

第十六讲市场经济法制建设 PDF转换可能丢失图片或格式，  
建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/169/2021\\_2022\\_\\_E7\\_AC\\_AC\\_E5\\_8D\\_81\\_E5\\_85\\_AD\\_E8\\_c25\\_169314.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/169/2021_2022__E7_AC_AC_E5_8D_81_E5_85_AD_E8_c25_169314.htm) 一、市场经济是法治经济的必然性(一) 基本内涵市场经济是法治经济，是指市场经济是经济关系规范化、法制化的一种经济，法律成了管理这种经济活动的常规手段。所谓“经济关系的法制化”，是指法律渗透到了生产、交换、分配、消费四个领域，形成了一种全方位的规范态势。从法理学的原则上看，法制化必须解决三个基本问题：可以怎样行为；应该怎样行为；禁止怎样行为。在我国历史上存在过的自然经济、计划经济都不是法治经济。

1. 在自然经济条件下支配着经济关系和经济活动的，是体现当时社会所需要的伦理道德规范。在政治生活中，以忠为本 在家庭生活中，以孝为本在自然经济条件下，虽然也有法律制度，但它主要是维护这种忠和孝为本的最高伦理道德原则，同时它又容许统治者独断专行、公开确认少数人的特权地位，这与“法治”的平等和严格依法办事具有本质区别。2. 在计划经济条件下计划经济是个“早产儿”，没有经历市场简介这个阶段。计划经济是通过国家的计划和行政权力的运用，使劳动者和生产资料有机结合起来，这种配置资源的方式，首先要求维护行政权利的权威性。虽然也有法制，但是首先维护的是行政权威，这玉“法治”要求维护各市场主体的平等权利具有本质区别。3. 现代法治经济法治经济必须满足三个条件：一是经济活动要有法可依；二是经济主体合法经营；三是政府主体依法管理。(二) 市场经济是法治经济的基本原因1. 市场经济是发达的商品经济。2. 市

场经济是竞争性的经济。3. 市场经济是主体利益相对独立的经济。4. 市场经济是一种开放型的经济。市场经济的一个基本原则，就是市场主体的地位平等。任你是实力雄厚的跨国公司也罢，任你是小打小敲的个体商家也好，任你是呼风唤雨的“旗舰”“大鳄”也罢，任你是惨淡经营的小商小贩也好，都是“自主经营、自负盈亏、按章纳税、平等竞争”的市场主体，在地位上没有高低贵贱之分。如果硬要以企业规模大小、实现产值多少、纳税贡赋丰廉或者投资者的身份人为地把企业划分为三六九等，违背的是市场经济公平原则。经济学中有“决策的公司化倾向”的论述，认为政府对大公司有着天生的“偏好”，政府总是自觉或者不自觉地充当大公司的“代言人”，维护或偏袒大公司超越法律法规之上的利益。尤其可怕的是，这种利益常常以损害长远利益和他人利益为代价。一个负责任的政府，应该具有“科学发展观”，不仅要自觉而且必须要维护好市场经济秩序，一视同仁地对待所有市场主体。市场经济是以公平、公开、公正为基础的竞争经济。如若地方政府对企业厚此薄彼、亲疏分明，结果只能施惠于少数企业，而令大多数企业无法与受保护企业站在同一起跑线上，必然导致市场经济秩序混乱，损害众多投资者的基本权利。这种带有明显歧视的差异性政策，既造成巨大的不公平竞争，也将削弱市场在资源配置中发挥基础性作用。市场经济是法治经济，要求政府部门在法律的框架内对市场秩序和企业行为进行监管。那种放弃监管，只去“保护”的做法，实质就是牺牲执法部门的职能，也丧失了政府存在的价值。如果说，政府希望自己的行为表达了对市场规则的尊重，那么政府更应该着力于建立一个统一、规范，

并且是公正公平的市场环境，即每一个企业都能够在这个环境里最大限度地发挥自己的潜力，每一个企业都能够平等的竞争中得到发展的机会。这是政府的职责所在，而不是对哪个企业的恩赐。那种“挂牌保护”的做法，可以休矣。总结：市场经济具有自主、平等、竞争、开放、统一有序的属性。而法律作为具有普遍、明确和强制性的行为规范，正好可以满足市场经济正常运行和健康发展的需要。

## 二、市场经济法制建设的现状及问题

### (一) 综述

首先，积极方面可以总结为如下八点：

1. 宏观调控实现“软着陆” 货币发行量回落 固定资产投资理性上增 银行储蓄一直在稳步上升
2. 市场机制的作用日趋增强 许多商品有市场定价 公共产品还是有政府主导 生产要素市场化到位了，交易市场逐步健全。
3. 国企改革在配套上取得新进展（改革、改组、改造）
4. 农村经济快速增长生产条件改善了，农民负担减轻了。
5. 科技加快进入市场
6. 对外开放新格局基本形成我国一类口岸增至240多个，二类口岸增至400多个。与227个国家或地区建立了经贸关系。
7. 收入分配、劳动就业制度取得突破

其次，消极方面可以总结为如下六点：

1. 宏观经济面临“失衡”的危险
2. 产业结构调整步伐迟缓
3. 国企改革与再就业工程阻力重重
4. 地区间发展差距拉大
5. 农村基础仍然薄弱
6. 反市场的行为大量存在

### (二) 法制建设的现状及问题

#### 1. 现状（积极面）

社会主义市场经济的法律框架基本形成 执法工作迈上新台阶（依法行政） 公民法律意识大大增强 法律服务工作得到发展和完善

#### 2. 问题（消极面）

在一些部门、地区，仍然存在无法可依、有法不依、执法不严、违法不究的现象

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接

下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)