

第一节、行政法：三、公务员法，四、行政主体 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/21/2021\\_2022\\_\\_E7\\_AC\\_AC\\_E4\\_B8\\_80\\_E8\\_8A\\_82\\_E3\\_c25\\_21137.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E7_AC_AC_E4_B8_80_E8_8A_82_E3_c25_21137.htm)

三、公务员法 公务员法是国家规定国家公务员权利、义务及有关公务员的各种管理制度，包括职位分类、录用、考核、奖励、惩戒、职务升降、职务任免、培训、交流、工资保险福利、辞职辞退、退休等制度，调整国家公职关系的法律规范系统。公务员法的意义在于：第一，保障公务员的权利和合法利益，使之能忠于职守，尽职尽责地勤奋工作；第二，通过以法律确立考核、奖励、晋升等制度，激励公务员努力提高素质和德、能、勤、绩水平；第三，通过以法律确立惩戒、降职、辞退等制度，促使公务员勤政、廉政，纯洁公务员队伍，维护政府的公正形象；第四，通过以法律确立录用、职务升降和任免等制度，保障公民担任公职的机会平等和公务员开职、升级的机会平等，尽可能防止买官、卖官、跑官的现象发生；第五，通过以法律确立职位分类、培训、交流等制度，促使人事管理规范化、科学化，有利于提高公务员队伍的整体素质。公务员法通常由一个总法律和若干单行法律构成。总法律规定国家公务员的基本权利和义务及有关公务员管理的基本原则、基本制度；各单行法律则分别规定公务员管理的具体制度，如职位分类、录用、考核、奖励、惩戒、职务升降、职务任免、培训、交流、工资保险福利、辞职辞退、退休等制度。目前我国尚未正式制定作为公务员总法律的《国家公务员法》，也没有制定法律层级的规定公务员具体制度的各项单行法，但国务院已发布了其内容相当于公务员总法律的《国家公务员

暂行条例》，人事部也发布了若干规定公务员具体制度的规章。应该说，我国现已建立了公务员法的初步体系。今后我们需要做的是，尽快通过立法程序将法规和规章上升为法律。月时对现行法规、规章确立的制度加以改进、完善，使之符合现代民主、法治和市场经济的要求。

#### 四、行政主体

行政主体是指能以自己名义行使国家行政职权，作出影响公民、法人和其他组织权利、义务的行政行为，并能由其本身对外承担行政法律责任，在行政诉讼中通常能作为被告应诉的行政机关和法律、法规授权的组织。行政主体具有下述特征：其一，能依法行使行政职权。一般社会组织、政党、团体、企事业单位不能行使行政职权，从而不能成为行政主体，立法机关、司法机关不享有行政权，也不能成为行政主体。其二，能以自己名义行使行政职权。受行政机关委托的组织虽然能行使行政职权，但只能以委托机关的名义而不能以自己的名义行使行政职权，从而不能作为行政主体。其三，由其本身对外就自己行使职权的行为承担法律责任。行政机关的内部机构及其公务员虽然能对外行使职权，但他们行使职权的行为不是由他们本身，而是由所属行政机关对外承担法律责任，因此，他们也不能成为行政主体。根据上述特征，在我国，只有国家行政机关和法律、法规授予某种特定行政职权的组织才能成为行政主体。行政机关是指依宪法或行政组织法的规定而设置的行使国家行政职能的国家机关。行政机关的一般职责是：保障国家安全；维护社会秩序；保障和促进经济发展；保障和促进文化进步；健全和发展社会保障与社会福利；保护和改善人类生活环境与生态环境。行政机关的主要职权有：行政立法权；行政命令权；行政处理权；行政

监督权；行政裁决权；行政强制权；行政处罚权。行政机关的主要管理手段包括：制定规范和发布命令、禁令；编制和执行计划、规划；实施行政许可；征收税费和给予财政资助；调查统计和发布信息情报；处理和裁决争议、纠纷；采取行政强制措施；实施行政制裁；缔结行政合同；提供行政指导。法律、法规授权的组织是指依具体法律、法规授权而行使特定行政职能的非国家机关组织。被授权组织的法律地位表现在：第一，在行使法律、法规所授行政职能时，是行政主体，具有与行政机关基本相同的法律地位；第二，以自己名义行使法律、法规所授行政职能，并由其本身就行使所授职能对外承担法律责任；第三，在非行使职权的场合，不享有行政权，不具有行政主体的地位。法律、法规授权的组织不同于行政机关委托的组织，行政机关委托的组织是指受行政机关委托行使一定行政职能的非国家机关的组织，不是行政主体，其行使一定行政职能不能以自己名义而必须以委托行政机关的名义进行，且由委托行政机关对其行为向外部承担法律责任。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)