

有关部门法 - 第一节 - 行政法 (1) PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E6_9C_89_E5_85_B3_E9_83_A8_E9_c25_21206.htm 一、行政组织法 行政组

织法是规定行政组织的结构、规模，行政权的范围及划分，行政机关的设置、地位、权限以及公务员管理的法律规范的总称。其目的在于既保障行政权能够统一、协调、高效地运作，又保障公民的行政权益得以实现。行政组织法应包括行政机关组织法、行政机关编制法和国家公务员法三部分。组织是指承担行政事务、享有行政权的人民政府及其设置的行政机关的综合体。行政主体是指享有行政职权，能以自己的名义实施国家行政管理活动，并能独立承担自己行为所产生法律责任的组织。这一定义，反映了行政主体的四个特征：

行政主体是一种组织，而不是个人。行政主体是享有行政职权的组织。行政主体是能以自己的名义实施行政管理活动的组织。行政主体能独立地承担自己行为所产生的法律责任的组织。二、行政程序法 行政救济法又是行政法制监督法和行政责任法。行政程序法是行政行为的基本法，是规定行政疏不卖施行政行为的方式、过程、步骤、时限，调整行政主体与行政相对人在行政管理过程中发生的关系的法律规范系统。行政程序法的意义在于：(1) 控制公权力滥用，保护人权，保护公民的基本权利和自由。(2) 规范行政行为，维护市场竞争秩序。(3) 规范和简化行政程序，提高行政效率。目前我国则尚无统一的行政程序法典；第二种形式的单行法也很少，我国已经出台的仅有行政处罚法、行政许可法、治安管理处罚条例、行政监察法、行政法规制定程序条例

、规章制定程序条例等。三、公务员法 国家公务员是指任职于国家行政机关，行使国家行政权，执行国家公务的人员。公务员代表国家行政机关实施行政管理活动，其行为所引起的法律后果由行政机关承担。行政机关在承担了公务员实施行政行为所产生的法律后果后，可视主观过错程度，追究公务员的个人责任。公务员法是规定国家公务员权利、义务及有关公务员的各种管理制度，包括职位分类、录用、考核、奖励、惩戒、职务升降、职务任免、培训、交流、工资保险福利、辞职辞退、退休等制度，调整国家公职关系的法律规范系统。目前我国尚未正式制定作为公务员总法律的《国家公务员法》，也没有制定法律层级的规定公务员具体制度的各项单行法，但国务院已发布了其内容相当于公务员总法律的《国家公务员暂行条例》，人事部也发布立了公务员法的初步体系。四、行政主体 1、行政主体及其特征 行政主体是指能以自己名义行使国家行政职权，作出影响公民、法人和其他组织权利、义务的行政行为，并能由其本身对外承担行政责任，在行政诉讼中通常能作为实行应诉的行政机关和法律、法规授权的组织。行政主体具有下述特征：（1）能依法行使行政职权。一般社会组织、政党、团体、企事业单位不能行使行政职权，从而不能成为行政主体，立法机关、司法机关不享有行政权，也不能成为行政主体。（2）能以自己名义行使行政职权。受行政机关委托的组织虽然能行使行政职权，但只能以委托机关的名义而不能以自己的名义行使行政职权，从而不能作为行政主体。（3）由其本身对外就自己行使职权的行为承担法律责任。行政机关的内部机构及其公务员虽然能对外行使职权，但他们行使职权的行为不是由他们

本身，而是由所属行政机关对外承担法律责任，因此，他们也不能成为行政主体。根据上述特征，在我国，只有国家行政机关和法律、法规授予某种特定行政职权的组织才能成为行政主体。

2. 行政机关 行政机关是指依宪法或行政组织法的规定而设置的行使国家行政职能的国家机关。行政机关的一般职责是：保障国家安全；维护社会秩序；保障和促进经济发展；保障和促进文化进步；健全和发展社会保障与社会福利；保护和改善人类生活环境与生态环境。行政机关的主要职权有：行政立法权；行政命令权；行政处理权；行政监督权；行政裁决权；行政强制权；行政处罚权。行政机关的主要管理手段包括：制定规范和发布命令、禁令；编制和执行计划、规划；实施行政许可；征收税费和给予财政资助；调查统计和发布信息情报；处理和裁决争议、纠纷；采取行政强制措施；实施行政制裁；缔结行政合同；提供行政指导。

3. 法律、法规授权的组织 法律、法规授权的组织是指依具体法律、法规授权而行使特定行政职能的非国家机关组织。被授权组织的法律地位表现在：(1) 在行使法律、法规所授行政职能时，是行政主体，具有与行政机关基本相同的法律地位；(2) 以自己名义行使法律、法规所授行政职能，并由其本身就行使所授职能对外承担法律责任；(3) 在非行使职权的场合，不享有行政权，不具有行政主体的地位。法律、法规授权的组织不同于行政机关委托的组织，行政机关委托的组织是指受行政机关委托行使一定行政职能的非国家机关的组织，不是行政主体，其行使一定行政职能不能以自己名义而必须以委托行政机关的名义进行，且由委托行政机关对其行为向外部承担法律责任。

100Test 下载频道开通，各类

考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com