

以党员干部选拔任用的机制创新推进党的先进性建设 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/20/2021_2022__E4_BB_A5_E5_85_9A_E5_91_98_E5_c25_20707.htm

胡锦涛同志在中央政治局第19次集体学习时发表讲话指出：“要把先进性建设的要求贯穿于党的建设新的伟大工程的各个方面，从党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设上全面加以推进。”“

要建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度，充分发挥广大党员和基层党组织参与党内事务的积极性和主动性，不断从制度上落实严格要求、严格教育、严格管理、严格监督的要求。”

党员干部掌握着一定的党务资源，行使着一定的党内权力，承担着相当的管党责任，是党执政的骨干力量；加强党员干部选拔任用机制的创新是党的先进性建设的重要课题；扩大党员群众有序参与为抓手，构建公平、公正的党员干部选拔任用机制，是推进党的先进性建设的本质要求。

一、以党员有序参与不够为主要表现的党员干部选拔任用机制缺陷 近年来干部人事制度改革力度不断加大，党员干部选拔任用机制不断创新，取得了明显成效，但以党员有序参与不够为主要表现的机制缺陷仍然不同程度的存在，妨碍了党的先进性建设的加强与发展。

1、党员群众有序参与干部选拔任用的激活机制缺位。我们在干部选拔任用机制设计中，往往缺乏启动党员群众有序参与的激活机制，在一定程度上导致了部分“无职无权”党员对党内生活的惰性。在现行选拔工作制度中，没有明确规定党员群众在什么条件下

“必须”参与干部选拔任用。究竟何时、何种情况下“让党员群众有序参与”，不是根据机制性规定来决定，而是由政

策风向、领导个人决定，随意性大，党员群众能否有序参与党内干部选拔任用成了问题。再者，由于选人用人者掌握着所有资源，有权决定某些事项“让党员群众知晓”、某些事项“不让党员群众知晓”，某些事项“让党员群众参与”、某些事项“不让党员群众参与”，而不必承担公职人员所必须做到的“让党员群众满意”、“经党员群众同意”。由于激活机制缺位，党员群众的话语权没有得到充分保障，导致部分基层领导干部在工作中只对上负责、不对下负责，只对组织负责，不对群众负责。部分基层干部的宗旨观念不强，服务意识淡薄，工作出发点和落脚点不是为最广大人民群众谋求利益，而是为自己升迁做出“政绩”，客观上助长了形式主义、官僚主义，对投机钻营、买官卖官形成了制度上的先天缺陷。

2、党员群众有序参与干部选拔任用的保障机制不力。保障不力的权利是脆弱的权利。由于缺乏有力的保障机制，党员群众有序参与干部选拔任用的权利得不到尊重。在推荐阶段，党员群众推荐票数不公开，造成党员群众投票后的失落感；在测评阶段，由于缺乏通报渠道，党员群众对测评对象的最终测评结果并不知情；在任前公示阶段，党员群众反映的问题得不到及时核实和反馈，党员群众反映的情况经常没有下文。由于没有形成正常的保障机制，各级组织担心公布这些情况会引起不必要的麻烦，或者难以贯彻“组织意图”，因而不敢采取公开措施，进一步强化了干部选拔任用的神秘感，人为加深了党员群众对干部选拔任用中不正之风的疑虑。

3、党员群众有序参与干部选拔任用的运行程序不畅。干部选拔任用工作是由一系列工作程序互相衔接而成的，需要各个环节的配套和连接，党员群众有序参与这个

运行的程序不畅，是导致用人偏差的重要原因。党员群众在干部选拔任用过程中如果只是“知晓”某个或某些环节的情况、“参与”其中部分环节的运作，仍然不能有效地行使政治参与权和监督权，很容易造成部分地方、部分选人用人者在运行过程中进行人为“变通”，“收紧”关键环节，让党员群众有序参与的成果化为乌有。由于党员群众有序参与整个选人用人过程的程序不畅，觉得“自己讲了也没用”，考察干部不愿说、公示干部无人问，部分人选上级满意、群众不满意，上级认可、群众不认可，这样势必造成干部上任后改革难获支持、局面难以打开、工作难以推动等消极后果。

4、党员群众有序参与干部选拔任用的选择机会不均。由于缺乏强有力的制度保证，党员群众有序参与的机会并不均衡。在民主推荐中，往往是下级领导干部推荐上级领导干部，推荐过程是“从官到官”的封闭运行，作为单位普通党员群众少有参与民主推荐的机会，尤其没有推选更高级领导干部的机会。由于缺乏制度保证，导致部分地方、部分选人用人者有选择性地强调“党员群众有序参与”：非重要的程序、环节，可以“让党员群众有序参与”，而认为涉及重要程序、关键环节的时候，却可以“不让党员群众参与”。在选拔任用过程中“让党员群众有序参与”到什么程度、参与那些程序，选人用人者的弹性空间很大，这样一来，部分选人用人者可以自由选择有利于自身的制度而规避某些约束自己的制度。

二、党的先进性建设对党员干部选拔任用中党员群众有序参与的要求 党的先进性建设是党建工作的永恒主体。先进性建设必须与时俱进，构建符合时代特征的党员干部选拔任用机制是先进性建设题中应有之义，对党员群众有序参与

提出了新的要求，这是新的历史条件下，扩大民主、提高领导干部的群众公认度的必然趋势。一是有序参与的机会均等。机会均等是指全体党员群众享有同等的知情权、参与权、选择权。机会越是均等，党员群众越是能够主动参与选人用人的决策；党员群众的参与积极性越高，越能保证选人用人各项制度的落实，越能保证人选符合广大人民群众的心愿。在机制设计中，应当规定参与者的在推荐、考察、测评、任前公示等程序中的平等权利；应当规定保障党员群众参与机会均等的政策措施，为党员群众参与选拔任用干部过程而提供法规性、制度性保障。二是有序参与的范围广泛。以全员参与为目标，不断扩大党员群众参与干部选拔任用的范围。只有一个单位、一个地区全体党员群众参与决定的人选，才能最广泛地获得群众的公认。党员群众在选人用人上参与得越是广泛，就越有可能扭转部分干部服务意识不强、服务对象不明的状况，真正做到服务基层、服务群众。在机制设计中，应当制定扩大参与范围的步骤、程序；在现阶段，可以考虑将推荐权扩展到单位全体党员群众，将测评权扩大到全体党员群众和部分服务对象，将举报权扩大到服务对象和辖区内的居民群众。三是有序参与的深度增加。有序参与不是让党员群众浅尝辄止，不是让群众知晓皮毛，而要逐步增加参与的深度。在机制设计中，要求尽可能地设计开放式程序，让选人用人工作进一步透明化。同时，要不断提高党员群众的政治素质，以适应不断增加的参与深度的要求。参与深度应当主要体现在对权力过分集中的约束上，逐步实现权力的有序化、制度化分散，使决策真正集中民智、体现民意。现阶段，要努力推行常委会票决制，认真试行全委会票决制

，积极探索提升党内直选层次的步骤、方式和策略。100Test
下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com