

行政管理学习辅导：第三章政府职能-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/201/2021\\_2022\\_\\_E8\\_A1\\_8C\\_E6\\_94\\_BF\\_E7\\_AE\\_A1\\_E7\\_c26\\_201628.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/201/2021_2022__E8_A1_8C_E6_94_BF_E7_AE_A1_E7_c26_201628.htm) 第三章 政府职能 重点理解：

1、政府职能的涵义、特点和类型 政府职能是指政府在国家和社会中所扮演的角色以及所应起的作用。换句话说，就是指政府在国家和社会中行使行政权力的范围、程度和方式。政府职能是政府依法对国家政治和社会事务进行管理时应承担的职责和具有的功能，它是国家职能的一个重要组成部分，其实施者是整个政府行政组织系统，其行使依据是国家宪法和法律赋予行政主体的行政权力。政府职能的特点：普遍性、强制性、系统性、不可替代性、服务性。政府职能的类型：政府职能可以分为基本职能和运行职能两大类。

来源：www.examda.com 政府的基本职能是指政府管理的范围，亦即政府介入和干预社会的程度。政府的基本职能可以分为政治职能、经济职能、文化职能和社会职能。政府的运行职能是指政府管理社会公共事务的程序、方式和方法，即管理过程中所起的作用。法约尔提出了管理的五项职能，古立克提出了管理的七项职能，基本涵盖了公共行政的内容和政府的运行职能。政府的基本职能和运行职能是相辅相成的：前者界定了管理的对象，即管理的客体，回答了管什么的问题，后者则是指怎么管理这些客体，回答了怎么管的问题。两者都回答了政府究竟做什么的问题，但政府的基本职能比政府的运行职能更重要，因为政府的基本职能决定政府在国家和社会中究竟扮演什么角色，究竟起什么作用，并从宏观上决定了政府的规模，即政府管理社会公共事务的范围。

2、市场失效与政府失效 市场体制是不经过中央指令而凭借交易方式的相互作用，实现全社会范围内对人的行为进行协调的一种制度。市场体制可以实现优化资源配置的效率，但市场不是万能的，它在某些方面也是失效的，即表现得无效率。市场失效是指因为市场局限性和缺陷所导致资源配置的低效率或无效率，并且不能解决外部性问题以及社会公平问题。市场失效主要表现在：外部性问题；市场垄断和专制价格；公共物品的提供；无知和非理性；不平等问题。市场失效是政府干预的基础。如果不出现市场失效，政府干预就是不必要的。政府干预应遵循如下原则：（1）政府和市场的功能不能互相代替，凡属市场起作用的领域，政府不应该强行干预；凡属政府起作用的领域，虽然可以引进市场机制，但不能完全用市场机制来解决问题，有些领域根本不能引进市场机制。（2）政府干预经济仅界定在弥补和防止市场失效的范围。（3）政府干预也必须讲究成本收益。（4）发展中国家政府对市场的干预一般比发达国家广泛是正常现象。政府失效主要表现在：政府成本过高；政府的低效率；资源配置的低效率；寻租；造成另一种不公平。政府失效也是经常出现的，不能用一个失效的政府去管一个失效的市场。

3、政府的基本职能（1）政府的政治职能。是指政府在国家和社会中所扮演的角色以及所应起的作用。政府的政治职能包括政治统治职能、保卫国家主权的职能和民主职能。政府的政治统治职能是政府最基本的职能，政府的其他职能都是为加强政府的合法性服务的。人民的认同和拥护是政府合法性的核心内容。保卫国家主权的职能是政府的重要职能，作为主权国家的政府必须加强国防建设，积极开展外交活动，

捍卫国家的主权和领土完整。政府的民主职能首先应该确保公民的政治民主权利；其次必须建立稳定的民主政治秩序，它要求必须有保证公民行使政治民主权利的制度和渠道，要建立公民的参与制度和监督制度。发展和完善社会主义民主是我国政府的重要职能，这是由我国社会主义国家性质决定的。（2）政府的经济职能。著名经济学家萨缪尔森认为政府的经济职能主要有提高经济效率、改善收入分配、通过宏观经济政策稳定经济、执行国际经济政策四项。来源

：[www.examda.com](http://www.examda.com) 在社会主义市场经济条件下我国政府的经济职能有：（1）规范和稳定市场秩序，确保自由竞争的职能。（2）对经济进行宏观调控的，确保国民经济平衡发展的职能。（3）直接生产和提供公共物品，弥补市场不足的职能。

（4）管理国有资产的职能。（3）政府的文化职能。包括意识形态职能、发展科学技术和教育的职能、发展文学艺术和体育卫生的职能、加强社会主义道德建设的职能，以及清除有害文化产品的职能。（4）政府的社会职能。广义上指除了政治职能之外的所有社会管理职能，狭义上指除了政治、经济、文化职能之外的社会管理职能。狭义上的政府社会职能主要有：维持社会秩序，保证人身安全和私人财产安全的职能；确保社会公平分配的职能；环境保护的职能；社会保障的职能等。

4、中国政府职能的转变 1978年以来，我国政府进行了多次机构改革，政府职能正逐步适应社会主义市场经济的需要，但我国尚未完成社会主义市场经济体制的建设，我国目前的行政体制只是过渡型的行政体制，要建立完全适应社会主义市场经济的行政体制，首先必须改变观念，其次要深刻地认识政府与社会及其各种社会组成要素之间的关

系。（1）要彻底转变政府管理的观念。第一，政府机构改革必须纳入法制化轨道。第二，要实现从全能政府向有限政府的观念转变。要认识到政府职能转变是改革行政体制，建立现代化科学行政体制的基础，是实现政治民主化和法制化的重要条件，是加速建立社会主义市场经济体制的首要因素。第三，实现从权威主义行政向民主行政的转变。第四，在管理方式上要实现从统治方式向管理方式的转变。第五，实现从以官为本到以民为本的彻底转变。（2）必须正确界定政府在社会中的角色。第一，正确处理政府与社会之间的关系。第二，正确处理政府与市场之间的关系。强力推进市场经济体制的建立。包括建立现代企业制度、建立完善的市场体系、健全宏观调控体系、建立完善的社会保障体系、建立完备的法律制度、培育发达的市场中介组织。第三，正确处理政府与企业之间的关系。政府管理经济的职能与企业本身的经营职能分离，政企不分弊端甚多，危害很大，难以适应社会主义市场经济发展的需要。第四，正确处理政府与事业单位之间的关系。第五，正确处理政府与社会组织之间的关系。第六，正确处理政府与公民的关系。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)