

公务员待遇终身制致社会不公被指令官民疏离-公务员考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/206/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E5_c26_206887.htm 在我国不少地方，一些公职人员，特别是领导干部在待遇方面“能上不能下”的情况仍然相当普遍，享受这种“待遇终身制”的公职人员级别在放低，人数在增加，已渐渐成为一种令民众与官员疏离的特殊待遇，制造了新的社会不公。有关专家认为，要警惕公职人员待遇终身制的危害，国家除给新中国建国前参加革命工作的老同志特殊待遇外，应尽快深化公职人员人事制度改革，把有关资金从这类“待遇”中转移，去解决更多百姓的民生问题。“公职人员待遇终身制”的前世今生 所谓公职人员待遇终身制，就是指国家机关、人民团体、国有企事业单位中依法从事公务的公职人员，虽然从某个领导职务上退下来，但原来任职时的级别待遇不变。其中不仅仅是工资待遇，还包括福利、保健、医疗、交通、住房等多方面待遇。据了解，公职人员待遇终身制的产生，有其深刻的社会背景和历史原因。最初仅仅是对新中国建立前参加革命工作的老干部晚年生活的一种照顾。按照国家有关文件规定，1949年9月30日以前参加革命工作且具有相应职级的老干部可以离休，在此之后参加工作的是退休。离休和退休的待遇不同，离休待遇实行“基本政治待遇不变，生活待遇略为从优”的原则，其水平高于退休待遇。离休除原工资照发外，还享有在位时的政治待遇、医疗保健、补助、用车等等，并且提高干部级别。目前，公职人员待遇终身制似乎成了一种有中国特色的“国情”，一些建国后参加工作的干部，也在享受着类

似的特殊待遇。尽管2006年8月中央出台《党政领导干部职务任期暂行规定》，彻底废除了领导干部职务终身制。但一个事实是，权力终身制的废除，并不等于待遇终身制的取消。在一些报刊上、文件里也经常能看到某某的名字后面有个括号，里面写有“享受XX级待遇”之类的字样，从最低的“副科级”到“副军级”、“正部级”等五花八门，应有尽有，被老百姓戏称为“括号待遇”。当然这些级别决不仅仅是写在报刊上、文件里，而是一种实实在在的、相伴终生的待遇。

“公职人员待遇终身制的主要特征是，不在其位却享受其待遇，低职高配。”北京大学政府管理学院博士生导师李成言教授接受本刊记者采访时表示，“公职人员待遇终身制是历史产物，最初仅限于机关党政高级干部，可后来范围慢慢扩大到学校、科研机构、央企等领域，职务级别也在不断往下蔓延。更过分的是，有不少地方为了鼓励公职人员离开机关，对那些下海经商、不再担任现职的公职人员，也仍享受原职级的待遇。”

“随着机构改革，一些城市、机构、部门、大学不断升格或撤并，享受这项待遇的人数还在不断增多。”中国人民大学一位专门研究行政学的教授对本刊记者说。

“有些建国后参加工作的人，就因为原来是领导，退休了享受的待遇也让人羡慕。”在北京协和医院高干病房工作的一位护士告诉本刊记者，“我的病人有些每月每人的开支都在好几万元，他们一些小病也要大养，甚至还要配一部专车、一个司机每天专门送饭。”

质疑“公职人员待遇终身制”我国1985年开始在机关和事业单位实施工资改革，实行了以职务工资为主要内容的结构工资制。1993年《国家公务员暂行条例》恢复了级别设置，国家公务员的级别分为15级，领

导职务从总理到副科长共10级，非领导职务从巡视员到办事员共8级。其中对领导干部的职务与级别的对应关系，都有明确规定。据了解，目前在公务员有关法规中对“进”有较为明确的规定，对“出”却重视不够。因此，公职人员待遇终身制在一些地方就成为“潜规则”，这种将职务与级别分离，打破行政级别序列的做法，没有法律依据。首先，加重国家财政负担。“不少地方在公职人员管理使用上‘就高不就低’，把‘低职高配’作为对公职人员的激励。表面看是对公职人员人事制度的改革，但实际上却是一种倒退。”北京市财政局一位姓张的年轻公务员表示，“因为职务与级别的分离，开了一个变相提高待遇的口子，最起码是工资、奖励、福利、车贴等，加重了纳税人的负担。”其次，造成明显的社会不公。“这种公职人员待遇终身制对其他人来说不公平。”中国石化集团北京燕山石化分公司的普通员工小张，向本刊记者表达了她的看法，“比如有些央企领导，退休後も按在位时的行政级别享受待遇，而普通员工享受的是退休待遇，实在不合理。”100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com