

公共政策 - 第四节 - 政策评价 PDF转换可能丢失图片或格式
，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E5_85_AC_E5_85_B1_E6_94_BF_E7_c25_21044.htm

一、政策评价的内涵和作用 所谓政策评价，是指采用科学的分析方法，对已经付诸实施的政策所产生的效果、执行情况及其带来的各种影响等进行的客观的、系统化的考察与评价。其目的在于通过这些信息直接或间接地反馈给政策制定者和政策执行人员，促使他们适时作出政策反应，及时调整不当的政策，废除无效的政策，改善政策执行行为，从而提高政策制定的质量。政策评价的作用主要表现为以下三个方面：（1）政策评价是决定政策去向的依据。（2）政策评价是合理配置政策资源的基础。（3）政策评价是迈向政府决策科学化的必由之路。

二、政策评价的组织形式 政策评价有多种组织形式。政策评价既可以是一种有组织、有计划的正式评价，也可以是非正式的评价。政策评价既可以是由负责特定政策的制定和执行机构内部的人员进行的内部评价，也可以是由制定和执行特定政策的机构之外的人员实施的外部评价。

三、政策评价的标准

1. 有效性 政策的有效性是指一项政策实现其预期目标的程度。譬如，一项旨在减少农村贫困人口数量的政策，在实施一定时间后农村贫困人口绝对数量的下降或脱贫人口所占的百分比，都是该政策有效性的表现。
2. 效率 政策的效率是指相对于所投入的成本，一项政策取得的收益水平；或者相对于其所取得的收益，一项政策所需投入成本的水平。它往往以政策的收益成本比或纯收益来表示。
3. 公平性 政策的公平性是指一项政策的收益和成本在相关群体中分配的平均

程度。在有些情况下，一项政策在实施后，其总体目标能达到，且收益成本比可能很高，但是，它所带来的收益或成本在有关社会群体中的分配不公平。那么，依据有效性或效率标准，它可能是一项好政策，但如果依据公平性标准，则这项政策不可取。

4. 充分性

制定和执行政策的最终目的在于解决问题，政策的充分性反映的是政策目标实现后所能消除政策问题的程度。

四、政策评价方法

1. 对比分析法

对比分析法是一种将政策执行前后的有关情况进行对比分析，从而判定政策价值、提出政策建议的一种分析方法。

2. 成本收益分析法

成本收益分析法是通过对比政策实施所需投入的全部成本和因政策实施带来的全部效益进行计算、对比，从而确定政策价值的。

3. 模糊综合评价

在政策效果评价中，经常遇到的问题之一是不少指标因不易精确地描述而具有极大的模糊性，因而给评价带来了困难。对于这类问题，常用的方法是模糊综合评价法。模糊综合评价法首先通过确立相关因素，建立数学模型，然后通过抽样评定和加权评定，得出综合评价结果。

五、政策调整

政策是一个动态的过程，政策问题、政策对象、政策环境等经常处于复杂的发展变化之中。当政策问题或政策环境发生变化，或者通过政策评价发现原政策效果不佳。不能解决政策问题或产生不良影响时，政策制定者就需要根据各种变化了的条件，重新诊断政策问题，拟定政策方案，及时对政策进行补充、修正和调整。

1. 政策调整的作用

政策调整的积极作用主要表现为：

- 及时纠正政策偏差，避免造成重大政策损失；
- 有利于政策在客观环境变化时与时俱进，不断完善自身；
- 有利于协调各部门政策间的矛盾，克服政策执行中的混乱现象。

但是，政策调整

也有一定的消极作用，主要表现为：使一部分已经投入的政策资源不同程度地失效和浪费；挫伤一部分人的积极性；使人产生“政策多变”的印象，影响政策的权威性，甚至影响政府的社会形象和信誉。

2. 政策调整的内容

政策调整的内容包括四个方面：对政策目标的调整；对政策方案的调整，包括对政策方案中的步骤、时间、措施、作用方式等进行调整；对政策执行措施的调整；对政策执行主体和政策对象的调整。其中，对政策方案的调整最为常见。

3. 政策调整的形式

政策调整的形式主要有增加、删减和更新三种。所谓增加和删减，即在保持原有政策基本框架不变的前提下，对政策的内容、作用范围、适用时间、适用对象和政策目标做增补或缩减。更新则涉及对政策的基本框架和部分内容进行较大的修改，虽然原来的政策基本还保留着，•但政策内容、政策目标、政策适用范围、政策执行主体都发生了不同程度的变化。

六、政策终止

政策终止是政策过程的最后一个阶段，它宣告一项政策的结束。政策终止有非常方式和正常方式之分。所谓非常方式，即社会处于激烈变革时期所出现的那种大刀阔斧的、完全彻底的激烈政策变革。而通常情况下，公共部门多采用渐进的、连续的、不断渗透和由点及面的变革方式。具体而言，正常情况下的政策终止有如下几种主要方式：(1) 替代。替代指用新的政策替代旧的政策，而新旧政策所要解决的是相同的政策问题，新旧政策的基本政策目标也大致相同。新政策往往在方式方法和具体操作程序上有较大变动，但其目的仍然是为了解决旧政策所没有解决好的政策问题，以满足相同政策对象的政策需求，实现原有的政策目标。(2) 缩减。缩减就是采

取渐进的方式，一步步对政策进行终止，其目的是缓解政策终止所带来的巨大冲击，逐步协调各方面的关系，减少不必要的矛盾冲突，比较稳妥地终结政策。一般而言，缩减主要通过逐步减少对政策的投入、逐步缩小政策实施范围、放松执行标准等措施来达到终止政策的目标。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com