

《公安基础知识》考试基础教材第七章第一节公安执法监督概述 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/169/2021_2022__E3_80_8A_E5_85_AC_E5_AE_89_E5_c24_169512.htm

第七章公安执法监督第一节公安执法监督概述一、公安执法监督的概念公安执法监督，是指法律授权的机关以及公民和社会组织对公安机关及其人民警察依法履行职责、行使职权的活动和遵守纪律的情况所实施的监督。公安执法监督有以下基本特征：(一)监督对象的特定性公安执法监督的对象是公安机关及其人民警察。公安执法监督是对公安机关及其人民警察执行职务行为的监督，监督的内容是公安机关及其人民警察在执行职务活动中是否依法履行职责、行使职权，是否严格遵守和执行人民警察的义务和纪律。(二)监督主体的广泛性根据有关法律、法规的规定，公安执法监督的主体十分广泛，既有国家权力机关的监督，又有检察机关和行政监察机关的监督；既有来自社会的监督，又有公安机关内部的监督。这些来自不同方面的监督，形成了完整的公安执法监督体系。(三)监督形式的多样性公安执法监督，是通过多种途径以多种形式进行的。监督主体的性质、地位不同，监督的形式、程序也各异。权力机关、人民政府以及上级公安机关，可以通过检查、审查、调查等监督形式进行监督；检察机关可以通过法定程序对侦查、执行刑罚等活动进行监督；行政监察机关可以通过检查、调查等行政监察程序监督；督察机构则依照专门的督察程序监督；其他社会监督主体可以通过批评、建议、申诉、控告等监督形式进行监督。二、公安执法监督的分类对公安执法监督，依据不同的标准，可以作不同的划分。(一)

按监督主体分类根据监督主体的不同，公安执法监督可以分为国家权力机关的监督、检察机关的监督、审判机关的监督、行政监察机关的监督、公安机关内部的监督、公民和社会的监督等。

(二)按监督主体与监督对象的隶属关系分类根据监督主体与监督对象的隶属关系不同，公安执法监督可以分为外部监督和内部监督。外部监督是指监督主体与监督对象之间不具有直接的行政隶属关系，这种监督主体是公安机关以外的其他机关、组织和公民个人，主要有国家权力机关的监督、行政监察监督、检察监督、行政诉讼监督、社会监督等；内部监督是指监督主体与监督对象之间有着直接的行政隶属关系，这种监督主体是公安机关自身，主要有督察监督、法制部门监督以及行政复议和国家赔偿制度等。

(三)按实施监督时间分类根据实施监督的时间不同，公安执法监督可以分为事前监督、事中监督和事后监督。事前监督是指监督主体在公安机关及其人民警察实施执法行为之前依法进行的监督，如上级公安机关对下级公安机关执法工作方案事前的审核、检察机关对公安机关提请逮捕犯罪嫌疑人的审查批准等，事前监督可以提前预防和避免违法现象的发生；事中监督是指监督主体在公安机关及其人民警察执法过程中进行的监督，如检察机关对公安机关侦查过程中存在的违法行为发出纠正违法通知书，督察机构对人民警察的执法活动进行现场督察等，事中监督具有控制作用，以便及时发现问题及时纠正；事后监督是指监督主体在公安机关及其人民警察执法行为终结之后进行的监督，如行政复议、行政诉讼、行政赔偿等，事后监督是对执法行为的后果进行的监督，对于违法行使职权侵犯公民、法人和其他组织合法权益的，予以纠正

和赔偿，具有救济作用。(四)接监督行为是否具有法律效力

分类根据监督主体的监督行为是否具有法律效力，公安执法监督可以分为直接监督和间接监督。直接监督是指监督主体的监督行为能直接产生法律效力的监督，如检察机关作出的批准或不批准逮捕的决定，人民法院作出的撤销公安机关具体行政行为的判决，公安机关必须执行，行政监察机关、上级公安机关、督察机构有权直接追究违法的人民警察的政纪责任；间接监督是指不直接具有法律效力的监督，社会组织、公民的监督和新闻媒体的舆论监督都不具有直接的法律效力，但他们可以按照法定条件向有权机关提出，通过有权机关对公安机关及其人民警察的违法违纪行为予以纠正。

三、公安执法监督的意义

(一)公安执法监督是实现公安机关职能的重要条件

公安机关是武装性质的国家治安行政机关和刑事执法机关，担负着维护国家安全、社会治安秩序和公民人身财产安全的重要职能，其活动的效能，直接关系到国家的安全和社会的稳定，关系着社会主义现代化建设事业能否顺利进行，关系到人民群众的切身利益。“国家安危，公安系于一半”。公安机关在国家生活中的重要作用，决定了公安机关必须依法履行职责、行使职权。为此，必须建立完善的执法监督机制，使公安机关及其人民警察履行职责、行使职权的活动置于国家有效的监督和控制之下，这是实现公安机关职能的必要条件。

(二)公安执法监督是保障公安机关及其人民警察依法履行职责、行使职权的重要手段

公安执法监督的核心是对公安机关及其人民警察履行职责、行使职权活动合法性的监督。公安机关及其人民警察必须以宪法、法律为活动准则，履行法律规定的职责，严格执法，执行国家和人民

的意志，维护国家和人民的利益，这是由公安机关的性质、地位所决定的。公安机关及其人民警察在行使权力的同时，承担着依法履行职责的义务，负有接受国家和人民监督的义务。对公安机关及其人民警察的执法活动实施监督，对于保障其依法履行职责、依法行使职权具有重要作用。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com