

项目决策分析与评价第十章 PDF转换可能丢失图片或格式，  
建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/204/2021\\_2022\\_\\_E9\\_A1\\_B9\\_E7\\_9B\\_AE\\_E5\\_86\\_B3\\_E7\\_c60\\_204203.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/204/2021_2022__E9_A1_B9_E7_9B_AE_E5_86_B3_E7_c60_204203.htm) 第十章 环境影响评价

一、环境影响与环境影响评价1、管理框架：为了实施可持续发展战略，预防因规划和投资项目实施后对环境造成不良影响，促进经济、社会和环境的协调发展，我国实行环境影响评价制度，并制订了严格的环境影响评价管理程序。2、相关法律法规（1）国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门，对其组织编制的土地利用的有关规划，区域、流域、海域的建设利用规划，应当在规划编制过程中组织进行环境影响评价，编写环境影响的篇章或说明；对其组织的工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划组织环评，提出环境影响报告书。（2）国家根据建设项目对环境的影响程度，对建设项目的环境影响评价实行分类管理 重大影响的，编制环境影响报告书，进行全面评价 轻度影响的，编制环境影响报告表，专项评价 对环境影响小，不需要编制环境影响评价的，填报环境影响登记表（3）可研阶段报批建设项目环境影响报告书、环境影响报告表或环境影响登记表。（4）从事环评工作的单位实行资格审查制度。国务院环境保护行政主管部门（5）目前我国环境影响评价的管理程序：确定项目环境影响评价类别 编制环评报告书的项目，需要先编写环境影响评价大纲 报有审批权的环境保护行政主管部门审批，有行业主管部门的应当先报其预审 发生重大变动的，建设单位应当重新报批建设项目的环境影响评价文件

建设单位应当同时实施环境影响评价文件及其审批意见中提出的环境保护对策和措施。环境影响评价独立于项目建议书和可行性研究等的编制而自成体系。

## 二、环境影响评价的目的和作用

- 1、保障和促进国家可持续发展战略的实施
- 2、预防因建设项目实施对环境造成不良影响。预防为主，是环境保护的一项基本原则。
- 3、促进经济、社会 and 环境的协调发展。将经济建设、城乡建设与环境建设和资源保护同步规划、同步实施，以达到经济效益、社会效益和环境效益的统一。

## 三、环境影响评价的要求

- 1、政策要求（1）实行环境与经济协调发展的政策。协调发展即经济建设与环境和资源保护相协调，“三建设，三同步、三统一”，即经济建设、城乡建设与环境建设必须同步规划、同步实施、同步发展，以实现经济效益、社会效益和环境效益的统一。（2）实行预防为主，防止结合的政策。尽量在生产过程中解决环境问题，而不是等环境污染和资源破坏后再去治理，借鉴西方走过的“先污染后治理”的道路中的深刻教训。（3）实行污染者负担、收益者补偿、开发者恢复的政策。
- 2、工作要求（1）环境影响评价要符合政策。政策性是建设项目环境影响评价工作的灵魂。
  - A、项目的选址要根据产业政策
  - B、项目用地要结合土地政策
  - C、所选工艺和污染物排放状况要结合能源和资源利用政策
  - D、环境保护措施和技术装备水平要结合现行技术政策
  - E、环境质量要结合环境功能规划和质量指标
  - F、注重资源的综合利用，提供资源利用价值（2）要有针对性。针对项目的工程特征和所在地区的环境特征进行深入分析，确保环境影响评价真正起到三个基本功能的作用：“为主管部门提供决策依据，为设计工作制定防治措施，为环境管理

提供科学依据” (3) 应具科学性

#### 四、环境影响评价的程序和内容

##### 1、环境影响评价与项目建设程序的关系

##### 2、工程程序 (三阶段) :

- (1) 准备阶段。研究有关文件, 进行初步的工程分析和环境现状调查, 筛选重点评价项目, 确定建设项目环境影响评价的工作等级, 编制评价工作大纲;
- (2) 正式工作阶段。进一步做工程分析和环境现状调查, 并进行环境影响预测和评价环境影响;
- (3) 报告书编制阶段。汇总、分析第二阶段工作所得到的各种资料数据, 做出结论, 完成环境影响报告书的编制。

##### 3、工作内容

##### (1) 基本内容

环境条件调查: 大气环境; 水环境; 土壤环境; 生态环境; 噪音环境; 视觉影响环境; 社会经济环境

评价适用标准: 环境质量标准、污染物排放标准、总量控制指标三类

工程分析: 环境影响预测和评价的基础, 并且贯穿于整个评价工作的全过程, 主要任务是对工程的一般特征、污染特征以及可能导致生态破坏的因素进行全面分析, 从宏观上掌握建设项目与区域乃至国家环境保护全局的关系, 并且从微观上为环境影响预测、评价和提出消减负面影响的措施提供基础数据。

主要内容: 应根据建设项目的特征以及项目所在地的环境条件来确定。对于环境影响以污染因素为主的大多数建设项目而言, 其工作内容通常包括:

- 工程概况描述;
- 污染影响因素分析;
- 污染源分布的调查方法;
- 事故和异常排污的源强分析;
- 污染因子的筛选;
- 污染物排放水平的检验;
- 工程分析用于环境影响辩识;
- 环境保护方案和工程总图分析;
- 对生产过程和污染防治的建议;
- 工程分析小结。

上述十项中, 只有工程概况是基于可行性研究报告的建设方案设计, 后面九项属于污染影响因素的分析

环境影响因素确

定及环境影响程度分析：A、对自然环境影响。对水、大气、土壤等环境要素的影响B、对生态环境影响。物种多样性是衡量生态系统的重要指标C、对美学的影响。美感是一种心理感受状态，对大多数人来说存在公正评价的基础；选择美学环境影响因子，首先要看该因子是否对美感产生影响；美感影响因子的选择可考虑土地、空气、水、生物和人造景物；而人造景物对环境产生影响的主要因素有：拟建项目的设计造型与原有景观是否协调。D、对社会经济环境的影响。

通常从四方面选择：对人口影响、场区服务设施的影响、对经济的影响、对价值观的影响。环境影响因素分析：就项目在建设过程中破坏环境、生产运营环境中污染环境导致环境质量恶化的主要因素进行分析

环境保护措施。提出治理方案，经比选后，提出推荐方案，并编制环境保护治理设施和设备表，列出用于污染治理所需投资，该投资以可行性研究报告估算值为基础。

(2) 环境影响评价报告书的主要内容

概况； 周围环境现状； 对环境可能造成影响的分析、预测和评估； 环境保护措施及其技术、经济论证； 对环境影响的经济损益分析； 对项目实施环境检测的建议；

结论。专项规划的环境影响报告书主要内容： 实施该规划对环境可能造成影响的分析、预测和评估； 预防或减轻不良环境影响的对策和措施； 环境影响评价的结论。

(3) 环境影响报告表的主要内容 (4) 环境影响登记表内容：项目基本情况、项目地理位置示意图和平面布置示意图、周围环境概况和工艺流程与污染流程、项目排污情况及环境措施简述

五、环境影响的效益-费用评价方法直接法 市场价值法：把环境质量看成是一个生产要素，利用因环境质量变化而引起的

产品产量和利润的变化来评价环境质量变化的经济效果。人力资本法替代市场法 资产价值法：资产价值法和市场价值法的区别在于，它不是利用受环境质量变化所影响的商品或劳务的直接市场价格来估计环境效益，而是利用替代或相应产品的价格，来估计无价格的环境商品或劳务。工资差额法：利用环境质量不同条件下工人工资的差异来估计环境质量变化造成经济损失或带来的经济效益。影响工资差额职业属性：生命或健康的风险和城市舒适程度或不舒适程度。环境补偿法 防护费用法：生产者和消费者愿意承担防护费用时所显示出的环境质量效益所得得隐含价值。根据所包含得费用，按照所使用那些资源得经济价值，就提供了产生效益得最低估计。恢复费用法：由于建设项目或环境管理措施不适当造成环境质量下降以及由此造成其他生产性资产损害，恢复环境质量或生产性资产得初始状态所需费用可作为估计环境效益损失最低期望值。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)