

项目决策分析与评价第八章 PDF转换可能丢失图片或格式，
建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/204/2021_2022__E9_A1_B9_E7_9B_AE_E5_86_B3_E7_c60_204204.htm 第八章国民经济评价

一、国民经济评价：按合理配置资源的原则，采用影子价格、影子汇率、社会折现率等国民经济评价参数，从国家整体角度考察项目的效益和费用，分析计算项目对国民经济的贡献，评价项目的经济合理性。

- 1、有限配置资源的作用：有限的资源包括劳动力、土地、各种自然资源、资金等。资源的不同用途包括第一、二、三产业的生产及服务供给，包括消费品、中间产品、服务业务、基础设施、社会福利事业等各行业的投资及生产。项目的国民经济评价对项目的经济效益进行分析评价，为政府在资源配置中的决策提供参考依据。
- 2、正确反映项目对国民经济的贡献和国民经济为项目付出的代价。项目的财务赢利性评价是站在企业投资者的立场考察项目的经济效益，不一定能全面正确地反映项目对国民经济的贡献和代价。表现在三方面：（1）国家对于项目实施得征税及财务补贴（2）市场价格得扭曲（3）项目的外部费用和效益
- 3、评价项目的经济合理性

二、国民经济评价的作用：

- 1、项目决策的重要依据国民经济评价结论不可行，一般应予否定。
- 2、项目优化的重要作用：对一些国计民生急需得项目，如国民经济评价合理，而财务评价不可行，应调整项目得财务条件，使项目在财务上也可行。
- 3、当前应特别强调要从国民经济得角度评价和考察项目，要支持和发展对国民经济贡献大得产业项目，注意制止和限制对国民经济贡献不大得项目。正确运用国民经济评价方法，有效地将企业利益、

地区利益与全社会和国家整体利益有机地结合和平衡。三、需要进行国民经济评价的项目（不能由市场力量自行调节，需要有政府行政干预调节）1）国家及地方政府参与投资的项目2）国家给予财政补贴或者减免税费的项目3）主要的基础设施项目，包括铁路、公路、航道整治疏浚等交通基础设施建设项目4）较大的水利水电项目5）国家控制的战略行资源开发项目6）动用社会资源和自然资源较多的大型外商投资项目7）主要产出物与投入物的市场价格严重扭曲，不能反映其真实价值的项目

四、国民经济评价的基本原理1、基本的经济评价理论，采用费用-效益分析方法。费用与效益比较，以最小投入（费用）获取最大产出（效益）2、采用“有无对比”方法识别项目的费用和效益3、遵循费用和效益的计算范围对应一致的基本原则4、采用影子价格理论方法估算各项费用和效益5、采用现金流量分析方法，使用报表分析，采用内部收益率净现值等经济赢利性指标进行定量的经济效益分析。6、方案评价遵循基本的经济分析法则主要工作：1）识别国民经济得费用与效益2）测算和选取影子价格3）编制国民经济报表4）计算国民经济评价指标并进行方案比选

五、国民经济评价与财务评价的关系：都是经济评价，不同在于：1、角度和出发点不同。财务评价在项目层次上，国民经济评价站在国家和地区层次上2、分析角度不同，项目的费用和效益的含义和范围划分不同。3、使用价格体系不同。财务评价使用预测的财务收支价格，国民经济评价使用影子价格4、财务评价有赢利性分析和清偿能力分析两方面，国民经济评价只有赢利性分析。联系：国民经济评价是在财务评价基础上进行。

六、费用与效益的识别

1、识别和划分费用和效

益的基本原则：凡项目对国民经济所作的贡献，均计为项目的效益；凡国民经济为项目所付出的代价均计为项目的费用。

2、识别和划分费用和效益的方法：使用“有-无”对比的方法，即将“有”项目（项目实施）与“无”项目（项目不实施）的情况加以对比，以确定某项效益和费用的存在。

3、费用和效益的类别（1）直接效益与直接费用一般在项目财务评价中已得到反映。直接效益：项目产出物生产并在项目计算范围内的经济效益，一般表现为项目为社会生产提供的物质产品、科技文化成果和各种各样的服务所产生的效益。表现：A、项目产出物满足国内新增加得需求时，表现为国内新增需求得支付意愿。B、项目产出物替代效益较差得其他厂商得产品或服务时，使被替代厂商减产或停产，从而使国家有用资源得到节省，这种效益表现为资源得节省C、产出物使国家增加出口或减少出口，外汇收入增加或支出减少。示例：工业项目生产的产品、副产品，矿产开采项目的矿产品、运输项目提供的运输服务、邮电通讯提供的邮政通讯服务、医院提供的医疗服务、学校提供的学生就学机会等。直接费用：项目使用所产生并在项目范围内计算的经济费用，一般表现为投入项目的各种物料、人工、资金、技术以及自然资源而带来的社会资源的消耗。表现：A、社会扩大生产供给规模所耗费的资源费用B、社会不能增加供给时，导致其他人被迫放弃使用这些资源，表现为被迫放弃的效益C、项目的投入物导致增加旧扣或减少出口时，表现为国家外汇支出的增加或收入的减少。（2）间接效益与间接费用一般在财务评价中不会得到反映间接效益：由项目引起而在直接效益中没有得到反映的效益。一般在财务评价中

不会得到反映。A、项目使用劳动力，使劳动力熟练化，由没有特别技术的非熟练劳动力经训练而转变为熟练劳动力B、技术扩散的效益C、城市地下铁道的建设，使沿线房地产升值间接费用：由项目引起而在项目的直接费用中又没有得到反映的费用。一般在财务评价中没有得到反映。A、项目对自然环境造成的损害B、项目产品大量出口从而引起我国这种产品出口价格下降（3）项目的间接效益和间接费用又统称为外部效果，通常考察以下几方面：环境影响：水、气、噪音、放射性污染，临时性或永久性交通阻塞航道阻塞，对自然生态造成破坏 技术扩散效果：技术人员流动，技术在社会上扩散和推广，整个社会受益 “上、下游”企业相邻效果A、项目的“上游”企业指为项目提供原材料或半成品的企业，刺激这些企业增加新生产能力B、项目的“下游”企业指使用项目的产出物作原材料或半成品的企业，使其闲置生产能力充分利用节约成本C、大多数情况下，项目对“上、下游”企业的相邻效果可以在项目的投入和产出物的影子价格中得到反映，不应再计算间接效果。D、有些间接影响难于反映在影子价格中，需要作为项目的外部效果计算。 乘数效果A、项目的实施使原来闲置的资源得到利用，从而产生一系列的连锁反映，刺激某一地区或全国的经济的发展。B、在对经济落后地区的项目进行国民经济评价时可能会需要考虑这种乘数效果。C、一般情况下，只计算一次相关效果，不连续扩展计算乘数效果。 价格影响A、有些项目的产品大量出口，从而导致我国此类产品出口价格的下降，减少了国家总体的创汇收益，成为项目的外部费用。B、如果项目的产品增加了国内市场供应量，导致产品市场价格下降，可以

使拥护和消费者的产品降价的好处，但这种好处一般不应计作项目的间接效益。（4）考察外部效果时应注意 在计算项目的外部效果时须注意不能重复计算 由于项目外部效果计算上的困难，有时可采用调整项目范围的办法，将项目的外部效果变为项目以内的影响。

4、转移支付：项目的有些财务收入和支出，从国民经济看，并没有造成资源的实际增加或减少，而使国民经济内部的转移支付，包括：项目向政府缴纳的税费、政府给予项目的补贴、项目向国内银行等金融机构支付的贷款利息和获得的存款利息。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com