

浅议基层公安队伍建设 PDF转换可能丢失图片或格式，建议
阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/20/2021_2022__E6_B5_85_E8_AE_AE_E5_9F_BA_E5_c25_20643.htm

胡锦涛总书记指出：“在全部公安工作中，队伍建设是根本,也是保证”。如何按胡锦涛总书记的要求，建设一支政治坚定、业务精通，作风优良，执法公正的公安队伍？本文联系神农架公安队伍建设的实践和社会治安实际，对新时期公安队伍建设进行一些探讨。

一、公安队伍建设之现状及存在的问题

近年来，神农架林区公安局抢抓神农架生态环境建设与发展的好机遇，大力调整工作思路，创新公安队伍建设新方法，以实施“素质提升、形象树警、绩效联评、达标升级”四大工程为重点，不断强化队伍纪律作风的教育与整顿，公安队伍执法水平，工作作风，实战能力和服务意识都取得明显进步，公安工作呈现出良好的发展态势。在充分肯定公安队伍建设取得成功经验的同时，我们也清醒地看到，在全面建设小康社会的进程中，公安民警队伍的整体素质远不能适应时代发展要求，特别是在政治思想，纪律作风，管理机制等方面存在一些不容忽视的问题。主要表现在以下几个方面：（1）在社会主义市场经济条件下，新旧观念的消长带来部分民警思想认识上的误区，相当一部分民警的人生观、价值观受到巨大影响，学风不浓，敬业精神淡化，凝聚力减弱，行为方式变异。队伍中上进心不强，重实惠，淡荣誉观念的现象存在，在基层的警队中，政治学习和钻研业务的空气淡化，有相当一部分民警平时不注重业务学习，业务素质仍较低，有的办案不会作笔录，“六大要素”不全，字迹歪歪扭扭，错别字较多，

运用法律条文只知其一不知其二，在实践中把握不准，有的民警热衷于交朋友，甚至与劣迹人员混在一起吃喝玩乐等。

（2）纪律观念和艰苦奋斗观念淡化。一是少数民警工作迟到早退、出工不出力、当一天和尚撞天钟的现象突出，上班期间，无精打彩，机械性做事，求应付，缺乏相应的责任心和责任感。二是对群众的报警求助或办事情推诿拖沓。有利的事就干，有油水的地方就去，有的民警作风飘浮，不深入群众调查研究，就事论事，执法为民思想不牢。三是有的民警耍特权，对群众冷漠无情，见事躲避，不履行职责，有的利用手头的权力搞不正当行为，在一定程度上伤害群众感情。

（3）科学管理长效机制不健全。一是学习教育不规范，往往是一个专题未学完，另一个专题随文下发，内容多且杂，要求的多，其结果是规范挂在墙上，文件印在纸上，落实在口头上；二是机构设置不科学。未能联系实际，一味的上下对口，左右平衡，机构越设越多，机关警力宠大，基层警力不足；三是用人机制不顺畅。“能上不能下，能进不能出，干好干坏一个样”的弊端程度不同的存在。四是激励机制有待于进一步完善。重形式、轻实质的考核、验收、达标项目增多及政策、制度的不兑现，挫伤民警的工作积极性。五是极少数民警日常行为不规范，犯自由主义，只琢磨人，不琢磨事，阴阳怪气，故意拨弄是非，影响团结，还有极少数民警职业道德意识淡薄，办关系案，办人情案。

二、原因分析对目前公安内部存在的问题，可以说，既有内部因素，也有外部因素，只有找准问题的根源，才能找到根治的良方。

1、随着社会的不断变革，社会的生产、生活和分配方式不断改变，人们的生活环境日渐宽松，收入差别大，相对于公安民

警来说，超负荷的工作，从优待警措施难以落实到位，这是不可忽视的外部因素。主观上，公众对社会治安期望质较高，民警的服务质量低，加之公安机关承担着大量的非警务活动，群众对公安机关的认识发生偏差，警民关系不够融洽。

2、经费紧张，待遇低，是影响公安廉政建设的不可忽视因素。经费紧张是目前公安机关普遍存在的突出问题。由于经费紧张，有的基层所队为了改善办公条件，达标升级，不得四处化缘拉点赞助。一些有问题单位和个人借此机会搞等价交换，导致执法不力。基层民警待遇偏低是诱发违纪问题的一个原因。有的民警一家人靠一人工资维系全家人生活，经济拮据，不得不削尖脑袋搞钱。从林区实际来看，政府在极度困难的情况下，优先安排了公安经费，但预算的经费与实际需要支出的经费仍有较大的缺口，到目前，全区公安基层所队外欠经费达200余万元，民警垫支的办案经费20余万元及外欠装备经费达40余万元。民警加班加点工作，得不到轮休，更得不到相应的补贴，在一定程度上使民警产生消极情绪。

3、思想政治工作与业务工作“两张皮”的问题客观存在。只注重抓打击防范，忽视公安思想政治工作，有些基层单位领导存在抓业务一手硬，抓队伍教育一手软，对民警的思想、工作和生活状况缺乏了解，缺乏关爱，只注重让民警干事，不注重为民警办事。在教育学习上，注重形式上内容，片面强调有记录、有笔记、照抄、照转、照念文件的多，理论联系实际不够。

4、在科技发展的今天，复合性人才、专业性人才缺乏是制约公安发展的瓶颈。加之，公安管理体制、用人机制不顺畅，能进不能出，能上不能下及监督机制，警务保障机制不力，也是影响队伍建设的重要因素。

三、公安队

伍建设的思路在找准问题的基础上，我们初步考虑，当前和今后一个时期公安队伍建设的总体思路是：以长效机制的建设为主线，以强化素质教育、提高队伍整体战斗力为根本，谋求公安队伍建设的新发展。重点落实“七抓”（一）突出根本抓教育。解决公安队伍建设最大的问题是素质问题。抓教育是提高民警综合素质的前提和保证。一是学习理论，转变观念。社会主义市场经济不断健全和完善，给公安工作带来许多新情况、新问题，也给公安队伍建设带来了新的考验。对市场经济带来的负面效应，我们不能等视之，必须打主动仗。当前和今后一个时期，要以党的十六大报告和“三个代表”重要思想为主要内容的政治理论学习和时事教育，不断提高领导班子和公安民警的政治觉悟，使全体公安民警“更新四种观念、树立四种思想、搞高四个能力”：即更新形式主义的学习观念，树立理论联系实际的新思想，提高用马列主义，毛泽东思想，邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想的观点、立场、方法观察问题、分析问题和处理问题的能力；更新在执法中以管人者自居的观念，树立执法为民的新思想，提高执法能力；更新在管理上封闭运作的观念，树立适应时代需要的开放型管理观念，提高管理能力；更新在履行社会治安职能上经验性管理观念，树立现代管理的新思想，提高维护社会政治稳定能力。二是强化培训，提高素质。强化培训，是搞高素质的重要途径。要建立长远的队伍教育培训规划和素质提升目标，着力抓好在职培训、离岗培训和岗前培训，加大职业道德、公安基础业务、现代科技知识的培训力度，提高公安民警的综合素质。三是树立典型，促进工作。坚持把公安队伍中涌现出来的先进集体和模范人

物及群体身上体现出来的精神品质提炼出来作为公安群体的积淀和升华，作为公安民警认同的理想目标、价值观念和道德准则，使之在公安队伍中成为久远的影响力，增强公安民警敬业奉献意识，艰苦创业意识，自律自强意识。（二）围绕核心抓执法。严格、公正、文明执法是公安工作的核心，是公安工作的生命线。在社会主义法制不断健全，公众民主法制意识提高的大前提下，改进和加强公安执法工作必须建立高素质的执法队伍。一是加强对民警的法制教育，增强执法意识。通过多种形式的学习和培训，使全体民警熟练掌握各种法律的条文，并在各种情况下正确适用，培养出“法律通和小专家”。二是增强执法透明度，将公安行政执法向社会公开，实行阳光行政，接受人民的监督。三是严格执法，从群众关心的热点问题抓起，下大力解决执法不公和贪脏枉法问题，坚决纠正违法办案和行政管理中乱执法问题，四是认真落实窗口服务规定，提高窗口服务质量，使执法走上规范化，法制化。五是严格落实错案责任追究制，发挥内外部执法监督作用，增强执法公正性。（三）建章立制抓纪律。纪律是执行路线的保证。公安机关的性质和特点决定了必须建立作风文明，纪律严明的公安队伍，一是要建立安队伍学习教育制度，解决形式主义的学风问题；二是要建立廉政勤政制度，解决作风飘浮问题；三是要建立和完善民主议事制度、办案制度、考绩制度、财务审计制度和责任追究制度，解决有令不行、有禁不止的问题。（四）坚定方向抓改革。发展是硬道理，发展中遇到的问题必须通过改革手段解决。一是抓好人事制度的改革，完善用人机制，本着公开、公平、竞争、择优的原则，招录和任用人民警察，严把进口关，

疏通出口，对不适宜做公安工作的人员彻底清除。坚决打破“能进不能出，能上不能下，干好干坏一个样”的传统观念，摒弃论资排辈的用人机制，消除用人中的不正之风，在公安机关造成“能上能下，能官能民”的良好氛围。二是加大警务运行机制的改革。建立和完善工作责任机制，考核激励机制和监督制约机制，抓好刑侦体制和派出所警务体制改革，建立科学的打防机制。三是改革工作模式，提高工作效率。建立作风文明的公安队伍，必须改革公安行政管理体制，取消不适应时代发展要求的有关限制性改革政策审批项目和收费项目，建立透明化、人性化、质量效能化的工作运行机制。加强窗口行业的改革，取消不方便群众的审批项目，简化办事程序。四是加强科技工程建设。科学技术是第一生产力，在科技日新月异、信息化革命的大潮中，公安机关仍沿袭传统的人海战术已不适应时代发展要求，必须加大科技信息投入，加大人才培养，实现由手工型公安向数字型公安转变、由人力密集型向科技密集型转变，由数量规模型向质量效能转变的“三个转变”。（五）强化机制抓监督。开展多形式，多层次的监督是提高队伍防变免疫力的一剂良药，是消除违法违纪隐患的重要措施，必须建立强有力的内外监督机制。在基层公安机关内部，要建立局领导监督科所队长，科所队长监督民警、民警互为监督和通过民主测评、评议的方法，实行下级监督上级，互为咬合的内部监督机制。在外部监督上，应抓住政府部门转变服务职能的这一契机，建立健全党内监督、司法监督、群众监督、舆论监督的机制，构筑全方位执法监督网络，堵塞各种可能出现的漏洞。（六）紧扣重点抓党建。加强公安机关党的建设是抓队伍建设的有

力武器。实践证明，凡是党的组织制度执行有力的地方和单位，队伍建设就过硬，而组织建设被一些不健康的社会分子侵蚀，队伍就涣散，违纪违法问题就多。当前，应着重在党内民主集中制和民主生活上加强建设，尤其是基层所队的党组织建设。一是加强组织建设。发挥党组织核心作用，必须加强公安局领导班子的自身建设，克服“人情高于党性，关系重于原则”的不良倾向。二是加强基层所队党组织建设。发挥党组织战斗堡垒作用，增强凝聚力、向心力、感召力；三是加强公安思想政治工作。把公安思想政治工作与公安业务工作有机结合起来，跟踪教育、跟踪管理、增加队伍的活力。四是加强公安机关精神文明建设。扎实开展公民道德教育活动，组织民警开展丰富多彩的文体娱乐活动，在全体民警中营造人人讲文明，个个当先进的浓厚氛围。（七）严优相济抓保障。建设一支纪律严明，作风文明的公安队伍，必须坚持从严治警方针，纯洁公安队伍。但也必须建立公安警务保障机制，落实从优待警政策。一是解决好公安经费问题。国家机器国家养，公安机关只能吃“皇粮”。基层公安机关应借助实行收支两条线的时机，积极争取党委政府的重视，研究制定经费保障机制，并以法定形式确定经费比例，二是解决民警的待遇问题。公安机关不仅创造社会财富，也创造经济财富。放眼国外，各国政府对警察工作的特殊性均有比较足够的认识，一般采取高薪养廉的办法，保证警察工资高于其他行政人员两倍以上。受经济条件限制，如果说不能高薪养廉，那么解决基本生活需求已经具备，提高民警工资、福利待遇势在必行。三是解决民警的公休待遇问题。随着形势的发展，公安机关所肩负的治安管理任务越来越重，超

负荷的工作，使得基层民警积劳成疾。民警的平均寿命降低，要着力调整公安民警公休时间，提前退休；四是根据公安发展需要，逐步加大公安科技投入，利用先进的科学技术将警力从繁重的公安工作中解放出来。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com