

城市规划原理讲义第六章：城市规划的实施 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/204/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9F\\_8E\\_E5\\_B8\\_82\\_E8\\_A7\\_84\\_E5\\_c61\\_204044.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/204/2021_2022__E5_9F_8E_E5_B8_82_E8_A7_84_E5_c61_204044.htm)

第六章. 城市规划的实施

### 一、 城市规划实施的目的与作用

考试大纲要求

1. 熟悉城市规划实施的基本概念
2. 熟悉城市规划实施的目的与作用

知识结构体系

(一) 城市规划实施的概念

城市规划实施是一个综合性的概念，既是政府的职能，也涉及到公民、法人和社会团体的行为。

1. 政府实施城市规划直接行为

根据规划，制定实施计划与政策；通过财政拨款等手段，直接投资建设项目；根据目标，制定有关政策来引导城市的发展。

控制和引导行为

对于非政府投资项目，实施控制和引导，以加强管理。

2. 公民、法人和社会团体的行为

参与项目的投资，关心并监督规划的实施。遵守城市规划的规定和服从城市规划管理，客观上有助于城市规划目标的实现。

(二) 城市规划实施的目的

对城市空间资源加以合理配置，使城市经济、社会和建设活动能够高效、有序、持续地按照规划进行

(三) 城市规划实施的作用

1. 使城市发展与经济发展形成互动的良性循环
2. 使城市发展与社会发展适应，满足并平衡城市人的需要与利益
3. 使城市功能不断优化及保持动态平衡

### 二、 城市规划实施与公共行政

考试大纲要求

1. 熟悉城市规划实施与公共政策及政府行政职能的关系
2. 熟悉城市规划行政行为与其它公共行政行为的关系
3. 了解行政区划的有关知识

知识结构体系

(一) 城市规划实施与公共政策及政府行政职能的关系

1. 城市规划实施与公共政策制定和实施

城市规划的一个重要方面就是制定和实施城市公共政策，要有公共政策来干预市场的自发过

程，以克服市场机制的缺陷(企业高强度开发；破坏自然人文环境)，保障社会公众的利益。

## 2. 城市规划实施与行政权力

城市规划实施涉及社会各方面的利益关系，必须有法律保障，城市规划的制定与实施无不与行政权力相联系。1989年新中国第一部法律(中华人民共和国城市规划法)，以国家法律的形式规定了城市规划制定和实施的要求。

### (二) 城市规划行政行为与其他公共行政行为的关系

1. 城市规划行政主管部门与城市人民政府的关系
2. 城市规划行政主管部门与其他行政主管部门的关系

### (三) 行政区划的有关知识

1. 行政区划的概念  
国家根据政权建设、经济建设和行政管理的需要，考虑各种因素，将国土划分成为若干层次和大小不同的行政区域，并设置地方机关，实施行政管理。
2. 基本要素  
一定规模人和面积的地域空间设有相应行政机构的行政中心明确隶属关系的行政等级行政区有与行政建制相对应的名称
3. 合理的行政区划

## 三、 城市规划的实施机制和原则

### 考试大纲要求

1. 熟悉城市规划实施的行政机制
2. 熟悉城市规划实施的财政机制
3. 熟悉城市规划实施的法律机制
4. 熟悉城市规划实施的经济机制
5. 熟悉城市规划实施的社会机制
6. 掌握城市规划实施的原则知识

### 结构体系

#### (一) 城市规划的实施机制

1. 法制机制  
通过法律、法规为城市规划行政行为授权和提供实体性、程序性依据。司法程序行政诉讼，维护公民利益。法律机制是行政行为的执行保障。
2. 行政机制  
政府及其城市规划行政主管部门依据宪法、法律、法规的授权，运用权威性的行政手段，采取命令、指示、规定、计划、标准、通知许可等行政方式来实施城市规划。法理基础  
城市规划行政机构享有羁束权限及自由裁量权限。  
有效条件 法律对行政程序和权限有明确、完整的

授权有法可依，有章可循。 行政管理的主体明确、结构完整。 公众服从管理。 有国家强制力的保障。 3. 财政机制通过公共财政的预算拨款，直接投资重要设施发行财政债券来筹集建设资金，加强城市基础设施建设通过税收杠杆来促进和限制某些投资和建设活动 4. 经济机制有偿出让国有土地使用权 政府借贷城市基础设施使用的收费出让城市基础设施的经营权 5. 社会机制公众参与城市规划的制定，有了解情况、反映意见的正常渠道社会团体在制定城市规划并监督其实施的有组织的行为新闻媒体对城市规划制定和实施的报道和监督政务公开，健全的信访、申述受理和复议机构及程序

(二) 城市规划实施的原则 1. 行政合法原则 2. 行政合理原则 3. 行政效率原则 4. 行政统一原则 5. 行政公开原则

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)