

项目决策分析与评价第九章 PDF转换可能丢失图片或格式，
建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/204/2021_2022__E9_A1_B9_E7_9B_AE_E5_86_B3_E7_c60_204202.htm 第九章 社会评价

一、社会评价的特点：（相对于财务评价和国民经济评价）1

1、宏观性和长期性 宏观性包括经济增长目标、国家安全目标、人口控制目标、减少失业和贫困目标、环境保护目标；长期性一般只要考察投资项目不超过20年的经济效果，而社会评价考察的时间跨度是几代人、上百年。

2、目标的多样性和复杂性 多层次从国家、地方、社区三个不同层次进行分析，作到宏观分析与微观分析相结合。社会评价的目标分析其次是多样性的，分析多个社会发展目标，多种社会政策，多种社会效益和多样的人文因素和环境因素。通常用多目标综合评价法。

3、评价指标和评价标准的差异性 社会多元化和社会效益本身的多样性使得难以统一的量纲、指标和标准来计算和比较社会效益。社会评价中通用评价指标少，专用指标多；定量指标少，定性指标多。

二、社会评价的范围和层次1、范围：并不是任何环境下的任何项目都需要进行社会评价。社会评价有助于将项目建设方案和实施与区域性社会发展相结合，有利于社会稳定。（1）使用于社会素因较为复杂；（2）社会影响较为久远；（3）社会效益较为显著；（4）社会风险较大的投资项目。包括：（1）需要大量移民搬迁或者站用农田较多的项目，如交通和水利项目、以及采矿和油田项目；（2）具有明确社会发展目标的项目，如减轻贫困项目、区域发展项目和社会服务项目，如文化、教育和公共卫生项目。

2、三个层次：项目识别（初级社会评估）：考

察确定项目利益主体，筛选主要社会因素和风险，确定负面影响。项目准备（详细社会分析）：描述影响发展项目诸方面的社会形式和过程。项目实施（建立监控和评估机制）：在项目实施阶段，测量投入与产出，以此作为衡量项目成功进展的尺度，并随时间的发展衡量项目的社会影响。

三、社会评价的作用1、有利于国民经济发展目标与社会发展目标协调一致，防止单纯追求项目的经济效益；2、有利于项目与所在地区利益协调一致，减少社会矛盾和纠纷，防止可能产生的不利的社会影响和后果，促进社会稳定；3、有利于避免或减少项目建设和运营的社会风险，提高投资效益。

四、社会评价的框架和内容1、社会影响评价：对居民收入的影响对居民生活水平和生活质量的影响对居民就业的影响对不同利益群体的影响；对脆弱群体的影响；对地区文化、教育、卫生的影响；对设施、服务容量、城市化进展的影响；对少数民族风俗习惯、宗教的影响。（包括正面影响与负面影响）项目社会影响分析表：包括社会因素、影响的范围程度、可能出现的后果，措施建议2、互适性分析：不同利益群体的态度当地各类组织的态度；当地技术文化条件。（包括适应性与不适应性）社会对项目的适应性和可接受程度分析表：包括社会因素、适宜程度、可能出现的问题、措施建议3、社会风险分析：移民安置问题民族矛盾；群众支持问题；受损补偿问题。（包括风险因素与风险对策）社会风险分析表：包括风险因素、持续时间、可能导致的后果、措施建议

五、社会评价的步骤1、社会调查：项目所在地区的基本情况和受影响的社区的基本社会经济情况在项目影响时限内可能的变化。包括人口统计资料，基础设施与服务设施

状况；当地的风俗习惯、人际关系；各利益群体对项目的反映、要求与接受程度；各利益群体参与项目活动的可能性。可采用多种调查方法，如查阅历史文献、统计资料；问卷调查；现场访问、观察；开座谈会

2、识别社会因素：（1）影响人类生活和行为的因素。如对就业的影响，对收入分配的影响，对社区发展和城市建设的影响，对居民身心健康的影响，对文化教育事业的影响，对社区福利和社会保障的影响等。（2）影响社会环境变迁的因素。如对自然和生态环境的影响，对资源综合利用的影响，对能源节约的影响，对耕地和水资源的影响。（3）影响社会稳定与发展的因素。如对人民风俗习惯、宗教习惯、民族团结的影响，对社区组织结构和地方管理机构的影响，对国家安全和地区威望的影响。

3、论证比选方案：定性、定量分析（1）确定评价目标与评价范围；确定项目评价的目标，并分析主要目标和次要目标，项目影响涉及的空间范围和时间范围（2）选择评价指标。包括各种效益和影响的定性指标和定量指标。所选指标不宜过多（控制在50各以内）（3）确定评价标准。定量的评价标准一定要明确给出。（4）列出备选方案（5）进行项目评价。首先计算定量指标，根据标准评价优劣；其次对不能定量计算的社会因素进行定性分析，判断对项目的影晌程度，揭示社会风险；再次，分析定性指标和定量指标重要程度，赋予权重；最后，计算各指标得分和项目综合目标值，并对备选方案进行排序，得分高者中选。（6）专家论证。将选出的最优方案提交专家论证，进一步补充和完善该方案。（7）评价总结，编制“项目社会评价报告”。将对所评价项目的过程和结论，以及方案重的重要问题和有争议的问题写

成一定格式的书面报告，提出项目是否具有社会可行性的结论和建议。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com