

“各地区‘十一五’经济体制改革规划或指导意见”专题之三：杭州市 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文 https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E2_80_9C_E5_90_84_E5_9C_B0_E5_c25_21106.htm 经济体制改革信息 “各地区‘十一五’经济体制改革规划或指导意见”专题之三：杭州市

“十一五”时期，是杭州全面建设小康社会、加快现代化进程的关键时期，也是杭州率先建立起完善的社会主义市场经济体制的攻坚阶段。这一时期既是经济发展的黄金期，又是社会矛盾的多发期。我市要保持体制机制在全国同类城市中的先发优势，进一步激发全社会的创新活力，更好地实施“五大战略”、破解“七大问题”、打造“平安杭州”、引领“和谐创业”、建设“和谐杭州”，实现经济社会全面协调可持续发展，必须进一步在改革攻坚上取得新突破。

一、“十五”改革取得较大进展 “十五”期间，在市委、市政府的正确领导和省有关部门的指导下，我市不断加大改革力度，积极推进制度创新。微观市场主体改革基本完成，政府职能转变取得良好进展，按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度逐步建立，社会主义市场经济体制日臻完善，多种所有制经济进一步发展，为杭州经济社会发展提供了强大的内在动力和坚实的体制保障。

（一）不断深化国企改革，微观市场主体活力增强。（二）深入实施行政体制改革，政府职能转变取得实质性进展。（三）着力推进社会事业改革，社会领域体制改革取得突破性进展。（四）稳步推进社保体制改革，不断完善社会保障体系。（五）积极探索地方金融改革，资本市场发展迈出开创性步伐。（六）大力推进农村改革，城乡统筹发展取得显著成效。但从落实科学发

展观和建设社会主义和谐社会的要求看，我市改革任务仍十分艰巨。政府职能尚无法完全适应市场经济需要，政府自身改革成为今后改革的重要内容；国有企业和国有资产管理体制改革有待深化，非公有制经济发展仍存在体制性障碍，现代企业制度建设任重道远；要素市场尤其是资本市场发育缓慢，地方金融机构抗风险能力较弱，现代市场服务体系尚不健全；社会领域改革滞后，教育、科技、文化、卫生等方面的体制改革亟需加快推进；与市场经济相适应的分配和社会保障制度尚未完全建立；农村各项改革工作还远未达到建设社会主义新农村的要求等等。这些问题都需要在“十一五”时期着力加以解决。

二、“十一五”时期改革面临的新形势

“十一五”时期是加快推进现代化的关键时期，是落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，是经济社会发展的全面转型时期，是加入世贸组织后的全面接轨时期。面对国际国内新形势，我市既面临着深化改革的有利机遇和条件，也面临着新的困难和挑战。党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确提出，“必须以更大的决心加快推进改革，使关系经济社会发展全局的重大体制改革取得突破性进展”，将体制改革放在了突出位置。省市两级党委和政府也十分重视改革工作，多次作出重要指示。当前，我市经济发展迅速，为进一步深化改革提供了有效支撑。加入世贸组织过渡期结束后，经济全球化、对外开放的大环境将进一步促使我市按照国际规则和惯例，抓紧清理、修订和完善政策法规，加快制度创新，实现经济社会运行机制与国际接轨。这都为我市继续保持体制领先优势，深化市场取向改革，创造了

较好的机遇和条件。但随着改革的不断深入，改革的基础性、关键性、紧迫性增强，改革的系统性、复杂性、艰巨性和风险性超过以往任何一个时期。（一）面临改革新任务的挑战。今后5年是体制转轨、社会转型和结构转换的关键时期，与“十五”时期相比，改革的任务更重，创新的内容更多，对改革的要求也更高。改革不仅要消除生产力发展的体制障碍，还要重点解决人与自然协调发展的问题；不仅要增强发展动力，还要重点解决产业结构调整、增长方式转变等问题；不仅要寻求促进经济发展的体制保障，还要重点创新城市社会管理机制，积极探索实现和谐社会的制度安排；不仅要着眼于本地经济社会发展实际，还要适应国际要求创新管理体制和运行机制。此外，今后改革必须从体制外的增量改革转向体制内的核心领域，把政府职能转变及生产要素市场化等难点问题摆上改革日程，开始触及深层次的利益和实质性的敏感问题，改革的难度将越来越大，改革的成本会越来越高。（二）面临局部领域改革积极性减弱的困境。改革推进至今，普惠性改革、即期收益的改革基本结束，改革的出发点已从注重激发微观市场主体活力向营造公平和谐的制度环境转变，改革的动力正在向建立在利益协调基础上的以人为本的改革导向转变，协调各方面利益关系的难度逐渐增大，局部领域改革积极性减弱。（三）面临率先突破的压力。杭州市依靠微观主体的活力和创造性，取得了改革的先发优势，人均GDP已突破5000美元，经济发展在全国城市中处于领先水平。与其他地区相比，更早、更深刻地触及到城乡、区域、经济社会发展不平衡、不协调所带来的深层次矛盾和问题，同时也最先面临率先突破体制性障碍的紧迫性和必要性

。如缓解土地资源紧缺、统筹城乡发展等问题，都需要加大改革力度，加快体制机制创新。根据胡锦涛总书记对浙江提出的“走在前列”的要求，浙江省“十一五”时期的改革，是“走在前列”的率先改革，缺少可供借鉴的经验。杭州作为省会城市，必须强化前列意识，在深化改革、完善社会主义市场经济体制方面走在全省、全国前列。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com