

公共政策 - 第一节 - 公共政策的基本概念 PDF转换可能丢失 图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E5_85_AC_E5_85_B1_E6_94_BF_E7_c25_21049.htm

一、公共政策的本质属性

公共政策是以政府为主的公共法权主体意志的体现。在一定的意义上可以认为，制定和执行公共政策构成了政府公共管理的主要过程和活动。

(1) 价值相关性。与政策的价值相关性紧密联系在一起的是其利益相关性。可以说，多数公共政策都关系到对以利益为核心的社会价值的分配。

(2) 合法性。在现代社会，依法治国成为文明国家的基本理念，政策的合法性首先应该通过法定程序获得。这种法定程序或者是经过立法机关通过，或者是经过得到立法机关明确授权的有关部门的认可。

(3) 权威性。公共政策的权威性是与其合法性紧密相联的，只要政策具有合法性，就必然具有一定的权威性，而权威性又与强制力相联系。

二、公共政策的功能

(1) 导向功能。公共政策的导向功能指的是，公共政策通过正向提倡、激励的方式为有关法人、自然人指明行动方向，从而使政策对象朝决策者所希望的方向努力、以决策者期望的方式采取行动。

(2) 控制功能。公共政策的控制功能指的是，公共政策通过规范、制约的方式对有关法人、自然人的行动进行控制，使之不采取决策者所不希望的行为。

(3) 分配功能。除了调控政策对象行动的公共政策之外，有一些公共政策的宗旨是对全社会所拥有的资源（包括政治、经济、文化等资源）在不同地区、不同部门、不同群体之间的配置进行调节，有些公共政策的实施效果会导致利益在不同地区、不同部门、不同群体之间的分配发生变化，这就是公共政策

的分配功能。如收入分配政策、社会保障政策等都涉及利益的分配。

三、公共政策的分类

基本政策是公共部门用以指明或规定有关法人、自然人的行动方向的公共政策。它主要确定具体政策应采取的态度、应依据的假设、应遵循的指导原则，是一种宏观层次上的主导性的政策。所谓具体政策，就是公共部门为解决具体问题而给有关法人、自然人规定的行为准则和行为规范。基本政策是长期性的，维持的时间一般较长，即使客观情势发生了某些变化，也可通过对原政策作重新解释来使之与新的现实相适应，而无需改变基本政策。具体政策则不同，通常持续的时间要短得多，这意味着，政府可根据具体形势，在不背离基本政策的前提下，随时改变具体政策。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。
详细请访问 www.100test.com