

浅议项目法人招标制度与实践 PDF转换可能丢失图片或格式
，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/150/2021_2022__E6_B5_85_E8_AE_AE_E9_A1_B9_E7_c41_150081.htm 长期以来，我国社会公益事业和基础设施建设主要依赖政府投入，利用社会资金的规模小，市场化程度低，而受政府财力限制，这类项目建设进度往往难以满足经济社会发展的需要。为解决资金供需矛盾，广泛吸引社会资本，加快社会公益事业和基础设施项目建设，一些省市实行的项目法人招标，成为探索建立市场化的项目建设、运营、管理良性机制，促进投融资体制改革的重要制度。湖南省洮水水库项目法人招标工作的圆满完成开创了国内水利基础设施项目实行法人招标的先河。一、项目法人招标兴起于20世纪90年代，是投融资和招投标体制的一项重大创新。狭义的项目法人招标通常被称为PPP模式(PublicPrivatePart-nership)，即公私合作，利用民营机构在融资、技术和实务方面的优势为政府公共机构服务，政府通过无偿资金补助等提供支持。广义的项目法人招标除PPP模式外，还有BOT(建设运营移交)、BT(建设移交)、代建制等模式。近年来，在国外，项目法人招标的应用领域、项目数量逐年增加；在国内，2001年北京奥运场馆的5个项目成功运用了项目法人招标方式，项目总投资194亿元，其中政府仅出资20亿元，其余174亿元由中标人负责筹措。为解决洮水水库建设资金难题，促成项目早日动工，根据《国务院关于投资体制改革的决定》中关于“政府在确定建设规划后，向社会公开招标选定项目业主”的改革精神，决定采取项目法人招标方式，选择水库的投资、建房、运营主体，委托曾担负北京

奥运主场馆项目法人招标的国信招标公司负责招标具体组织工作。转贴于：中国项目管理资源网 由于目前我国没有有关项目法人投融资方式完整的法律、法规体系，国信招标公司借鉴北京奥运场馆项目法人招标等方面的经验，会同法律、财务专家查阅大量资料，编制了完整、可行的特许权协议和附件。其中明确了政府承诺，界定了政府与项目公司之间的责权利，减少政府行政干预和行政审批，保证项目公司享有充分的经营自主权。二 近年来，为启动民间投资，许多省出台了不少政策措施。然而在社会公益事业和基础设施建设领域，由于项目在决策阶段、尤其是在确定项目的投资主体或组建项目法人时，存在比较严重的行政性垄断，使得各类非政府投资主体很难公平地获得投资机会，阻碍了民间投资的扩大。洮水水库项目法人招标试点成功，打破了以往由政府投资、政府组建临时法人建设、政府主管部门经营的政府包揽式旧体制，寻求了一条通过市场化手段吸纳民间投资、解决社会公益性和基础设施项目建设资金短缺问题的新途径。实现了政府公共项目管理体制和机制创新。传统模式下，我国社会公益性和基础设施项目建成后的运营一般都难以维系，经营管理依赖政府财力支持，往往成为财政的包袱。实行项目法人招标后，政府通常以财政性资金补贴、贷款、贴息或担保等方式向这类项目提供支持，项目的投资、建设、运营和管理主要由中标企业负责，经营风险相应由项目法人承担。政府因此由项目的直接投资者和建设管理者转变为投资、建设、管理、运营等“游戏规则”的制定者和“裁判员”。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com