

公共行政 - 第七节 - 行政责任与行政伦理 PDF转换可能丢失
图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E5_85_AC_E

5_85_B1_E8_A1_8C_E6_c25_21055.htm 一、依法行政 依法行政是指行政机关及其公务人员必须在法律授权和规定的范围内行使行政权力、管理公共事务。依法行政要求行政机关的行政行为必须符合法律规定的精神，在此基础上才谈得上自由裁量权的行使。

1. 依法行政的基本内容 (1) 行政机关的内部活动要依照相关法律、规章进行。(2) 行政组织的外部活动要依法。(3) 行政组织行使职权时必须依据法定程序。(4) 行政职权的行使必须有监督。(5) 依法行政必须有司法保障。

2. 依法行政的基本要求 (1) 行政合法。一是行政主体合法。二是行政行为合法。三是行政行为的内容合法。四是程序合法。(2) 行政适当。行政适当主要是针对自由裁量行为。一是行政行为要符合法律授权的目的，即满足公共需求、实现公共利益、保护公民权益。二是行政行为要有充分、客观的依据。三是充分考虑一切相关因素。四是不应考虑一切不相关因素。五是不得违反客观规律。六是符合习惯与伦理。法律是以理服人的工具，对于那些与法律和法规不抵触的习惯和伦理，自由裁量应当予以考虑。(3) 行政公正。一是制定法律规范作为禁止行政主体肆意妄为的前提。二是法律平等，即法律对一切相同的情形相同对待，法律对一切不相同的情形则不相同对待，法律面前人人平等。三是凡与当事人有利害关系的行政人员一律要回避参与相关行政行为。四是行政机关在作出影响相对人权益的决定时必须听取相对人的意见，行政机关要为行政相对人依照法律和程序行使

辩护权提供保护和必要条件。二、行政责任主要特征 行政责任，是指政府及其公务员因为其公权地位和公职身份，对授权者和法律以及行政法规所承担的责任。（1）行政责任是一种责任。这包含几个方面的内涵：行政责任首先是一种责任：它规定政府及其官员有作为或不作为的义务，要求他们对自身的所作所为承担行为责任，如果出现违背义务的行为，还将受到追究和制裁。行政责任是一种政治责任：政府由国家权力主体赋予行政权力，因而要对广大国民负责，工作人员则因其公务员身份也必须分担政府承担的责任。行政责任是一种法律责任：政治责任的落实由法律的规定性和强制性保证，任何违背行政责任的行为都将受到法律的制裁。行政责任是一种道义责任：政府及其公务员根据社会普遍的道德原则行使公共行政权力，并为公务活动中出现的失误向国民道歉、负责。（2）行政责任是一种义务。这主要表现为：国家行政主体对国家权力主体承担依法行政、尽职尽责的义务，这种义务具有法律的性质；而行政系统内的下级对上级承担忠于职守、努力工作的义务，这种义务具有行政法规的性质。（3）行政责任是一种任务。要把作为一种义务的行政责任落到实处，需要国家权力主体以宪法和法律的形式向政府规定行政任务，而政府组织将这些任务分解委派给具体的公务员个体。因此，行政机关及其公务人员行使职能完成具体任务的过程就是落实行政责任的过程。（4）行政责任是一种制度。在国家整体制度内部，行政机关及其公务人员的行政责任由宪法和法律明确规定，并对违背责任的行为进行追究和惩罚；同时，行政机关又在系统内部用法规和规章以及行政纪律，将行政责任进一步明确化和具体化，并

以此作为追求行政责任的依据。(5) 行政责任是一种监控。行政责任的核心在于如何保障国家权力主体对政府行政行为的有效监督和控制。凡违反法律或违背职守的行政行为都要受到相应的惩处。因此行政责任实质上是对行政主体的监控。

三、行政责任追究

1. 行政责任的确定

行政责任的确定主要是指以下两种情形：第一，国家行政组织根据一定的管理原则，对与作为整体的公共行政职权相联系的行政责任进行分解，使行政责任具体化、规范化，落实到每个不同的行政主体，并以此作为追究行政责任的依据。第二，根据相关的法律法规，经由一定的法律程序来确定具体行政活动中的行政责任是否成立以及责任主体、惩罚与赔付等内容。

2. 行政责任的追究

行政责任的追究，是在行政责任的主体、事实、依据确定的条件下，依据一定法律规定，对损害性行政行为的责任主体予以相应的行政和法律惩处，并根据情况使之承担赔偿责任的制度。行政责任追究的基本问题是追究责任主体的程序性和实体性问题。

第一，责任追究主体与宪法、法律、法规规定的权限相一致。第二，责任追究的程序一般表现为调查、受理、起诉以及相应的议案、判决和决定。第三，责任追究的实体主要表现为行政裁决、行政诉讼、行政惩处和行政赔偿。

行政裁决，是法定国家行政机关按照一定程序受理并作出调解或裁决由政府行政行为引起的个别具体行政纠纷案件的行为。行政诉讼，是指因违反行政法规而引起的诉讼，主要包括行政机关及其公务人员因行政行为违法或者侵权、失职以及公民因违反行政法规而受到的诉讼。行政惩处，是国家行政公务人员在被确定与具体损害性行政行为后果有相关责任但尚未触犯法律的情况下，将受到相应行政惩

处；在触犯法律的情况下，将受到法律制裁。行政赔偿，是在发生损害性行政行为后果的条件下，除有法律规定豁免或审判豁免，国家要承担其赔偿责任。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com