

2006年度全国-MPA考前辅导强化班行政学笔记 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/109/2021_2022_2006_E5_B9_B4_E5_BA_A6_c72_109803.htm

第二讲 行政组织 一、行政组织

概念的内涵 所谓组织就是指按特定结构和运动规律所结合起来的一群事物的统称。这里所谓的特定结构就是指组织内部

总体与部分之间、各部分之间特定的关系与连接形式。所谓

运动规律是指组织内部整体与部分之间、各部分之间以及组

织与其外部环境之间的物质信息和能量的交换方式。什么叫

行政组织？所谓行政组织，从静态的角度来看，就是指为了

完成一定的国家政务管理职能，而依法组建的国家行政机关

体系。从动态角度来看，行政组织是指国家行政机关及其工

作人员为了完成一定的政务，实现管理职能，或管理具体的

行政目标而从事的各种管理活动。要把握行政组织的概念要

注意以下四点：1、结构视角：从结构的角度来看，行政组

织就是行政权力、责任有效配置所形成的一种有系统的结构

体系。2、功能视角：从功能的视角来看，行政组织就是国

家行政机关及其工作人员为了完成一定的政务，实现国家职

能或管理具体的行政目标所结成的一个活动的有机体结构。

3、环境视角：从环境的视角来看，行政组织总是在一定的生

态环境中存在运作和发展着的结构体系。行政组织与环境之

间存在着能量、信息和物质的交流、相互影响，相互作用，

相互制约，并适应着环境的变化而进行组织的自身的调整。

4、精神视角：从精神的视角来看，行政组织是行政组织成员

内在精神的结合体。组织成员的责任心、工作意识、团体观

念、服务精神对组织的认同等精神要素。组织由哪些要素所

构成：1、物质的要素：包括组织中的人、财、物等各种资源。2、形式的要素：包括权利、责任、义务、纪律、服从等各种要素。3、精神的要素4、目的的要素

二、行政组织的分层化和分部化

1、什么叫行政组织的分层化？

所谓行政组织的分层化是指将行政系统从纵向分为若干层次，每一个下级的层次对上一级行政层次负责，接受上一级行政层次的领导和指挥，各个层次所管辖的业务性质相同，管辖的地区和领域随着层次的降低而不断缩小。这就是行政组织的分层化。它的特点主要有两个：一是纵向的各个层次之间是上下统属关系，形成命令服从的权力关系，下级官员和部门必须对上一级层次官员和部门负责，因此构成一个等级的支配体系，这是它的核心特点。它的优点有两个：一是权力集中，指挥统一，责任明确，有利于行政事务的管理，政策的统一和贯彻，因此构成行动迅速，高效率的组织整体。二是各个层次的官员管理的业务性质相同，因此，管理人的调任有一个弱点，容易造成上级部门和人员的独断专行和草率行事。第二个特点是行政事务交由若干个层级节制的工作单位执行和处理，每个工作单位管理的事务性质相同，管辖的地区随着层次的降低而缩小。

2、分部化：

分部化是指在行政机关内部平行的设置若干部门，每个部门所管辖的范围在性质上是部分的，不完全的。它的优点是：部门之间分工精细，各司其职，可以有效地提高工作效率，工作上比较容易熟悉。它的弱点是：分工过于精细，容易衍生机关间的职能交叉，机构重叠。容易产生本位主义。

三、行政组织的类型：

(1) 领导机关 (2) 职能机关 (3) 监督机关 (4) 辅助机关 (5) 咨询参谋机关 (6) 派出机关

100Test 下载频道开通，各类考

试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com