

如何理解公共行政的本质？PDF转换可能丢失图片或格式，
建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E5_A6_82_E4_BD_95_E7_90_86_E8_c25_21057.htm 如何理解公共行政的本质？公共行政的本质 公共行政又称行政管理，是指国家行政机关以公共利益为目的，通过科学制定和有效执行公共政策，依法运用公共行政权力，管理公共事务、提供公共产品、实施公共服务的活动。公共行政与非公共行政相对应，其本质在于公共性，也就是说，公共行政作为现代国家政府体系中一种最为广泛、最为经常、最为直接的国家行为，必须依法运用公共权力，履行公共职能，解决公共问题，承担公共义务和公共责任，维护公共秩序和公共安全，保障公众利益，满足公众需求。具体说来，政府公共行政具有以下主要的特征：（1）以公共利益为目标 一切权力来源于人民，一切权力属于人民，立党为公、执政为民，是我们党和政府一切行动的最终准则。同时，政府作为一种社会组织，其存在和发展的最终价值正在于为社会公众提供公共产品和公共服务，因此，我国政府公共行政的首要特征和惟一目的只能是代表最广大人民的根本利益，并为最大限度地实现这个公共利益而奋斗。正是从这个意义上，现代政府公共行政的执法者公务员，必须做到“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”，真正以人民公仆的标准时刻要求自己，克己奉公，秉公执法，维护社会公共秩序，增进社会公共福利。（2）以公共权成为基础 公共权威包括公共权力和公共威信两个方面。公共权力是指政府权力来源于人民的授予并必须最大限度地贯彻、实现国家意志和国家目标，属于上层建筑的一种，因

而它在整个社会都具有普遍的、合法的约束力和强制性、同时，在现代法治社会中，政府不仅是一种阶级统治的政治工具，更是一种推行公共管理、履行公共职责、解决公共问题的管理工具。因此，公共威信是指政府在运用公共权力的过程中必须得到社会公众的认可和拥护，拥护程度越高，说明政府的公共威信就越高。公共威信越高，则政府行使公共权力的绩效就越好。反之，一个缺乏公共威信的政府，单纯依靠专政机关的强制，很难赢得民众的持久赞同和拥护。（3）

（4）以公共政策为途径 公共政策是现代国家的政府在特定时期为实现一定的政治、经济、文化和社会目标而制定的法律、法规、条例、规章、政令、办法等行为准则和计划。科学地制定公共政策（即决策）并付诸有效实施和科学评估，是政府主要的施政途径。公共政策贯穿于公共行政的全过程。公共行政是否较好地实现了社会公共利益，最根本的就是看公共政策的实施效果是否与预期的政策目标相一致或在多大程度上相一致。在此意义上，“管理就是决策”。（4）以公共问题为对象 什么是“问题”？“问题”就是人们的预期目标与事物实际状况之间的差距。差距越大，问题就越严重。公共问题与私人问题相对应，是指这种差距已经关系到大多数人，也就是说，某一事物的实际状况不能满足大部分人的预期目标，那么，公共问题就产生了。与私人问题通过社会机制或市场机制解决不同，公共问题的解决主要靠政府机制。随着现代民主社会中公共行政的管理特性的日益增加，诸多公共问题，如环境污染、社会犯罪、社会救济等，均已成为现代国家公共行政的主要对象和施政重点。（5）以公共财政为保障 政府公共行政的有效运行，必然离不开公共财政

的支持。公共财政作为与市场经济相适应的财政类型，是指政府为满足社会公共需要和纠正市场失灵所进行的经济活动，具体表现为国家行政机关为履行行政职能、实施公共行政而进行的资金收支和管理活动，具有极其鲜明的公共性。公共财政的一个重要功能在于，通过财政支出确保政府履行政治、经济和社会各项职能，如行政管理、国家安全、公安司法、监察审计、科技教育、公共卫生、环境保护、社会保障、宏观调控、公益性事业、大型基础设施等，以满足社会公共利益。同时，现代公共行政还必须注意降低施政成本，努力构建一个少花钱、多办事的“廉价政府”。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com