续前进，就会阻碍生产力的发展，阻碍四个现代化的实现。”他还指出，政治体制改革的内容主要包括党政分开、权力下放和精简机构。宋平同志在七届全国人大一次会议《关于国务院改革方案说明》中，阐述了国务院机构改革的必要性，他指出：“党的十一届三中全会以来，由于经济体制改革的全面展开，现有机构的弊端愈益突出起来，主要表现在：政企不分，结构不合理，在职能上微观管得过多，宏观调控不力；机构臃肿、层次过多、职责不清、相互扯皮、工作效率不高；政府工作人员的素质和结构不适应经济的、法律的间接管理方式，等等。经济体制改革的进一步深化和政治体制改革的展开，要求相应地转变政府机构的职能和管理方式，调整机构设置的总体格局及其职责权限。机构不改革，经济体制改革就难以深化，已经取得的成果也难以巩固。

所以，必须下决心对政府机构自上而下地进行改革。"1988年的国务院机构改革，中央做了精心的准备。改革大体经历了四个阶段：第一阶段，自1986年9月开始，成立中央政治体制改革研讨小组，下设机构改革专题组，就机构改革问题专门进行调查研究和探讨，于1987年4月提出改革思路，经中央讨论，原则同意了机构改革专题组研讨报告。第二阶段，从1987年5月开始，按中央肯定的改革思路，经过近半年的调查研究，对原有的各部门机构逐个进行了职能分析，提出可供选择的3种方案，在反复比较和论证的基础上，确定了改革的初步方案。同年9月，中央审议并原则同意了党政机构改革的初步方案，并在10月召开的党的十三大上明确提出机构改革的任务。第三阶段，成立中央机构改革领导小组，从1987年10月开始，按照各部门实行定职能、定机构、定编制的"三定"要求，在多方座谈讨论的基础上，经过反复修改，制定了机构改革的实施方案。1988年4月，七届全国人大一次会议原则上批准了国务院机构改革方案。第四阶段，从1988年4月开始，按人大批准的方案，先进行新组建的9个部委的"三定"工作，然后制定其他部门的"三定"方案。到1988年底，按预定计划，国务院各部委、直属机构、办事机构的"三定"方案，经总理办公会议和国家机构编制委员会讨论，全部审定完毕，各部门相继按"三定"方案转入正常运转。1988年机构改革前，国务院共有72个工作部门，其中部委45个，直属机构22个，办事机构4个，办公厅1个；改革后，国务院共有68个工作部门，其中部委41个，直属机构19个，办事机构7个，办公厅1个。此外，对部委归口管理的国家局和非常设机构进行清理和研究，共设部委归口管理的国家局15个，非常设机构44个。改

革前后，国务院机构变化如表4-2所示表4-2 1988年国务院机构
改革前后机构变化对照表改革后设68个工作部门改革前
设72个工作部门备注国务院办公厅 国务院办公厅 归口管理
外国专家局 外交部 外交部 国防部 国防部 国家计划委员会 国家
计划委员会 国家经济委员会 经委部分业务并入国家体改委
国家经济体制改革委员会 国家经济体制改革委员会 国家教育
委员会 国家教育委员会 国家语言文字工作委员会 语委改为由
国家教委归口管理国家核安全局 国家科学技术委员会 国家科
学技术委员会 归口管理国家核安全局，中国专利局 国防科学
技术工业委员会 国防科学技术工业委员会 国家民族事务委员
会 国家民族事务委员会 公安部 公安部 国家安全部 国家安
全部 归口管理国家保密局 国家土地管理局 国家土地管理局 国家
新闻出版署 国家新闻出版署（国家版权局） 国家新闻出版署
与国家版权局是一个机构两块牌子 海关总署 海关总署 国家旅
游局 国家旅游局 中国民用航空局 中国民用航空局 国家建筑
材料工业局 国家建筑材料工业局 国家医药管理局 原为国家经
委领导的"国家局" 国家海洋局 国家海洋局 国家气象局 国家气
象局 国家空中交通管制局 撤销国家档案局 国家档案局 国务
院宗教事务局 国务院宗教事务局 国家档案局 国家档案局 国
务院参事室 国务院参事室 国务院机关事务管理局 国务院机关
事务管理局 由直属机构改为办事机构 国务院法制局 国务院法
制局 国务院外事办公室 国务院侨务办公室 国务院侨务办公室
国务院港澳办公室 国务院港澳办公室 国务院特区办公室 国务
院特区办公室 国务院经济调节办公室 撤销 国务院台湾事务办
公室 国务院研究室 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接
下载。详细请访问 www.100test.com