

公共行政 - 第五节 - 公共财政 PDF转换可能丢失图片或格式
，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E5_85_AC_E5_85_B1_E8_A1_8C_E6_c25_21014.htm 一、公共财政的功能 (1

(1) 公共财政为国家政权的存在和活动提供物质保证。国家机器一刻也离不开公共财政。国家政权的存在和有效发挥职能，有赖于公共财政为其提供物质保证。物质基础越雄厚，国家机器就越强大有力；没有公共财政提供的物质保证，国家机器就无法运转。(2) 公共财政具有控制和监督政府行政管理的作用。政府行政管理不但要依靠公共财政来筹集所需资金，而且也受它的控制和监督。我国各级政府及其工作部门的财务支出标准和额度，都是依据实际需要与可能，经过慎重研究确定的。所有国家行政机关及其管理活动，都必须严格执行国家规定的开支标准，不得随意突破规定额度。国家还用会计、审计等手段，检查行政机关和行政人员对公款的支出，以保证国家财力的投放和使用能发挥最佳效益，防止和杜绝贪污、浪费。(3) 公共财政具有资源配置、收入分配、稳定和发展经济、监督国有资产等作用。公共财政的资源配置作用主要表现为：确定国家财政收支占国民收入的比例；优化财政支出结构，如生产性支出和非生产性支出的比例，购买性支出和转移性支出的比例；合理安排政府投资的规模和结构；调节社会投资方向，提高社会投资效率。公共财政的收入分配作用主要表现为：规范工资制度，使不同劳动者之间形成大体公平的工资收入；制定合理的税收制度，调节不同地区、行业、单位和个人的收入；建立社会保障、救济、补贴等转移支付制度，使每个社会成员

都能满足基本生活需要。公共财政稳定和发展社会经济的作用主要表现为：实行紧缩或积极的财政政策，平衡经济的总供给和总需求；建立健全社会保障制度，对社会经济起稳定作用；通过投资、补贴、税收等加快教育、科技、农业、环保、交通、通信等的发展，保证国民经济的可持续发展。公共财政还通过会计、审计、清产核资、资产评估、财税、物价检查等，发挥对国有资产的监管作用，保证国有资产的安全、保值和增值。

二、公共财政政策

公共财政政策是政府为实现经济增长、增加就业、抑制通胀、保持公平与效率统一以及社会稳定等目标而采取的财政调节手段。它贯穿于财政工作的全过程，体现在收入、支出、预算平衡和公债等各个方面，是由预算政策、支出政策、税收政策、公债政策等构成的完整政策体系。

1. 预算政策

主要通过年度预算的预先制定和执行过程中的收支追加、变动来实现其调节功能。预算的调节功能主要体现在财政收支规模和收支差额上，从而对整个社会的总需求以及总需求和总供给的关系，产生重大影响。预算政策一般采用三种形态来实现调节作用，即赤字预算、盈余预算和平衡预算。赤字预算体现的是一种扩张性财政政策，它在有效需求不足时，可以对总需求的增长起到刺激作用；盈余预算体现的是一种紧缩性财政政策，它在总需求膨胀时，可以对总需求膨胀起到有效的抑制作用；平衡预算体现的是一种中性财政政策，它在总需求和总供给相适应时，可以维持总需求的稳定增长。

2. 支出政策

主要包括购买性支出政策、转移性支出政策和财政补贴。

购买性支出政策

是政府围绕使用公共财政资金购买商品和劳务而形成的调节手段。购买性支出是决定国民收入多少的

主要因素之一，其规模直接关系到社会总需求的增减。 转移性支出政策。转移性支出政策是指政府在将以税收形式筹集的财政资金的一部分用于社会保障、财政补贴过程中所形成的调节手段。转移性支出的作用在于给企业和家庭提供购买力，使其有能力在市场上购买商品和劳务。 财政补贴。是转移支付政策的另一种形式。财政补贴分为两大类：一类是生产性补贴；一类是消费性补贴。消费性补贴主要是对人民日常生活用品的价格补贴，其作用在于直接增加消费者的可支配收入，鼓励消费者增加消费需求；生产性补贴主要是对生产者的特定生产投资活动的补贴，目的在于提高生产者的投资能力。一般来说，在有效需求不足时，主要增加消费性补贴；在总供给不足时，主要增加生产性补贴。 3. 税收政策 作为财政政策的一个有力工具，税收政策主要用于稳定和发展经济、调节收入分配关系等目标。税收的强制性、无偿性和固定性等性质保证了税收作为财政政策工具的权威性和有效性。使用税收政策稳定和发展经济，主要通过调节社会总供给与总需求来实现。调节总供求关系是通过两个机制实现的：一是自动稳定机制；二是相机抉择机制。前者是在经济内在规律基础上靠既定税收制度和政策起作用；后者是政府根据经济形势的发展变化，依靠对税收制度和政策作相应调整起作用。 税收政策调节收入分配关系主要是通过对宏观税负的调整实现的。一方面，政府可以通过税种选择和税率选择来确定税负的初次分配；另一方面，政府可以通过市场活动进行税负的再分配。主要是通过税负转嫁的形式，使纳税人的名义税负和实际税负产生差异。 4. 公债政策 公债政策的经济杠杆作用主要体现在它对经济的流动性效应和利

率效应上。(1) 公债政策的流动性效应，是指通过改变公债的流动性程度来影响整个社会的资金流动性状况，从而对经济产生的扩张性或紧缩性效应。公债政策的这种影响主要通过两种措施实现：一是调整公债期限构成；二是改变公债资金来源。(2) 公债政策的利率效应，是指通过调整公债的利率水平来影响金融市场的利率变化，从而对经济产生扩张性或抑制性效应。公债政策的利率效应也主要靠两种措施来实现：一是公债发行利率；二是改变公债的买卖价格。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com