

科学技术与社会 - 科学技术发展的战略、方针和政策 - 国家创新体系 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/20/2021_2022__E7_A7_91_E5_AD_A6_E6_8A_80_E6_c25_20970.htm

综合国力竞争实际上就是科学技术实力的竞争，是各国科技创新能力的竞争。由于科学技术在现代世界经济发展中的巨大作用，各国经济竞争的焦点已经从产品竞争深入到生产要素的竞争，发展到科学技术的竞争，特别是国家科技创新能力的竞争。国家科技创新体系是现代经济发展的产物，一国的历史传统与社会文化等对于国家科技创新系统的形成与发展有着极为重要的影响。由于国际竞争性质和形式发生了巨大的变化，自80年代以来，西方国家政府已经全面介入科学技术知识的产生、扩散和应用过程之中。从科技创新的角度看，综合国力竞争使政府的职能发生了两方面的变化：一方面，由于综合国力竞争的主体是国家，其实质是国家总体实力的较量，竞争的层次由科研机构和企业一级上升到国家一级，因而是一种更为综合、更为激烈的竞争。在这种情况下，科技创新的主体虽然仍是科研机构和企业，但是，科技创新已不再仅仅是科研机构和企业自身的事情，而是政府和科研机构及企业共同的事业。政府应当从总体上对于科学技术知识的生产、扩散及其应用进行规划和引导，直接参与科技创新的全过程。另一方面，在国际经济关系这个层次上，由于科学技术已经成为最重要的战略资源，所以各国政府在技术的民族主义与技术的全球主义之间求得某种平衡，既要控制科学技术的输出，以免使其产生飞镖效应，同时又要最大限度地鼓励科学技术的输入，以免使自身孤立于世界科学技术发展的潮流之外。

在这种情况下，传统上由科技界和企业自行决定的科学技术的国际交流等问题现在被政府以国家利益的名义加以严格控制。当今世界的政治同科技的关系日益密切，一个国家科技发展的快慢，首先决定于政策的保障程度及这个国家精神风貌对群体创新意识的影响。当代科学技术已经从生产力体系中的直接因素变为主导因素，而资源、生态环境同科技的制约和互动关系则主要表现在科技既能够促进生态系统的有效管理，同时又能够极大地改变资源的利用方式和提高资源的利用效率，进而推动和促进经济的健康发展，保障可持续发展综合国力的提升。进入21世纪以来，科技创新已成为国际竞争中成败的主导因素，科技竞争力将决定一个国家或地区在未来世界竞争格局中的命运和前途，成为维护国家安全、增进民族凝聚力的关键所在。建设国家创新体系，促进科技创新，成为世界各国关心的重要问题。早在1990年，《美国新闻与世界报道》就在一篇文章中指出：“90年代的竞争将集中在下述战场进行：用于研究和投资的资金，科技、人力和基础设施，以及国外市场的竞争力”；“至关重要的竞争将是发展科技，创造高附加价值的产品和高薪职位”。美国总统克林顿在1993年公布了一项技术支持计划，计划中指出“投资于技术就是投资于美国的前途”。1996年7月，日本政府通过了一项计划，决定在其后的5年内向科技投入1550亿美元的研究开发经费，以资助“争夺地盘的战斗”。显然，科技发展领域的竞争已经演变成为国际竞争的一个焦点，国家科技创新体系建设也恰恰因此而成为必然。根据综合国力竞争的国际发展态势和中国自身的发展需要，中国适时地提出了建立中国科技创新体系的计划，并迅速地采取了一系列积

极有效的实施步骤和保障措施，取得了极具实际价值的成效，推动和促进了中国经济的健康发展，保障了中国可持续发展综合国力的不断提升。构建中国国家创新体系，核心是要构造有利于提高我国科技创新能力，促进科技与经济紧密结合的体系。我们既要着眼近期中国科技的发展，又要考虑中长期科技发展；既要立足国内现有基础和条件，又要考虑尽快构建适合科技创新自身规律和国际竞争的需要，特别是我国加入WTO后科技创新的国际竞争将更加剧烈；既要在制度、体制、机制方面进行改革创新，又要注重创造有利于科技创新思想产生的环境和条件，注重创新文化的建设和发展。目前，我国正处于经济的转型阶段，初步建立了社会主义市场经济体制，但仍不完善。只有从整体上推进，才能使我国在现有体制和基础上，构建起功能齐全、符合国民经济发展需求和国际竞争需要的创新体系。在进行整体推进的过程中，我们也要注意突出重点，抓住关键。更重要的是，在建设和发展国家创新体系的过程中，我们要站在21世纪发展的战略高度，从提升国家的可持续发展综合国力出发，根据国际形势的不断变化并结合我国的国情和特点，不断调整创新体系建设战略，把创新战略研究作为国家创新体系的构成要素之一纳入创新体系之中。虽然我们在科技创新体系的建设中取得了很好的成绩，并且已经建立起来了具有较好基础的国家科技创新体系，但应当看到，与世界上的发达国家相比我们还有一定的差距。所以，中国应当在可持续发展战略的宏观框架下，在目前已经建立起来的比较好的国家科技创新体系的基础上，进一步从国家的层面上对国家科技创新体系进行组织、管理和调控，进一步从资金、体制、机制、政策等

各方面强化国家科技创新体系建设，推进中国国家科技创新体系的建设和快速发展，促进中国可持续发展综合国力的不断增强和迅速提升，保障中国在国际竞争中具有坚实的基础和有力的地位，为世界的和平、发展与进步作出更大的贡献。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com