

第十七讲职务犯罪的预防与惩治 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/169/2021_2022__E7_AC_AC_E5_8D_81_E4_B8_83_E8_c25_169313.htm 1990年~2005年，全国立案230万起，220万人受到处分。其中县处级干部7万多人，厅局级干部6000多人，省部级干部200多人。

一、职务犯罪的概念与特征(一) 概念1. 是职务范围内的工作，法学上所称职务是指运用权利的职业。2. 是行使权利中的犯罪。行使权利的类型有：国家工作人员行使权利和非国家工作人员行使权利。3. 本专题侧重特指国家工作人员或利用职权犯罪(二) 特征

1. 主体是国家工作人员。国家工作人员包括：国家机关工作人员 在国企、事业单位、人民团体中从事公务的人员 国家机关、国企、公司、事业单位委派国家机关、国企、公司、事业单位委派到非国有公司、企业、社会团体中从事公务人员 其他按照法律从事公务的人员如：村支两委受基层政权委托从事下列事项：计划生育、防洪防汛、国有土地征用等。2. 犯罪行为与职务活动具有关联性 目前，法理上讲的职务犯罪的行为方式有：一是利用职务；二是滥用职务；三是不履行或不正确履行职务。 学术上界定的职务犯罪，主要有：一是谋利型的职务犯罪；二是渎职型的职务犯罪；三是侵权型的职务犯罪。3. 职务犯罪的本质是公共权利的异化 公权的属性是为了实现公共利益。所谓“官大一级压死人”。 职务犯罪是为了实现个人利益或是没有正当行使公共权利。

二、当前职务犯罪的特点与原因分析(一) 主要特点1. 从行为主体上看表现为范围广、层级高、群体性、低龄化特征。 范围：教育、卫生、体育、司法：犯罪系统化

层级：03~04年31个省部级干部，以67%的速度递增 群体性：59岁现象、39岁现象、26岁现象。2. 从犯罪手段上看表现为智能化、隐藏化、凶残化、反复化。3. 从犯罪心理上看表现为伪装性、预谋性、贪婪性。(二) 原因分析1. 主要社会原因 经济原因：体制转轨发生的负面影响。新体制尚未建立，监控缺位。 政治原因：权利设置和运行中存在的缺陷。缺乏制约和监督。 文化原因：传统文化中的消极因素，如：等级、宗派等。 法制原因：法律的制定和执行中存在的缺陷。应该是依法治国为主，以德治国为辅。2. 个人心理原因缘自意识层面和自制层面。 见钱眼开的贪婪心理 蒙混过关的侥幸心理 难以自控的矛盾心理 深感吃亏的补偿心理 贪图享乐的虚荣心理 按劳取酬的交易心理 有恃无恐的攀比心理 孤注一掷的赌徒心理 捞了就跑的投机心理 破罐破摔的对抗心理 三、预防和惩治职务犯罪的对策(一) 加强法制建设，构筑他律防线1. 建立、完善权利正确行使的相关制度绝对的权利，绝对的腐败。 高薪制度我国党委、政府的两条腿走路模式，导致成了世界最大的官僚体制。财政是忽视预算的，从而导致用子孙后代的钱解决当前的问题。只有整个政治、经济配套改革才行，目前搞高薪制度还不现实。 退休保障制度中央供给金制度。 阳光法案要求所有的公务活动应该没有暗箱操作。存在一个庞大的制度建设。目前，许多行为是用合理的形式掩盖了非法的内容，不少是只保护了部分人的利益。很多都是表面形式的合理化。2. 强化对权利运作的监管机制目前，虽然有警察、监察、纪检、审计及社会舆论监督，但是实际效果差。 改革监督方式变事后监督为同步监督或事前监督，少一些马后炮。 健全监

督制度审计制度、问责制度和引咎制度。完全可依借鉴国外的优秀成果和好的经验和做法。3. 建立健全预防犯罪的法律体系 公务员法 财产申报法国外都有严格的年度财产申报制度，连台湾地区都实行了，我国大陆尤为缺乏。许多好的经验，我们就是学不橡，值得反思。关键是有既得利益阶层的百般阻扰。 预防职务犯罪法必须理顺党政关系、党法关系。不能什么东西，党委都去管，实践证明：也是管不好的。

反腐败、贿赂特别法(二) 加强道德建设，构筑自律防线1. 唤醒道德自律 道德是自律的基础 要以各级领导干部为重点 要以马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的政绩观、地位观、利益观为主要内容。 要正面宣传为主，弘扬正气为主；也要充分发挥反面典型的警示作用。2. 强化心理预防 积极开展职务犯罪心理预测 改善社会风气，净化社会环境，消除职务犯罪隐患 健全公务活动的控制，减少职务犯罪机遇 逐步实现“高薪养廉”的经济保障制度(三) 完善刑法规定，充分发挥刑罚制裁效果1. 修改完善受贿罪的构成要件，扩大受贿罪惩治范围 财产性利益的修改 取消为他人谋取利益（因为有些属于感情性长期投资）2. 平衡贪污受贿与其他犯罪的关系 起点高，不能失衡 巨额财产来源不明罪，判5年成为避风港3. 扩大渎职罪的主体范围现在为国家机关工作人员。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com