

人民警察法第一章第一节：人民警察概述 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/19/2021_2022__E4_BA_BA_E6_B0_91_E8_AD_A6_E5_c24_19325.htm 第一节 人民警察概述

一、人民警察概念和特征 警察是国家的产物，在世界各个国家，无论实行什么社会制度，无一例外地都设有警察。警察职务及其性质，决定了其职务行为是代表了国家行为，涉及到社会领域的方方面面。是国家机器的重要组成部分和统治阶级维护自己统治的重要工具。（一）警察的概念 古希腊时代警察就已存在。所以警察一词源于古代，但不同的历史时期其含义有所区别。警察最早的含义是“都市统治的方法与都市力量”。后来又发生了一些变化，一些国家把警察作为专指国家政务，其权力涉及的面非常广泛，包括政治、军事、司法和宗教等方方面面。17世纪以后，警察一词逐渐变窄，警察与军事和司法逐渐分离，警察专指国家“内务行政”。现代意义的警察的确立最早始于英国。无论是西方国家，还是东方国家。最早的警察组织和警察人员，虽然在称谓上有所不同和履行的职能与现代社会警察的职能不完全相同，但是都有现代意义警察职能的属性 在中国，在警察发展史上，警察一词始于宋代。现代意义警察制度，创于清朝光绪年间。最初称警察为巡捕，后又改称警察为巡警。《清朝续文献通考》所释：警察乃内治安要政，且是专门之学，自奉旨办，挑年轻敏者，认真教训。这是我国近现代意义上有关警察概念的最早的解释。严格意义上讲，中国古代并没有专门的警察制度。在我国封建制度时期，地方行政、司法不分，由府、县行政长官兼管社会治安和司法审判等事宜。只是在

府、县衙门内设有巡守、捕快等类似现代警察职能的人员，负责社会一线维持治安、抓捕人犯等工作。直到清末中国才有真正意义上的现代警察制度。按照时间先后来讲，中国近代警察诞生应首推湖南长沙创立的保卫局。1897年，湖南按察使黄遵宪向推行新政的巡抚陈宝箴提出，现行的保甲制度撑不起社会安定的局面，建议设立湖南保卫局。此后，黄遵宪将草拟的《保卫局章程》刊登在《湘报》上，广泛征求各界意见。于1898年7月27日正式成立“湖南保卫局”。其机构完全仿照西方和日本警察机关。由于是官绅合办，人员素质与西方警察差距很大。后来由于戊戌维新失败，积极推行新法的湖南巡抚陈宝箴等人被革职。刚刚诞生三个月的“湖南保卫局”也随着变法的失败，被迫裁撤更名为保甲局。应该说，湖南保卫局是中国警察的前身，首开中国近代警察史的先河。从警察的历史发展过程看，现代意义的警察是根据国家宪法和法律而存在的。是维护国家和社会治安秩序、惩治违法犯罪活动的主要实施者。因此，警察是指具有武装性质的维护国家和社会治安秩序，在警察机关中行使警察职权，履行警察职责的国家公职人员。公务人员乃直接或间接从事国家及公共团体事务或政务的人员。警察人员是执行警察任务的公务人员。警察人员则为执行警察任务，即依法维持社会治安秩序、公共秩序、保护社会安全、防止一切危害国家、危害社会行为的发生。惩治危害国家安全和利益的一切违法犯罪分子。警察专门执行维护国家和社会治安秩序职能。其行为是依靠国际强制力保障实施的。（二）警察的特征 1、阶级性。警察是伴随着国家的产生而产生。警察的职能是维护国家和社会治安秩序，防止和惩治危

害国家安全和利益的一切违法犯罪分子。警察是国家实现管理的重要国家机器，实现统治阶级统治的重要工具。实际上警察职能的体现，就是统治阶级意志的具体实现。所以警察是阶级社会的产物。

2、武装性。警察区别于其它国家公职人员，警察具有武装性,是国家实行专政的重要工具之一，是统治阶级意志的维护者和具体执行者。在阶级社会，统治阶级意志和利益，是依靠暴力予以实现的。警察担负着维护国家安全和治安秩序的使命，其权力内容体现出警察在履行职责中不可避免地要与危害国家安全和危害治安秩序的犯罪分子发生暴力冲突。而这种对抗性需要警察采用特殊的手段，通过国家法律赋予警察特殊的权利，享有使用武器、配备相应警械的权利。一方面，就是为了保障警察在能充分和有效地行使警察权力，履行警察职责；另一方面，也是维护国家安全和治安秩序的重要手段之一。

3、身份双重性。警察机关的职权是依靠警察人员具体实施行为来实现的。警察依法代表国家行使刑事侦查、部分刑事案件的执行权；行使公安行政管理权力。因此，首先要求警察必须具有国家公职人员的身份。这样便依法享有国家公职人员的权利，能够承担国家公职人员的义务。其次，由于警察职权的特殊性，行使警察的权利，履行警察义务。除了应享有国家公职人员的身份外，还必须具有警察身份。受到警察职权与职责的约束和警察纪律的约束。即担任警察的资格、警察的职权、警务保障、警察的纪律、警察的义务等等。所以警察人员代表国家行使权力具有双重身份。

4、服务性。警察人员依据法律除具有专政职能外，有些法律规定中也确定了警察的服务职能。如规定警察参加抢险救灾、参与社会服务活动

。而且随着社会的不断发展和进步，警察的服务职能正在进一步的强化。警察机关实施行政管理，一定意义上也是一种为社会服务的体现。行政就是管理，管理实质上也是一种社会服务。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com