

“各地区‘十一五’经济体制改革规划或指导意见”专题之二：北京市 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文 https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E2_80_9C_E5_90_84_E5_9C_B0_E5_c25_21108.htm 经济体制改革信息 “各地区‘十一五’经济体制改革规划或指导意见”专题之二：北京市 北京市“十一五”时期体制改革规划 京政发〔2006〕28号 二六年八月二十八日 第一部分规划背景 一、良好基础 “十五”时期是全市改革力度加大，改革进展成就明显的时期。全市认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会决定，注重创新体制、优化环境，在许多领域实现了重要突破，市场化程度明显提高。初步形成以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局，国有企业改革和非公有制经济发展取得新的进展。初步形成市场供求决定价格的机制，市场体系不断完善。初步完成农村税费改革，基本完成农户土地承包经营权确权工作，完善了农村经济关系。初步建立起经济调节和市场监管体系，政府职能进一步转变。基本建立了种类齐全、水平适宜的社会保障体系，促进了社会稳定。“十五”时期，我市体制改革全面深化，北京社会生产力和人民生活水平显著提高，2005年，全市地区生产总值达到6814.5亿元，按常住人口计算的人均地区生产总值突破5000美元，人民生活水平实现了由小康--中等收入国家水平的历史性跨越。二、体制约束 当前，北京人均地区生产总值已超过5000美元，经济社会发展进入了一个新的战略机遇期，但是，我们同时也应当看到，北京的发展仍然面临着资源约束加剧、人口压力加大等突出矛盾；按照落实科学发展观的要求，仍存在着经济增长方式粗放、自主创新能力不强、城市与农村

、经济与社会发展不平衡等一系列问题。在这些矛盾和问题背后都有着深刻的体制、机制根源，要想实现首都经济社会又快又好的发展，就必须找出约束其健康发展的体制难题加以破解，有的放矢地推进体制改革。行政管理体制改革相对滞后，与建立服务型政府的要求不相适应。所有制结构调整仍显缓慢，与进一步增强发展活力的内在要求不相适应。信用体系建设滞后、资源价格不合理，与优化资源配置、形成规范有序的市场竞争环境的客观要求不相适应。社会事业领域改革相对滞后，与促进经济社会全面进步的要求不相适应。城乡二元结构的体制矛盾仍比较突出，与城乡协调发展、建设社会主义新农村的要求不相适应。社会保障体系尚不健全，与建设和谐社会的要求不相适应。

三、全新要求在新的历史时期，党中央提出了科学发展观、构建和谐社会的重大战略思想，对于我市经济社会的发展与改革具有重要的指导意义，也对改革提出了新的要求。在新的形势下，必须准确把握改革的新特点，打好改革攻坚战，为促进首都经济社会的全面进步提供强大动力。

改革的领域进一步拓宽。由主要是经济领域向行政管理和社会领域延伸，向多方位综合改革转变。不仅需要处理好政府和市场的关系，还要处理好政府与社会的关系。

改革的重点逐步转移。由注重微观领域的企业改革为主，向注重宏观领域的政府管理体制改革转变。不仅需要重视放开市场、减少行政直接干预，更需要重视加强基础管理、改进管理方式，提高依法履行职责的能力。

改革和发展结合得更加紧密。改革要紧扣解决经济生活发展中出现的新问题。发展中存在的问题背后都有深层次的体制性因素，必须通过改革来解决。要以促进发展为目标，抓住关键

环节，统筹考虑，协调推进各项改革。改革的难度进一步加大。比较容易进行的改革已经完成，需要解决的大都是一些涉及面宽、配套性强、触及深层次利益矛盾的问题。社会结构的深刻转型使利益格局日益多元化，不同社会群体的利益感和参与意识不断增强。作为改革的组织者，政府部门自身也成为改革重点。这些都使改革的复杂性和难度增强。总的看来，改革进入深层次攻坚阶段，需要坚持以人为本，更加注重各方面利益的协调；需要着眼于发展中的突出问题，更加注重关键领域的体制机制创新；需要加强统筹协调和衔接配套，更加注重策略、时机和力度的把握；需要加强改革的责任落实，更加注重改革的实践成效。

第二部分 总体思路

一、总体思路与原则

按照科学发展观的要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，以转变政府职能为核心，着力解决影响优化发展环境的体制性障碍，着力解决影响结构调整和增长方式转变的体制性障碍，着力解决影响存量资源发挥效率的体制性障碍，着力解决影响城乡协调发展的体制性障碍，全面推进体制创新，为促进首都经济社会全面协调可持续发展、构建和谐社会首善之区提供体制保障。坚持社会主义市场经济的改革方向。更大程度、更大范围发挥市场对资源配置的基础性作用。坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。坚持以发展的要求推进改革。着重围绕困扰首都发展的突出矛盾推进体制创新，把握好改革的关键领域和优先顺序，以改革促发展、求实效。坚持以人为本。改革要把人民群众的根本利益放在首位，注重统筹兼顾和多方面利益协调，使广大人民群众切实从改革中受益。坚

持循序渐进。正确处理发展、改革和稳定的关系，把握时机、力度和节奏，力求使改革的力度与发展的速度和社会可承受程度相协调、相统一。整体推进、重点突破，以“渐进的方式”推进改革。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com