

宏观经济 - 第二节 - 财政与税收 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E5_AE_8F_E8_A7_82_E7_BB_8F_E6_c25_21128.htm

一、财政收支

1. 财政收入

随着传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转变主转到各项税收为主，内容发生重大变化。

(1) 各项税收。税收收入覆盖全社会，具有稳定性。我国财政收入从国有资产收入为除所得税外，税收不分盈亏，都按既定的税种和税率征收。目前我国税收收入占财政收入的90%以上。

(2) 专项收入。按照国家规定，某些指定来源和特定目的的专项收入，有相应的专门用途，列收列支，专款专用，包括排污费收入、城市水资源费收入、矿产资源补偿费收入、教育费附加收入等。

(3) 其他收入。这是除各项税收、专项收入以外其他各项收入的总称，包括利息收入、基本建设费归还收入、基本建设收入、公产收入、罚没和追回赃物赃款收入、捐赠收入等。

(4) 国有企业亏损补贴。这是一项负收入，冲减财政收入。上述几种财政收入性质不同，政府收取的理由和方式不同，对国民经济的影响也不相同，但它们都属于财政收入。财政收入减少了国民经济循环中的货币数量，在其他条件不变的情况下，对国民经济具有收缩作用。

2. 财政支出

财政支出是政府为行使职能，对财政收入进行支付使用的各项支出。包括：

(1) 维持国家政权建设的需要。政府机关、司法机关、军队警察等政权机构的运行和发展，充全依靠财政拨款。

(2) 支持科学、教育、文化、卫生等社会公共事业的发展。

(3) 建立和维护社会保障体系的运行。

(4) 投资于关系全局的基础设施建设。

(5) 投资于关系国民经济命脉

的重要行业和关键领域。例如军工企业、航天企业、粮食基地、能源基地、原材料基地、支柱产业和高新技术产业中的骨干企业等，只能由政府投资或政府控股。无论哪一种类型的财政支出，都增加了国民经济循环中的货币数量。因此，在其他条件不变的情况下，财政支出对国民经济具有扩张作用。

3. 财政收支分类

(1) 中央财政与地方财政。从财政管理体制上，可以将国家财政分为中央财政和地方财政。在明确中央和地方政府职能的基础上，按职能划分事权，按事权划分收支。在中央与地方政府事权的划分上：中央负责保证社会秩序的稳定和国家的安全，跨地区的全国性基础设施建设，调整地区之间和产业之间的重大经济结构等；地方负责与本地区社会经济发展直接有关的事宜，主要是地区性的基础设施建设，科教文卫等社会服务，社会保障体系，以及生态环境治理。从源头上确保中央财政收入占有合理比例，是发挥政府宏观调控职能的根本保证。根据国际经验，中央财政通常占财政收入的60%，地方财政通常占财政支出的60%，中央财政收入的20%转移支付返还地方政府财政。这种先集中、后返还的财政体制，有利于调整经济结构，平衡地方财力，理顺中央财政与地方财政的关系。

(2) 公共财政与建设性财政。从财政收支的用途上，可以将国家财政分为公共性财政与建设性财政。公共机构、公共安全、公共服务等公共性财政，属于经常性收支，包括国家政权建设，社会事业发展，社会保障体系，价格政策补贴等，应当力求收支平衡，不打赤字。建设性财政是生产性收支，包括基础设施、有关国计民生的重要行业和关键领域，如果出现赤字，可以发行国债，以信用形式筹集资金。

(3) 预算内资金与预算外资金。

凡列入国家预算收支的资金，称为预算内资金。预算外资金是指国家机关、事业单位和社会团体为履行或代行政府职能，依据国家法律、法规和具有法律效力的规章而收取、提取和安排使用的未纳入国家预算管理的各种财政性资金。主要包括：法律、法规规定的行政事业性收费；国务院及财政部审批建立的政府性基金、附加收入等；主管部门所属单位集中上缴资金。财政部门在银行开设统一专户，实行预算外资金的收支两条线管理。

二、财政预算

财政预算又称国家预算，是事先编制的国家财政收支计划。财政预算可以通过预算总规模、预算的收支机构、顶算收支平衡与差额、预算方式的变化，调节宏观经济总量和结构。财政预算体现宏观经济政策的意图，制约政府收支活动范围和方向，一旦经法定程序批准，就具备了法律效力。根据预算收支情况，可以分为几种类型：

1. 平衡预算 平衡预算是指财政收支相等的预算，这时的财政对宏观经济的效应并非等于零，财政收入的收缩效应与财政支出的扩张效应不能完全抵消，平衡预算仍有扩一收效应。这是因为，财政收支规模挤压了居民储蓄，使居民原本用于储蓄的货币重新回到国民经济的循环中。当预算规模扩一大时，国民收入水平会扩张；当预算规模缩小时，国民收入水平会收缩。平衡预算可以分为年度平衡预算和周期平衡预算：年度平衡预算按照量入为出的原则，力求当年收支平衡；周期平衡预算根据经济周期的波动，要求在一个经济周期内以丰补歉，做到收支平衡。鉴于年度平衡预算可能加剧经济波动，越来越多的国家放弃年度平衡，追求周期平衡。
2. 复式预算 复式预算是相对于一揽子单式预算来说的，它将财政预算分为经常性预算、国有资本经营预算、社

会保障预算等，原则上要求各自平衡。经常性预算属于公共财政，不打赤字，若有节余可转入建设性预算，即国有资本经营预算，后者若有赤字，可通过发行国债加以弥补。国有资本经营预算要在明确出资企业产权边界和清产核资的基础上，确保国有资本的保值增值，防止国有资产流失。社会保障预算要坚持社会统筹与个人账户相结合，采取多种方式（包括依法划转部分国有资产）充实社会保障基金。

3. 零基预算 零基预算是相对于增量预算来说的。增量预算是在上年度预算的基础上，根据新年度经济社会发展情况加以调整。零基预算则“从零开始”，只以新年度经济社会发展情况为依据，而不考虑以前的预算状况。实际上，零基预算也不是一切都从零开始，主要指需要重新审定的项目起点为零。

4. 赤字预算 赤字预算是财政支出大于财政收入的预算。这是由于支出大于收入的差额通常都用红字表示。赤字预算有两种情况：一种是政府在制定预算时，即使将各种收入打足，其总额仍然小于无法压低的各项支出之和，导致预算赤字；一种情况是政府有意安排的赤字预算，即政府在制定预算时有意加大财政支出的规模，刺激经济增长，也形成预算赤字。财政赤字一般通过增发国债或发行货币来弥补。

5. 盈余预算 盈余预算是财政支出小于财政收入的预算。盈余预算也有两种情况：一种情况是政府制定预算时自然产生的盈余，即政府将各项支出打足，财政收入仍然大于支出；一种情况是政府有意实行的盈余预算，当经济过热或出现通货膨胀时，为了控制国民经济运行，政府压低各项支出，也形成盈余预算。政府有意实行赤字预算或盈余预算，本身就是一种宏观经济调控财政政策，即功能财政。根据上述财政效应，正确

的财政政策应对宏观经济波动实行逆向调节。当经济繁荣、资源紧张、通货膨胀时，实行紧缩性财政政策，在收缩财政收入的同时，以更大幅度减少财政支出，保持支出的减少超过收入的减少；当经济萧条、资源闲置、通货紧缩时，实行扩张性的财政政策，在扩大财政收入规模时，以更大幅度扩大支出。财政预算对宏观经济结构同样具有调节作用。从收入方面看，它可以通过改变税收收入的结构、中央收入与地方收入的结构、财政收入与国民收入的结构等，实现一定的政策目的。从支出方面看，财政预算除了用于必不可少的行政、国防支出之外，主要用于基础设施、文化、教育、科学、公用事业等，调节经济社会发展的各项比例关系。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com