

美国循环经济经验对我市的启示 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/20/2021_2022__E7_BE_8E_E5_9B_BD_E5_BE_AA_E7_c25_20408.htm 中共清远市委副书记陈茂辉 循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式，是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。循环经济的产生不是偶然的。回顾美国等发达国家经济发展的历史，不难发现，循环经济理念的产生和发展，是人类对人与自然关系深刻反思的结果，是人类社会发展的必然选择。笔者在美国学习培训期间，了解了美国循环经济产业发展情况，并收集了相关的资料，结合我市循环经济发展的情况，通过双方对比分析，“他山之石，可以攻玉”，力求找出一些规律，为我市乃至全省、全国发展循环经济提供一些经验和启示。

一、美国循环经济的发展历程和主要经验 循环经济的思想萌芽诞生于20世纪60年代的美国。美国经济学家鲍尔丁1962年提出的“宇宙飞船理论”，被看作是循环经济思想的萌芽。当时，环保运动在全球刚刚兴起，鲍尔丁敏锐地觉察到必须从经济过程来思考环境问题产生的根源。他将人类生活的地球比做太空中的宇宙飞船，要靠不断消耗自身有限的资源而生存，如果不能合理开发资源、善待环境，地球就会象宇宙飞船那样最终走向毁灭。只有循环利用资源，才能持续发展。20世纪70年代两次世界性能源危机造成的经济增长与资源短缺之间的突出矛盾，进一步引发了人们对经济增长方式的深刻反思。1972年，美国麻省理工

学院教授米尔斯等人发表《增长的极限》，系统地考察经济增长与人口、自然资源、生态环境和科学技术进步之间的关系，向全世界发出了100年后经济增长将会因资源短缺和环境污染而停滞的警告。为此，70年代美国开始重视污染物产生后的治理和减少其危害；80年代开始强调从生产和消费的源头上防止污染产生；90年代为提高经济效益、避免环境污染而以生态理念为基础，重新规划产业发展，提出循环经济发展的思路。美国的循环经济经过几十年的发展，其行业涉及传统的造纸、炼铁、塑料、橡胶以及新兴的家用电器、计算机设备、办公设备、家居用品等产业，美国有5.6万个企业参与，年均销售额高达2360亿美元，其规模与美国的汽车业相当，现在已经成为美国经济的重要组成部分。作为最先提出发展循环经济的国家之一，美国在这方面的经验值得借鉴。

1、法律保证，立法过程循序渐进。美国等发达国家循环经济立法几乎是从废弃物处理处置法开始，逐步引入3R原则，最终引入消费者付费和生产者责任延伸制度。1965年，美国颁布了《固体废物处理法》，之后对它进行过多次修改，目前称为《资源保护和回收法》，该法有利地促进了美国废物再循环和综合利用工作。1990年，美国国会通过了《污染防治法》，宣布“对污染尽可能地实行预防或源削减”是美国的国策，规定了以“末端控制”为特征的源削减制度。美国俄勒冈、新泽西、罗德岛等州从20世纪80年代中期以来，先后制定了促进资源再生循环的法规。2000年12月20日，克林顿总统签署了《有机农业法》，该法的实施对美国生态农业的发展具有相当深远的影响。

2、明确目标，推进计划详尽。美国在国家层面上存在明确的减物质目标。例如，在能源

耗安排方面，在兼顾环保与能源安全供应的前提下，美国政府先后出台了如《能源政策法》、《资源保护和回收法》等一系列有关环保和节能的法规与计划目标配合法律的实施，同时还制定了《可再生资源市场化促进方案》等各项细则，力争使可再生资源成为民众使用的主要能源。为了降低建筑能耗，2001年生效的《能源政策法》制定了新建筑的能耗新标准，规范了锅炉等供暖设备的节能技术指标和保暖性能等。

3、政策配套，手段措施齐全。美国在引入生产者责任延伸和消费者付费两大基本制度的同时，基于市场的经济手段越来越受青睐，排污权交易、排污收费、押金返还制度、生态税、资源税等政策工具通过国家发布信息的制度安排也与日俱增，例如对重点用能、用水产品进行效率标识，对原材料不断扩展有毒物质披露清单(TRI)等。事实上，生产者责任延伸和消费者付费制度的制度安排，旨在创造对环境成本更为灵敏和健全的价格形成机制和责任机制，驱使生产者和消费者“责、权、利”尽可能明确，从而促进循环链的形成和系统效率的提升，促进形成了发展循环经济的激励和约束机制。其应用的主要政策包括：

(1)政府奖励政策。美国于1995年设立了“总统绿色化学挑战奖”，旨在重视和支持那些具有基础性和创新性、并对工业界有实用价值的化学工艺新方法，以通过减少资源消耗来实现对污染的防治。

(2)税收优惠政策。美国政府通过对财政税收手段鼓励再生资源的开发利用，如资助相关的科研项目；为可再生能源的有关项目提供抵税优惠、提高抵税优惠额度、扩大受惠的可再生能源范围；政府部门起带头，示范作用，如美国要求其联邦机构使用可再生能源的比例，在2011年达到总能耗的7.5%。2004年美

国根据《能源政策法》拨款3亿美元，用于实施太阳能工程项目，其目的是在2010年前在联邦机构的屋顶安装2万套太阳能系统；政府在起模范作用的同时，鼓励公众的绿色消费，如消费者购买节能设备也将获得抵税优惠。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com