

第二课 行政许可法的立法目的、设定和实施 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/21/2021_2022__E7_AC_AC_E4_BA_8C_E8_AF_BE_E3_c25_21218.htm

立法目的 行政许可法的立法目的可以从直接目的与根本目的的两个层次进行理解。行政许可法立法的直接目的是规范行政许可的设定和实施。首先是规范行政许可权的设定行为。所谓“设定行为”就是说哪些国家机关可以独立自主地规定行为规范对行政许可事项予以规定；其次是规范行政许可的实施行为。所谓“实施行为”就是说哪些国家机关能够给予公民、法人或者其他组织行政许可以及怎样给予行政许可，这是规范行政机关的具体行政行为。行政许可法的根本目的是保护公民、法人和其他组织的合法权益，维护公共利益和社会秩序，保障和监督行政机关有效实施行政管理。根本目的之一保护公民、法人和其他组织的合法权益，维护公共利益和社会秩序。通过两种情形实现：一是通过行政许可法的规定，行政机关依法设定和实施行政许可行为，使公民、法人和其他组织的合法权益减少受到不法侵犯的机会，并且其合法权益能够通过法律规定的途径得到救助；二是行政许可制度的确立和有效运作，客观上可以促使行政机关严格依法行政，减少违法的或者不当的具体行政行为的发生，防止具体行政行为对公民、法人和其他组织合法权益的损害。根本目的之二保障和监督行政机关依法行使职权。行政许可制度对行政机关行使职权发挥着两方面的影响：一方面它对行政机关行使行政许可职权的行为进行监督，对违法行为进行纠正；另一方面它对行政机关行使行政许可职权又起着保障作用，使行使机

关能够更好地行使职权。行政许可的设定和实施 行政许可法适用范围包括两个方面，即设定行政处罚与实施行政复议。设定行政许可是指法律规定的有权利作出行为规范的国家机关首次独立自主地规定何种行为是违法行为，并规定给予何种行政许可；在此之前，正在实施的有效的法律规范均未认为该种行为是违法并给予任何行政许可。设定行政许可是行政许可的第一环节，是行政许可的基础。行政许可的设定问题，实际上是行政许可设定权限的分配问题。由于我国经济发展的不平衡性，各地差异较大，加之法律正在完善过程中，不可能将涉及公民权利义务的所有规范都由最高权力机关制定（不适用现代法制理论），因此要由地方的权力机关和行政机关根据法律原则和实际，制定一些对公民的权力影响不是很大的行为规范。实施行政许可是指依法实施法律、法规的行政机关或者组织，依照法定依据和法定程序给予违法人行政许可。实施行政许可是行政许可中的第二个环节，是行政许可程序的中心环节。行政许可的实施，行政许可法把握了两个方面。一是要保障行政机关依法行使行政许可权，有效地进行行政管理，以维护社会秩序和公共利益。另一方面是在保证行政机关有效实施行政管理的前提下，保护公民和组织的合法权益，防止行政专横、行政许可权的滥用。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com