

大纲教材 - 公共政策 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E5_A4_A7_E7_BA_B2_E6_95_99_E6_c25_21043.htm 复习提示及命题预测

本章是新大纲增加的一章，考生应着重掌握以下知识。毅：(1) 政策制定的原则与程序；(2) 政策执行的主体、程序和原则；(3) 政策评价的标准与评价方法；(4) 政策调整与政策终止。本章知识结构图 知识点详述 第一节 公共政策的基本概念 一、公共政策的本质属性 公共政策是以政府为主的公共法权主体意志的体现。在一定的意义上可以认为，制定和执行公共政策构成了政府公共管理的主要过程和活动。(1) 价值相关性。与政策的价值相关性紧密联系在一起的是其利益相关性。可以说，多数公共政策都关系到对以利益为核心的社会价值的分配。(2) 合法性。在现代社会，依法治国成为文明国家的基本理念，政策的合法性首先应该通过法定程序获得。这种法定程序或者是经过立法机关通过，或者是经过得到立法机关明确授权的有关部门的认可。(3) 权威性。公共政策的权威性是与其合法性紧密相联的，只要政策具有合法性，就必然具有一定的权威性，而权威性又与强制力相联系。二、公共政策的功能(1) 导向功能。公共政策的导向功能指的是，公共政策通过正向提倡、激励的方式为有关法人、自然人指明行动方向，从而使政策对象朝决策者所希望的方向努力、以决策者期望的方式采取行动。(2) 控制功能。公共政策的控制功能指的是，公共政策通过规范、制约的方式对有关法人、自然人的行动进行控制，使之不采取决策者所不希望的行动。(3) 分配功能。除了调控政策对象行动的

公共政策之外，有一些公共政策的宗旨是对全社会所拥有的资源（包括政治、经济、文化等资源）在不同地区、不同部门、不同群体之间的配置进行调节，有些公共政策的实施效果会导致利益在不同地区、不同部门、不同群体之间的分配发生变化，这就是公共政策的分配功能。如收入分配政策、社会保障政策等都涉及利益的分配。

三、公共政策的分类

基本政策是公共部门用以指明或规定有关法人、自然人的行动方向的公共政策。它主要确定具体政策应采取的态度、应依据的假设、应遵循的指导原则，是一种宏观层次上的主导性的政策。所谓具体政策，就是公共部门为解决具体问题而给有关法人、自然人规定的行为准则和行为规范。基本政策是长期性的，维持的时间一般较长，即使客观情势发生了某些变化，也可通过对原政策作重新解释来使之与新的现实相适应，而无需改变基本政策。具体政策则不同，通常持续的时间要短得多，这意味着，政府可根据具体形势，在不背离基本政策的前提下，随时改变具体政策。

第二节 政策制定

一、政策制定的主体

政策制定的主体是指享有制定政策的法定权力，同时对政策后果直接承担责任的公共权力机关和享有职位权力的个人，包括行政、立法、司法机关以及在这些机关中担任特定职务的个人。行政机关是政策制定的主要承担者。行政机关拥有行政立法权和立法创议权，拥有和可以调动大批专业人员，就重大政策问题进行调查研究，集中和协调各方面的意见，对其他部门或政府组织以外的政策研究机构所提供的备选政策方案进行研究、评价、论证和抉择，并最终制定政策方案。立法机关除了制定法律之外，在某些情况下可以通过提出立法议案的形式，直接提出某种政策规划，

如果议案获得通过，则政策规划议案就获得法律效力。司法机关的主要职责是实施法律，但通过“判例”解释法律以及确立司法原则，或者在某些条件下参与法律和政策的制定，同样是公共政策制定的主体。

二、政策制定的原则

1. 系统原则

任何一项政策都不可能孤立存在，总是与其他政策相联系，处于一个政策体系中。在政策制定过程中，应当整体利益和局部利益相结合，内部条件和外部条件相结合，眼前利益与长远利益相结合，主要目的与次要目的相结合。不论制定什么政策，都应当把它置于一定的政策体系中考虑，搞清楚它与其他政策的关系，充分估计政策体系的整体效应。坚持正确处理全部与局部的关系，坚持统筹兼顾，是系统原则的基本要求。

2. 协调原则

由于任何政策都处于一个政策体系之中，其制定过程会涉及多个不同部门，其实施将广泛影响多个不同方面，因此，政策制定必须坚持协调原则。首先，在确立政策目标时，要注意短期目标和长远目标、该政策目标与其他有关政策的目标之间的协调。如果希望通过一项政策实现多个目标，便需要注意这多个政策目标之间的协调。由于不同社会群体的价值取向、利益、需求可能不一致，确立政策目标时，常常需要在这些不同的价值取向、利益、需求之间寻求协调。其次，在设计具体的政策措施时，要注意各种措施的配套性和协调性，注意该政策拟采取的措施与其他政策的措施之间的协调性。再次，很多政策在制定过程中牵涉多个不同部门，而这些不同部门可能有不同的关注点、有不同的利益取向，因此，制定政策时必须注意协调这些不同的部门，否则，政策可能难以出台，或者即使出台了，也难以保证得到有效的实施。

100Test 下载频道开通，各类考

试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com