

公共行政 - 第二节 - 政府职能 PDF转换可能丢失图片或格式
，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E5_85_AC_E5_85_B1_E8_A1_8C_E6_c25_21015.htm

一、政府职能的依据和属性 政府职能，亦称行政职能，是国家行政机关，依法对国家和社会公共事务进行管理时应承担的职责和所具有的功能。政府职能反映着公共行政的基本内容和活动方向，是公共行政的本质表现。

1. 政府职能的依据 与公共利益和需求直接相关的公共产品是指公共享有的消费品，如国防、大型基础设施等。公共产品的基本特征是消费的非竞争性非排他性。非竞争性是指一个消费者对一种公共产品的消费不影响其他消费者对该产品的消费和使用；非排他性是指公众的任何一员都不能被排除在对该公共产品的消费之外，都可以享受这种产品。公共产品的特性导致了对其供给的稀缺，因而只能依靠政府出面组织生产和供应才有可能得以解决，这是政府职能的基本依据。

2. 政府职能的属性 (1) 公共性。政府职能涉及到国家大量日常公共事务的处理，根本目的是为所有社会群体和阶层提供普遍的、公平的、高质量的公共服务。(2) 法定性。政府职能的法定性是指政府的一切活动都要在宪法和法律的范围内进行，宪法和法律规定了一国政府职能的边界，使公共行政有法可循。(3) 执行性。政府作为贯彻和执行国家意志的机关，其职能具有明显的执行性。(4) 强制性。政府职能的强制性是指其以国家强制力为后盾，行政相对人不得阻碍政府职能的正常行使。(5) 动态性。政府职能始终是变化的，取决于市场经济条件下政府与市场关系的动态性、政府与社会关系的力量对比以及政府与自然界的关

系演变。(6) 扩张性。政府职能的扩张性是指随着现代社会中公共事务、公共问题日益增多且日益复杂，公众需求的日益个性化、多样化，政府承担了越来越多的职能，并逐渐扩展至社会各层面。

3. 政府职能的地位 政府职能在公共行政中的重要地位主要表现为：(1) 政府职能满足了公共行政的根本要求。政府职能是公共行政的核心内容。(2) 政府职能是政府机构设置的根本依据。(3) 政府职能转变是行政管理体制和机构改革的关键。机构改革必须要根据政府职能的变化来进行，首先确定政府职能，然后再进行政府机构的调整和改革。(4) 政府职能的实施情况是衡量行政效率的重要标准。

4. 政府职能的作用 (1) 政府职能规定了国家行政活动的基本方向。(2) 政府职能是建立行政组织和进行机构设置、人员配备的最基本依据。(3) 行政职能的变化必然带来行政机构、人员编制以及运作方式的调整或改造。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com