

北京建立长效机制抓住两个“源头” PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/149/2021_2022__E5_8C_97_E4_BA_AC_E5_BB_BA_E7_c41_149898.htm 三年清欠，北京市政府把解决政府投资项目拖欠作为重点率先解决，实现了政府工程“零拖欠”。近日，北京市建委相关负责人在介绍三年清欠工作时，充分调动中介加快结算，引入公证机制提高合同履约率等做法给记者留下了深刻的印象。据北京市建委介绍，在清理旧欠和预防新欠工作中，一方面采取了必要的行政手段，建立部门联动机制，在规划、土地、立项、招标、开工、竣工等各个环节治理拖欠，形成了齐抓共管的工作机制；另一方面更多地运用经济与法律手段，借助社会力量，解决清欠中的难点问题，规范工程款支付行为。其中，选择了22家造价咨询中介机构参与清欠工作，先后帮助95家建设单位和施工单位对78个争议较大的项目进行结算，从而加快了结算进度，并取得了良好的效果。在引入公证机制上，北京市建委首先出台了《暂行办法》，赋予还款协议强制执行的效力。《暂行办法》要求建设单位与施工单位签订的还款协议必须办理强制执行效力公证。建设单位到期不能按还款协议的约定履行还款义务的，施工单位可以向有管辖权的人民法院申请强制执行，而无需经过诉讼程序。目前北京市合同结清的45.12亿元欠款中，有近2.1亿元已经办理了强制执行效力公证，确保还款计划得以落实。另外，当建设单位与施工单位在竣工结算发生纠纷时，北京市建委试点了提存公证方式，就是双方可将竣工结算价款的差额部分提存于公证机构，并签订提存协议。双方确定结算价款

后，施工单位可直接向公证机构申请领取差额部分的提存款，多余部分由公证机构退还建设单位。清理拖欠工程款和农民工工资，从源头上加大对工程款支付的监督管理是关键。北京市建委于2004年10月开始在全市房地产开发项目中实行工程款支付保证担保和承包履约保证担保。截至2006年底，全市累计有1597个项目办理了支付和履约担保，有效保证了工程款的及时拨付。通过实行工程保证担保，强化了市场各方主体的合同履约意识，从源头减少和遏制了拖欠工程款问题的发生，促进了建筑市场诚信体系建设。针对两年来实行工程保证担保制度过程中出现的新问题，北京市建委又于2006年9月印发了新规定，增加了劳务分包付款保证担保和劳务分包履约保证担保等新品种，为防范拖欠农民工工资提供了有力武器，同时进一步强化了对专业担保公司市场行为和信用的管理，并通过实行保函保管等制度，规范开发企业、施工企业办理工程担保的行为，进一步发挥工程保证担保制度的作用，保障工程建设合同的履行，防范拖欠风险。从今年开始，清欠工作重心由清理旧欠向预防新欠转变，如何建立长效机制，强化日常监管是每一个政府肩上的重任。北京市建委相关责任人称，北京已研究制定了《关于规范北京市建设领域工程款和农民工工资支付的若干规定》，近期准备以市政府名义印发。在进一步强化合同监督管理和信用体系建设的同时，将重点抓好对建设资金的监管和推行农民工实名制管理。应该说抓实了这两项工作，就是从源头上预防了新欠的发生。首先是会同金融部门加强对建设资金的监管。一方面是非政府投资项目的建设单位，设立该项目的建设资金专用账户，签订监管协议。银行按照

监管协议审查资金使用情况，防止资金挪用。一方面是房地产开发项目在预售前，建设单位在银行设立预售资金专用账户，银行对预售资金的流向和使用情况实施监控。施工企业以工程项目为单位设立劳务费专用账户，建设单位在支付工程款时，将一定比例的工程款直接拨入专用账户。劳务企业设立农民工工资专用账户，施工企业支付劳务费时，将一定比例的劳务费直接拨入专用账户。其次，为从根本上解决拖欠农民工工资问题，北京市建委准备在全市推行农民工实名制管理，即将农民工的真实身份信息如籍贯、身份证号码、年龄、性别、政治面貌、工种、技能岗位证件、所在企业名称等内容通过网络建立数据库，实现政府相关部门、总承包企业、劳务企业信息共享，并依据各自职能，利用共享信息对农民工实施有效管理。比如工人的出勤，在进入工地的时候进行刷卡，卡中就会有他的出勤记录，这样总包企业和劳务企业都能十分便捷地对工人的出勤进行管理。同时为农民工发放具有个人基本信息和金融服务功能的双介质卡，农民工个人信息用于管理，金融信息用于工资发放。据悉，北京市建委预计今年将在建筑行业中发放60万张双介质卡。此卡由北京市政府拨付专项资金，免费向农民工发放。

100Test
下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com