

公共政策 - 第三节 - 政策执行 PDF转换可能丢失图片或格式
，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E5_85_AC_E5_85_B1_E6_94_BF_E7_c25_21047.htm 所谓政策执行，指的是把政策方案变为政策现实，从而解决政策问题、满足公共需要、实现政策预定目标的所有活动。在这些活动中，最基本也是最重要的工作是解释、组织和实施。所谓解释，就是把政策内容转化为一般群众所能理解和接受的讯息；所谓组织，就是搭班子、建队伍，形成政策执行机构，拟定执行办法和落实政策内容；所谓实施，就是由政策执行者提供服务和设备，支付各项活动经费等。

一、政策执行的主体 政策执行不是单一方面的行为过程，而是政策执行者、政策对象（也称政策执行的相对人或标的群体）在一定环境下的一种互动过程。这一过程涉及的因素包括：理想化的政策方案、政策执行机构和个人、政策对象以及构成政策执行环境的各种社会、经济、文化因素。其中，负责政策执行的机构和人员是政策执行的主体。

二、政策执行的程序和原则

1．政策执行的程序 一般而言，一项公共政策的执行大致包括这样几个步骤：政策宣传；拟定执行计划；组织落实；政策执行试点；全面实施。在实际过程中，并非每一项政策的执行都必须经过这五个步骤，其中有的步骤可以视情况而简化。

2．政策执行的原则

(1) 计划性原则。政策执行是一个系统工程，涉及很多因素，具有时间上的阶段性、连续性和空间上的协调性，因此要求执行者必须统筹兼顾，有计划、有步骤地进行。这就需要执行者在执行前拟定周密的计划并严格按计划执行政策。

(2) 忠实性原则。在执行政策的过程中，执行者必

须忠实于政策的基本宗旨。执行机构和人员在理解政策基本精神上要准确，不要随意解释或一知半解，甚至为了本地本部门的利益蓄意曲解政策的本意。在实际执行过程中，要保证政策不走样、不搞土政策、不搞看关系“下菜碟”。

要按政策执行计划及时地执行政策。是执行过程中要及时发现问题，及时解决问题。(3) 创新与灵活性原则。政策执行的环境复杂多变，考虑再周全的政策也不可能完全适应于所有的具体情形。因此，要求政策执行者在把握政策精神实质的基础上，因地制宜，结合具体的执行环境，采取灵活的策略，创造性地执行政策。这里说的灵活性与创造性，指的是为了保证在有效的期限内达成政策目标而在手段上、策略上进行的灵活变通，政策目标本身是不允许“灵活”的。

三、影响政策执行有效性的因素

1. 政策方案 在影响政策执行有效性的诸多因素中，首先一个因素就是政策方案本身。这是因为，如果政策方案本身存在问题，必然给政策执行带来困难。政策的合法性、合理性和可执行性等都会对政策执行的有效性产生影响。
2. 政策执行主体 作为政策执行的一部分，从执行机构到个体的执行人员，乃至整个政策执行体制，都有可能对政策执行的有效性产生影响。
3. 政策对象 政策最终要作用于一定的政策对象才能发挥其分配价值和调节人们行为的功能。也就是说，政策的目标能否实现，不是政策制定者一厢情愿的事情，也不是政策执行者所能完全左右的，最终取决于政策对象是否顺从政策。概括起来说，政策对象顺从政策的原因有：利弊衡量、避免惩罚、政治社会化、政策合法化、顾全大局观念、道德压力、情势变化等；不顺从的原因有：价值观念和行为模式的冲突、利益冲突、

同类团体的影响、舆论影响等。4. 政策执行环境 所谓政策执行环境是指政策执行过程置身其间的各种自然与社会因素的总和。自然因素如一个国家或地区的自然地理状况、面积大小、气候条件等，都有可能对政策执行过程产生影响。尤其是政策执行过程中出现的突发性自然条件变化，如出现自然灾害，或者科技进步等，都会带来政策执行的新的变数，从而增加执行难度。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com