

刘景山北京市申论最后预测十八题(之二)-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/202/2021_2022__E5_88_98_E6_99_AF_E5_B1_B1_E5_c26_202283.htm 第二题 产能过剩问题

（宏观调控）（一）产能过剩的表现 近年来，随着消费结构不断升级和工业化、城镇化进程加快，带动了钢铁、水泥、电解铝、汽车等行业的快速增长。但由于经济增长方式粗放，体制机制不完善，这些行业在快速发展中出现了盲目投资、低水平扩张等问题。2004年，国家采取了一系列宏观调控措施，初步遏制了部分行业盲目扩张的势头，取得了一定成效。

来源：www.examda.com 但从总体上看，过度投资导致部分行业产能过剩的问题仍然没有得到根本解决。钢铁、电解铝、电石、铁合金、焦炭、汽车等行业产能已经出现明显过剩；水泥、煤炭、电力、纺织等行业目前虽然产需基本平衡，但在建规模很大，也潜在着产能过剩问题。（二）产能过剩的原因

1、投融资的体制、机制不健全。本轮经济增长过热，更多地是源自市场，而非中央政府投资启动。由于地方政府、银行及企业没有建立相应的投融资约束机制，加上民营企业较重的投机心理，使得部分行业的投资在很短的时间内急速窜高，达到峰值。2、要素市场发展不完善。对要素需求的变化，没有带动要素价格的变化。比如征地的成本比较低，这种情况助长了投资过热。（三）解决产能过剩的政策原则

来源：www.examda.com 1、充分发挥市场资源配置的基础性作用。坚持以市场为导向，利用市场约束和资源约束，促进总量平衡和结构优化。调整和理顺资源产品价格关系，更好地发挥价格杠杆的调节作用，推进企业自主创新，主

动调节结构。2、综合运用经济、法律手段和必要的行政手段。加强产业政策引导、信贷政策支持、财税政策调节，推动行业结构调整。提高并严格执行环保、安全、技术、土地和资源综合利用等市场准入标准，引导市场投资方向。完善并严格执行相关法律法规，规范企业和政府行为。3、坚持区别对待，促进扶优汰劣。根据不同行业、不同地区、不同企业的具体情况，分类指导，有保有压。坚持扶优与汰劣结合，升级改造与淘汰落后结合，兼并重组与关闭破产结合。合理利用和消化已经形成的生产能力，进一步优化企业结构和布局。4、健全持续推进结构调整的制度保障。把解决当前问题和长远问题结合起来，加快推进改革，消除制约结构调整的体制性、机制性障碍，有序推进产能过剩行业的结构调整，促进经济持续快速健康发展。（四）解决产能过剩问题的重点措施1、切实防止固定资产投资反弹；2、严格控制上新项目；3、淘汰落后生产能力；来源：www.examda.com4、推进技术改造；5、促进兼并重组；6、加强信贷、土地、建设、环保、安全等政策与产业政策的协调配合；7、深化行政管理和投资体制、价格形成和市场退出机制等方面的改革；8、健全行业信息发布制度。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com