

第十四课行政许可监督检查制度 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E7_AC_AC_E5_8D_81_E5_9B_9B_E8_c25_21208.htm

《行政许可法》第六章规定的监督检查是广义的行政许可监督检查。是指有权机关对行政许可机关的许可行为以及被许可人实施行政许可行为的监督检查。其中对行政许可机关许可行为的监督检查主体主要是其上级行政机关，对被许可人实施行政许可行为的监督检查主体主要是行政许可机关。

一、行政许可监督检查的功能

行政许可监督检查，是通过一定的程序和方式对被许可行为的合法性和合理性进行督促指导和检查，从而有利于维护和增强被许可行为的合法性，保持有关政策贯彻落实的有效性。从这个意义上说，加强对行政许可的监督检查，其最终目的是维持和增强社会行为的合法性，保证法律、法规和政策执行的有效性。监督检查的功能主要包括以下几个方面：

- 1、矫正功能。按照现代行为科学的基本理论，行为的确定与执行始终是无法完全吻合的。这主要是由执行主体对行为准确的认知、接受的差异性所决定的。在被许可人实施许可事项的行为中，就可能因为利益而规避义务，出现扩大或缩小许可范围，甚至完全违背被许可事项的情况。因此，有必要通过一定的机制和体系来及时防止和迅速地消除系统或个人的偏离行为。行政许可监督检查是行政许可主体与行政许可相对人之间的一种交流和互动，通过这些活动，可以保持行政许可行为的目的与实施被许可行为的结果的一致性和统一性。
- 2、预防功能。行政许可监督检查的预防功能是通过监督，提前发现在行政系统中的各种潜在的或显现的弊

端，从而达到防患于未然的目的。通过各种行政许可监督制度的设立，增强被许可人实施许可行为的可预见性，使人们对某一行为的后果有比较明确和清醒的认识，使被许可人的行为控制在合法有效的范围之内。

3、反馈功能。行政许可监督检查的反馈功能，主要是通过行政许可监督，对监督对象的活动过程及其结果的真实性、准确性和可靠性作出评价，不仅为行政许可主体，而且为被许可人提供改进工作的科学依据。

二、行政许可的监督检查参加人

1、行政许可机关。行政许可机关履行的对被许可人的监督职责，与行政许可机关行使的许可权是相平衡的，是依法行政精神的具体表现。

2、被许可人。被许可人作为许可事项的实施者，有正当实施行政许可的权利，也有配合行政许可机关监督检查以及对自身合法实施行政许可作必要说明的义务，对实施公益性行政许可还要根据各自的特点履行相关的义务。

3、行政许可利害关系人。行政许可程序往往涉及申请人或当事人以外的利害关系人，《行政许可法》关于监督检查的规定中，规定了利害关系人撤销行政许可的请求权，这种请求权，在本质上属于程序权。但是关于利害关系人的范围以及其请求撤销行政许可的方式行政许可法并没有具体说明。

4、行政许可机关的上级机关。《宪法》关于我国行政管理结构和权属关系的规定，实际上也确定了行政许可机关的上级机关监督行政许可事项的法律地位。各级行政机关的职权是法定的，下级不得逾越职权而行事，上级也不应该越俎代庖。此外，《宪法》还明确规定了上级机关监督功能的实体处置权。

三、行政许可监督检查的主要规定

围绕创新行政许可监督检查机制，加强对从事行政许可事项活动的公民、法人或者其他

组织的监督，严格行政机关监督检查责任，《行政许可法》在监督检查方面作了一系列明确的规定。

- 1、在政府内部进行层级监督，及时处理违法行为。按照《行政许可法》，上级行政机关要加强对下级行政机关及其工作人员行使行政许可权的情况进行监督检查；要完善许可权的运行程序，强化监督，制定监督规范，形成跟踪、有效的监督机制，从制度上严格防止行政许可权的滥用和在行政许可方面的腐败。
- 2、关于书面检查原则以及相关要求。为了避免对被许可人的干扰，防止执法扰民，根据《行政许可法》，行政机关可以要求被许可人报送有关书面材料，通过对这些材料的审查，监督被许可人是否按照许可的条件、范围、程序等从事被许可事项的活动。行政机关应当将监督检查情况和处理结果归档。为了加强群众对行政机关和被许可人的监督，按照行政许可的公开原则，《行政许可法》还授予了公众查阅行政机关监督检查记录的权利。同时，行政机关应当创造条件，实现与被许可人、其他有关行政机关的计算机档案系统互联，核查被许可人从事行政许可事项活动情况。这是为了方便被许可人提供有关材料，方便行政机关进行监督，提高办事效率。
- 3、行政机关实施抽样检查、检验、检测和实地检查、定期检验权适用的情形及程序。作为对书面审查方式的必要补充，《行政许可法》第六十二条第一款授权行政机关在必要时可以依法进行抽样检查、检验、检测和实地检查，以便于行政机关履行监督责任。只有在法律、行政法规规定需要进行定期检验的，才能进行定期检验，并且限制了定期检验的范围，即只能对直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全的重要设备、设施进行定期检验。

100Test 下载频道开通

, 各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com