

2007北京公务员考试申论押题：社会资源-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/169/2021_2022_2007_E5_8C_97_E4_BA_AC_c26_169378.htm 问题：1、能源使用效率低。

现在全世界平均 GDP 能耗，每 100 万美元是 274 吨标准油，我国是 913 吨，为世界平均水平的 3.3 倍。日本是 95.9 吨，跟它比我们是 9 倍多。2、目前的能源消费构成与世界的差距非常大。世界的消费构成是：石油约 40%，煤炭 25%，天然气 25%，核电和水电约 10%。这样就由以煤为主逐步演变为清洁、高效、低碳或无碳的能源系统。而我国是煤炭占 70%，天然气和石油占 20% 多一点。3、经济发展水平还很低，但能源消费总量非常大，人均能耗却很低。目前全世界人均 GDP 达到了 5339 美元，中国在 1998 年只有 727 美元，2006 年约为 800 美元。尽管我们可以说我们的经济在世界上已经是个大国，总体经济实力排行第七。能源消费总量占到了世界的 10%，占第二位。但人均能耗（这是反映人民生活水平的一个重要指标）世界为 1.47 吨标准油，我国不到 0.7。美国约为 8 吨标准油，我们仅为它的 1/12。如果我国的人口达到 15 亿，能耗也达到目前的世界平均水平，总耗能量就是目前水平的三倍，那是非常可怕的。原因：来源：www.examda.com 1、煤、电、油、等供给不足。供给不足是能源短缺的根本原因，由于 1998 年国家整顿小煤矿而大中煤矿的建设不完善，使煤炭供给严重短缺。“九五”期间，大中型煤矿的开工建设规模仅为“七五”，“八五”时期的 30%。而且 1996 年我国“软着陆”以后，于“九五”后期调整了电力建设规模，1999 年到 2002 年以及一直到现在新装机增长明显下降，而

经济增长引起高耗能行业的发展，对能源的需求增加很大，供给的增加赶不上需求的增加，必然造成电力和煤炭供应紧张的局面。

2、产业结构不合理加剧了能源供应紧张。21世纪初，我国一、二、三大产业创造的GDP比率为1.7:47.6:50.7,而发达国家第三产业创造的GDP占全部的70%以上，与发达国家相比，我国第二产业的比重明显偏高，全国各省把扩大投资作为拉动GDP增长的最重要手段，2003年、2004年固定资产投资增长迅速，增长率分别为26.7%,27.7%。以电解铝、钢铁为代表的高耗能工业迅速发展。2006年上半年，第二产业投资增长77.2%，有色金属投资增长50.8%。由于产业结构中重工业比例过大，导致运输需求，煤炭和耗电量大幅增加。

3、铁路和管道运输能力不足。2006年上半年，煤炭运量增长13.3%，而工业产业投资增长47.8%，运输能力远远不能满足需要。其次，由于公路运输费用过高，造成铁路运输拥挤不堪，但仍无法满足需要。

4、产业区域不合理进一步放大了交通运力的紧张。近几年，新增钢铁厂绝大多数设在沿海，虽有利于商品流通和贴近市场，但加大了煤炭的运输量和运输成本，同时，给周边环境造成一定的污染，如果调整产业布局，把发电厂建在煤炭产地，在当地发电，通过电网输送到沿海则可以减轻交通运输的压力，增加能源供给。

5、能源利用率低的主要原因是浪费严重。我国能源消费量巨大，浪费也非常严重。据统计我国煤炭资源的平均有效回采率只有30%左右，有些小煤窑的有效回采率只有10%左右。在能源开采过程中，大量的可采资源被白白浪费掉了。我国能源利用效率目前仍然很低，比OECD国家落后20年，相差10个百分点。比如工业锅炉，我们的平均能耗效率为60%，低于发

达国家20个百分点。“我国能源利用效率目前仍然很低，比OECD国家落后20年，相差10个百分点。比如工业锅炉，我们的平均能耗效率为60%，低于发达国家20个百分点。对策：来源：www.examda.com

- 1、合理利用能源，提高能源的使用效率。（1）政府应加强节能法的宣传教育，提高人民的节能意识。例如北京市市民普遍提倡并付诸行动的空调节能方法值得发扬光大，使用空调夏天调高一度，冬天调低一度，效果差不多，事实上已节约了很大一部分电能。（2）增加对先进节能技术的研发投入，并使节能技术应用于更广泛的领域中去。如生活中节电、节水行为都会缓解能源供应紧张的状况。
- 2、增加能源供应能力。增加能源供应能力，从源头上解决能源短缺问题，国家要增加对煤炭电力行业的投资，解决煤炭生产的资金问题，增加新矿井的开工建设，加强勘探，增加工业储备。为保证煤炭企业的稳定生产，可以建立煤炭期货市场；加强对我国石油资源勘探，实行经济开采，逐步建立石油战略储备体系，鼓励民间增加商业储备，增加石油供应的可靠性；同时也要考虑非石化燃料和替代能源的开发，最大限度地增加能源供给。
- 3、调整产业结构，加快第三产业发展，减缓第二产业对能源的过度需求。第二产业中房地产、钢铁、水泥、电解铝等高耗能行业发展过快，极大地增加了对能源的需求，加剧了能源紧缺状况，针对此情况，政府可以调整产业结构，运用经济政策缓解投资过热，对这些行业加以限制，坚决取缔技术水平差的高耗能企业。加快发展第三产业，不仅可以吸收更多劳动力，缓解就业压力，更能改变产业结构比例，削减能源消费的增长。
- 4、增加煤油气等能源的运输能力。要加强运输系统基础设施

建设，消除运输瓶颈。具体来说，要增加运煤铁路建设，石油和天然气输出管道建设，形成全国输油、输气干线管网。在现有运输条件下，提高煤油运输能力可以通过一些运输体制改革来实现，如改革公路收费制度，降低高速公路收费价格，降低社会的交通运输成本，增加能源的运输能力。 5、扩大开放，充分利用外部资源解决能源短缺问题。随着经济全球化发展，中国与国际经济联系日益密切，我们应该抓住机遇，从体制上打破地区垄断和行业垄断，提高我国石油天然气企业的竞争能力，扩大海外业务，实现石油进口来源多元化，利用国际国内两个市场，增加能源供给。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com