

谈工程建设项目变更形成的现状及措施 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/172/2021_2022__E8_B0_88_E5_B7_A5_E7_A8_8B_E5_c41_172626.htm

工程项目在实施过程中,受各种主客观因素和不确定因素的影响,会产生内容各异的变更,这对于任何一个工程项目,都是不可避免的.从大的方面看,工程变更包括合同变更的全部内容,如工程进展中形成的变更、工程量清单数量的增减、工程质量要求及相关技术标准标准的变动、法律的调整、以及合同条件的修改等等.从小的方面看,工程变更只包括传统的以工程变更形成的变更内容、如轴线尺寸变动、道路线形的调整、施工技术变化等等.但工程项目作为一种特殊的产品、单位工程和分部分项工程之间都存在紧密的内在工艺联系、频繁的工程变更既打乱正常的作业顺序、又导致工程项目投资的失控以及引发合同纠纷和争端.为此,笔者就工程项目变更的现状和对策谈谈自己的拙见.

一、工程建设项目变更形成的现状

1、设计不够完善是形成工程变更的主要因素之一 近几年我国建筑市场投资主体逐步多元化,在政府工程建设项目仍占较大比例的前提下,私人工程的比例也一直在稳步上升.不同类型投资者由于缺乏必要的工程建设项目专业技术、经济、合同等的管理知识和管理经验以及管理理念等综合素质良莠不齐,在项目建设过程中违反科学基本规律的问题时有发生。如许多投资者在设计图纸还不十分完善的情况下,就匆忙进行投标施工,图纸中存在的大量问题,需要在现场解决,这是造成变更的一个重要原因;再则是随着房地产业和建筑业迅猛发展,很多设计单位设计任务饱满,为追求经济效益,在基本资料不全不准,设计思路不完善

的情况下，就匆忙进入设计阶段，致使设计深度不够，缺乏优化设计而出现功能设置不合理。而设计完成后又没有投入足够的精力对施工图进行认真审核，造成土建、水电、暖通等专业图纸缺乏充分的协调、汇集，致使施工现场打架现象屡屡发生；而在设计上不尽人意的地方也很多，在施工时频频变更施工图，也就产生了工程建设项目的变更。

2、对工程变更没有严格的监控是形成工程变更的又一重要因素。目前我国绝大多数工程还是政府投资，其变更主要是由业主单位自行管理，在没有相应的管理和控制工程变更的制度和责任追究奖励机制，缺乏对工程建设项目决策阶段、勘察设计阶段以及项目竣工完成后的后评价，从而不能很好的监督和审查不合理的变更，使投资计划的随意性很大，在项目立项审批前没有科学合理的概算，只靠粗略的估计数代替，或投资概算缺乏科学依据，而为了使项目容易审批，又人为压低概算。如部分业主单位，常采取在项目前期决策阶段，有意减少工程规模、瞒报工程建设内容，而在项目实施过程中，随意更改施工图，通过变更提高工程建设标准、扩大建设规模、增加工程建设项目内容，致使工程项目在实施过程中不断追加投资；另外一些职业道德差的业主方人员与承包商、监理单位串通，为了谋取私利而进行工程变更。

3、对工程项目变更缺乏严格的职能管理，是形成工程变更的客观因素。面对内容繁多的各类工程变更，由于缺少对其技术、经济、工期、安全、质量、工艺性等诸多因素的综合评定，在没有制定完善的工程项目变更控制指标体系的情况下，对于工程建设项目的变更的受理、评估和确认以及变更工程量的计量和变更价款的商定都缺乏规范明确的组织职责、岗位职责和处理程序。项目管理

机构对工程变更处理的随意性较大,尤其是对工程变更处理的效果不能及时有效的反馈,也不能对工程变更方案进行有效的价值分析和多方案的比选,将使一些没有意义的工程变更得以发生,或者是工程变更方案并非是最好的方案,发生不必要的费用,更严重的是由于缺乏对工程变更的有效评审,甚至会出现一些错误的变更。由此可见,要控制工程建设项目变更,如果没有一套行之有效的可操作性强的能够通用的做法和程序,是很难控制工程建设项目变更的。

二、控制和加强工程建设项目变更的措施

笔者以为,要加强工程项目变更的管理,就要在借鉴发达国家成熟做法的基础上结合我国的实际国情,分步骤、综合配套地采取措施。

1.全面落实监理制度,加强政府对工程变更的管理力度,增加投资定额对业主的约束力。

首先要改变政府投资的工程建设项目变更由业主直接自行管理的方式,在建设项目工程变更的管理实践中按照工程变更的性质和费用影响实施分类控制,合理区分业主和监理工程师在处理不同属性变更问题上的职责、权限及其工作流程。工程变更必须以原合同为基础,变更范围不能太大,并且要经过严格的审批程序,如果变更太大,须重新招标或竞争性谈判,签订新的合同;其次加大监理对工程变更管理的力度,减少工程变更的随意性,建立健全变更过错追究制度和奖赏制度。

2.设立专门的政府机构或专家进行工程建设项目变更的评估、审核。

发达国家的实践证明,通过专门的政府机构或专门的人员进行工程建设项目变更管理,可以实现权责明确责任到人,有效地防止政府投资项目中的违规行为尤其是防止业主与承包商,供应商之间的串谋行为。

3.工程监理直接参与设计阶段的监理工作。

为了维护投资方的利益,国际上常见的作法是监理公司直接参与改

正阶段进行全面监督。据专家称:如果一个工程建设项目在设计阶段监理就参与进去,一般可推除80%的错误和不必要的变更;据悉美国没有施工图和竣工图之分,施工图一但通过相关部门的审批就不能变更。因此改正阶段的监理,可确定优化设计方案和成熟的工艺,提高设计质量,避免在施工阶段发生重大设计变更和安全隐患,。从全面质量管理的角度上讲,推行设计阶段的监理,事前管理、预防为主、也是科学合理的.因此,全面推行设计阶段的监理是非常有必要的。

4.完善相应的法律法规 加强工程建设项目变更的管理必须要有一定的法律法规作为保障。目前已有《合同法》、《建筑法》、《建筑工程质量管理条例》等法律法规在规范工程建设项目的变更,但这些都是从项目总体出发,对在工程建设项目变更方面的规范则不够具体。因此,为更好地监督管理工程建设项目变更管理,还应建立和完善相应的法律法规,如变更的范围、幅度、责任追究等。

100Test 下载频道开通,各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com