

建设监理在工程投资控制中的作用 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/172/2021_2022__E5_BB_BA_E8_AE_BE_E7_9B_91_E7_c41_172587.htm

【摘要】通过分析工程建设各阶段对建设投资的影响,提出了建设监理在投资控制中应全过程地发挥作用。我国固定资产投资领域内概算超估算、预算超概算及决算超预算是一种普遍的现象。造成这种问题的原因有很多,归纳起来主要有两个方面:一是投资目标确定不合理,二是在项目实施过程中未能进行有效的全过程控制。笔者认为全过程开展建设监理是投资控制的一种有效方法。建设监理制在全国范围内推广以来,对扭转建设项目投资失控现象起到了一定的作用,但普遍存在的“重施工阶段监理,轻其它阶段监理.重施工质量监理,轻投资、进度监理.重技术方面,轻经济方面和管理方面”等现象,使建设监理制在投资控制方面还未充分发挥它的作用。本文就建设监理如何在投资控制中充分发挥应有的作用谈谈自己的观点。一般来讲,建设各阶段对建设投资的影响,如图1所示:从图1可以看出,施工阶段费用高出设计阶段很多,设计阶段费用也高于决策阶段,但各阶段对投资额的影响大小却恰恰相反。项目决策阶段决定修建或不建、建什么样的规模和标准等对投资的影响是最大的,设计阶段路线选线、结构类型等对投资影响也较大,到施工阶段投资大小已基本确定,但由于施工阶段是大部分资金的使用阶段,也应加强管理,进行投资控制。

1项目决策阶段 项目决策阶段是决定项目有无的阶段,其决策的正确与否直接关系到投资的成败,因此该阶段应成为我们控制投资的重点阶段。投资决策应以项目可行性研究为依据,在尊重客观现实的基础上,对

项目的技术、经济、财务等方面进行综合分析,正确确定项目在这个阶段的投资目标即投资估算,打足投资,对设计概算起到控制和指导作用,为以后各阶段的投资控制消除隐患。受计划经济体制下的基本建设管理模式等多种复杂因素的影响,大多数工程项目的建设监理还仅停留在施工阶段,并没有应用于项目实施的整个过程,特别是投资决策阶段。因此,应加强监理制度的推广力度,拓宽监理工作的范围和内容,把监理制引入决策阶段。当然,就我们现行做法,主管部门对可行性研究及投资估算也要进行审核,受各种因素的制约,目前尚难以从根本上保证可行性研究的质量,导致一些投资决策失误。而建设前期监理在明确其权利和责任以后,能更深入细致地对可行性研究及投资估算进行跟踪、审核,以其社会信誉保证可行性研究的基础资料可靠,论证方法科学正确,结论客观公正,不失为提高投资决策科学性和控制投资的有效方法。为此,建设前期监理应把工作深入到可行性研究的每一个阶段中。在数据资料的收集阶段,应保证数据资料的准确、可靠,保证数据能真实反映实际情况,为最终得出可靠的结论打下基础。在具体的研究阶段,应以严谨认真的态度、科学的方法,将宏观分析与微观分析相结合、定性分析与定量分析相结合,静态分析与动态分析相结合,专业分析与综合分析相结合对项目前景进行分析,确定出能真正反映项目投资额的投资估算。在作出结论阶段,建设前期监理应促使可行性研究的编制单位以客观公正的态度和研究的具体成果得出项目可行或不可行的结论。以这样的结论为依据做出的决策,才能真正优化我们的投资行为,使各建设项目产生良好的投资效益。项目决策阶段特别注意防止先定下项目可行,然后再去选样,臆造能使项目可行的数据,把可行性研究做

成可批性研究,从根本上歪曲了可行性研究,使大量的“钓鱼工程”和质量低劣工程出现,导致投资失控和投资的极大浪费。

2 设计阶段 设计阶段是具体工程项目建设的起点和使项目开发目标具体化的第一步,是确定工程造价的主要阶段,这一阶段不仅对工程质量和建设进度产生很大影响,而且对投资的影响举足轻重。通过设计,使项目的规模、标准、功能、结构等方面都确定下来,从而确定了项目的基本工程造价。据西方一些国家分析,设计费一般只相当于建设工程全寿命费用的1%以下,但正是这少于1%的费用对工程造价的影响度占75%以上,由此可见,设计阶段对投资的控制是至关重要的。我国从推行建设监理制度以来,在工程的质量、工期、投资控制等方面取得了较好的效果,但主要限于施工阶段,就目前情况来看,在设计阶段推行监理制度的项目并不多见,即使有些项目在设计阶段进行了监理,也不很规范、全面。因此,如何在设计阶段进行监理是全过程控制投资不可缺少的。设计阶段监理主要应做好以下几个方面工作:(1) 坚持技术和经济相结合 应该看到,技术与经济相结合是控制投资的有效手段之一。长期以来,在我国工程建设领域,存在技术与经济相分离的弊病。许多国外专家指出,中国工程技术人员的技术水平、工作能力、知识面,跟外国同行相比,不分上下,但他们缺乏经济观念,设计思想保守,国外的技术人员时刻考虑如何降低工程造价,而中国技术人员或忽视或把它看成与己无关。而造价人员往往不熟悉工程知识,也较少了解工程进展中的各种关系和问题,往往单纯地从经济角度确定投资额,审核费用开支,难以有效地控制工程投资,为此,在工程设计过程中应把技术与经济有机结合起来,设计人员和工程造价人员密切配合,对实现同一个功能的多个设计方案,

要通过技术比较、经济分析和效果评价,择优选出技术先进、经济合理、安全可行、便于施工的方案,在投资最少的情况下,实现必要的功能,防止片面强调技术上的可行性,任意提高安全系数和设计标准,不考虑经济合理性而造成的投资浪费,正确处理技术先进与经济合理两者之间的对立统一关系,力求在技术先进条件下的经济合理和在经济合理基础上的技术先进,把控制工程投资观念渗透到设计之中。

(2) 严格审查设计概算和施工图预算 审查设计概算和施工图预算可促进概预算编制单位严格遵守国家有关部门概算、预算的编制规定和费用标准,防止任意扩大投资规模和出现漏项,从而减少投资缺口,打足投资,避免故意压低概(预)算,搞钓鱼项目,最后导致实际投资大幅度突破概(预)算的现象。设计监理应对项目的工程量、工料机价格、费用计取及编制依据的合法性、时效性、适用范围等各方面进行审核,严格控制初步设计和施工图设计的不合理变更,确保概(预)算的准确可靠,当概算超估算时,应在分析原因之后拿出对策,使投资目标不被突破,或在突破投资目标已不可避免的情况下使突破的幅度尽可能减小。

(3) 设计监理应有据可依 设计监理应根据国家批准的工程项目建设文件中有关工程建设的法律和法规,有关部门的设计规范和标准,工程建设监理合同及其它工程建设合同,既不能替代设计单位进行设计,也不能游离于设计工作之外,既不能不顾业主的利益,又不能干扰影响设计单位的正常工作,而应根据以上依据代表业主的利益进行设计跟踪,做到既能达到业主的建设目标,又能节约投资。

100Test 下载频道开通,各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com