

《望》文章：安徽改革“第三波” PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/20/2021_2022__E3_80_8A_E7_9E_AD_E6_9C_9B_E3_c25_20376.htm

知名农村问题专家何开荫曾深有感触地说：要透析“三农问题”，再难找到比安徽更具说服力的“活标本”了。从发轫于凤阳县小岗村的家庭承包责任制，到肇始于安徽、成熟于安徽的农村税费改革，农村改革的“安徽模式”一次次走向全国，造福于中国农村。如今，安徽又超前一步，站在了被称为改革“第三波”农村综合改革的潮头，使襟江带淮的安徽农村焕发出更加蓬勃的生机。“第三波”改革的矛头直指农村的上层建筑：重塑乡镇的布局与功能，以“效能革命”探索农村工作和县乡运行新机制，以政府功能转换创新乡村管理体制，努力打造“农民想要的政府”。作为“第三波”改革启动的标志，2005年初，安徽省出台了《关于开展农村综合改革试点建立农村基层工作新机制的意见》，宣布“改革重点转向以深化三项改革（乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制）”为主轴、以“转变乡镇政府职能、建立农村基层管理新机制、建立农村公共产品供给新机制、建立“三农”社会化服务体系、改进农村工作考核评价办法”为核心内容的农村综合改革。并确定了18个试点县、市。《通知》还特别强调：“试点县享有充分的改革自主权，在创新农村管理体制和工作机制上应有所突破，探索试验的方案和办法不强求一律。”这是安徽省委、省政府经过深入调研和充分论证作出的一项重大战略决策。如果说“大包干”的核心在于创出了全新的农村经营体制；农村税费改革的核心在于形成了新型的分配

关系；那么，这次农村综合改革则剑指农村发展中最难攻克的“堡垒”：上层建筑。与“大包干”、农村税费改革全国都有一个“通行的标准模式”相比，农村综合改革面临的情况千差万别，要破解的难题要错综复杂得多。在此之前，安徽省对农村上层建筑的改革已经悄然展开：在与农村税费改革配套的“精兵简政”中，全省共清退了靠“乱收费”供养的乡镇临时聘用人员11万人，合并、裁撤乡镇党政机构9700个、事业单位12000个，妥善安置分流人员5万多名。既敢于“大刀阔斧”、又力求“无震荡操作”：“先行者”宣城市率先推行了以党政主官合一、减少副职和领导职数为主要内容的乡镇领导体制改革，实行乡镇党政正职“一人兼”；党政班子成员由5~7人组成，实行双向进入、交叉任职。安徽省委书记郭金龙说：“这是一场深水区的探索”。省长王金山告诫：“改革要以因地制宜为立足点、以创新探索为主动力”。正是基于农村第一步、第二步改革先行者的改革精神和这次“深水试验”缜密的制度设计，一年多来，安徽省“第三波”改革的成果令人振奋。最直观的成果就是：“牌子减了，帽子少了，凳子难坐了”。以庐江县为例，2005年7月到10月短短三个月间，全县28个乡镇撤并成了17个镇，有“乌纱帽”的乡镇领导从409人锐减到153人。单个乡镇原本20多个内设机构被新设立的党政、经济发展和社会事务三个办公室取代。所有干部公开选拔、竞争上岗。激烈的公开竞争确实让过去“混皇粮”的“太平官”凳子难坐了。过去因臃肿庞杂、精简困难而被视为“拦路虎”的乡镇事业单位，也像党政机构一样“遭遇了阵痛”：舒城县将被农民戏谑为“七站八所、七拉八扯”的众多乡镇事业单位，撤并成农业综

合服务中心和社会事业服务中心，“牌子”精简了65%，人员分流了3085名。这次改革的显著特征之一是干部考核选拔方式改革、乡镇功能转换与机构改革“三位一体”，齐头并进，使得重组后的乡镇领导队伍避免了过去简单地“移栽”，通过公开竞争得到了优化。宁国市以“主官合一，交叉任职；公推竞选，差额直选”方式完成了改革，论资排辈的僵硬氛围被打破，有作为的年轻干部脱颖而出，乡镇领导职数统一减至7人左右，平均年龄大大下降，大专以上文化程度的增至九成以上。休宁县推行“能上能下”的“选官”机制，有70多名曾经担任过副科以上领导职务的干部，通过竞争择岗和双向选择，当起了普通办事员。新上岗干部则在“两年一竞岗，一年一考核”的良性而激烈的竞争氛围中履行新责。改革绝非简单的“减法”，从“养人”到“谋事”，乡镇功能的深刻变化也随之而生。改革后乡镇领导班子成员，分工明确，职责明晰，不“谋事”就有可能在新一轮的岗位竞争中被淘汰出局。这使得班子成员扯皮推诿少了，工作效率提高了。干部“谋事”谋得怎么样，辖区群众和企业说了算。新的改革，还使农民第一次有了给干部“评议打分”的权力。记者在阜阳市颖泉区闻集镇碰到200多个农民等“服务对象”给该镇干部测评打分的场面。葛桥村养殖大户葛修兰说：“以前乡镇干部下乡少，见个面都难，更别说帮助俺养猪搞服务了。现在不同了，镇干部包户服务，孙丽华（经济与技术服务办公室干部）每个月都要去我那里三四次，给我讲防疫知识。为了帮我扩大养殖规模，苗主任（镇办公室主任）主动给我跑补助资金，跑小额贷款！”颖上县去年以来在20多个乡镇建立便民政务服务中心，围绕扩大知情权和提

供便民服务这一重点，将与群众生产生活密切相关的婚姻登记、身份证办理、户口转移、工商登记、务工证办理等38类、77个项目下放到乡镇便民政务服务中心审批，直接为百姓办理。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com