

新近澳大利亚技术移民政策综合简析 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/210/2021_2022__E6_96_B0_E8_BF_91_E6_BE_B3_E5_c107_210307.htm 2002年4月，澳大利亚移民部长分别就技术移民职业清单改变发布了公告。紧接着，5月初，又宣布了2002-2003年度的移民计划，其中关于技术移民也有了重大变化。对此，我们律师行进行了一些研究，并结合各方反映，在此给予一个简要的综合分析。4月17日，澳洲移民部长以公告 (Gazette) 的方式发布了最新的技术移民职业评分清单。在此之前，多有传言云澳洲技术移民中职业评分标准于7月1日有大的变化，会计、电脑类会由60分降至50分，甚至55分等等。推测此类传言发布的原因，可能是某些人认为现在海外IT类毕业生在澳洲找工作难于上青天，许多待业在家，澳洲政府不可能不了解。于是便推断到IT类职业肯定不再是紧缺专业，所以会在7月1日移民政策调整时会降分。会计类学的海外学生太多，供过于求，也会降分，云云。尽管由于缺乏第一手关于IT及会计类职业的劳动力市场的资料，我们不能就此二类职业市场是否供过于求或相反做出评价，但是就公告公布的情况及相关法律因素来看，我们的观点是IT类或会计类专业在7月1日降分的可能性非常小。首先，会计类与IT类专业都属于非常专业化的职业。订立技术职业评分标准的依据除了社会需求外，职业的专业化标准程度亦是一项重要的考虑因素。如律师、大律师、医生、牙医、兽医、工程师、专业教师、会计、IT等职业，其职业的专业化程度要求比较高。高度专业化的职业要么在清单中是60分，要么不在清单上。医生职业为典型的例子：虽然本

该为60分职业，但因为该职业在澳洲市场不短缺则不在清单上，而不是降分列于50分类别中。高度专业化的职业无法由一般性的评估机构评估，而必须有特别专业评估机构评估。在清单中的经理和行政管理职业类别、专业职业类别中，凡是50分的职业皆有VETASSESS这样的普通评估机构评估。需要通过其他专业部门评估的，在专业职业清单中全部是60分，没有例外。这不是巧合，而是体现了上述的高度专业化的职业会评高分的原则。作为高度专业化职业，IT类和会计类都需要特别专业部门评估，不会也不应由VETASSESS评估。如果给这两类职业降分，势必打破这种平衡。从立法上看，依据澳大利亚移民条例，澳洲移民部长可以政府公告的方式改变技术移民中职业评分标准及评估机构。去年最后一次改变是8月份。今年澳洲移民部长已经于4月17日以政府公告的方式公布了新的职业评分标准。一般来看，政府公告为保持其稳定性，在短期内，比如7月1日，改变的可能性很小。另外，之所以澳洲移民政策每年7月1日有所变化，在于此日期为澳洲新财政年度的初始日，每年此时澳洲各个政府机构会有新的财政计划，相对应的也出台新的政策。但是关于技术移民职业评分标准的政府公告却没有在7月1日这一日变动过。如上次的公布时间为2001年8月，今年的为2002年4月份。今年7月1日移民政策即使有所变化，也应当不会对技术移民职业评估造成太大影响。今年4月份新的清单中经理和行政类（Managers and Administrators）职业有23种职业，和旧的清单职业数量一样，内容一样。变化比较大的在专业职业类（Professionals）清单中，新的清单共有162种职业，旧的清单中共有165种职业，新的比旧的减少了3种职业。具体减少的

职业为：护士教育者，护士管理者，护士研究者。此外，某些职业的名称有所改变。最典型的例子便是电脑类的职业，旧的清单中表示为IT专业人士（Information Technology Officers），新的清单中表示为计算专业人士（Computing Professionals）。此种改变是遵照澳大利亚统计局的1997年职业标准分类所用的标准名称而做的改变，使职业名称更规范统一。需要特别注意的是，会计类职业评估机构由过去的两个（CPAA/ICAA）增加到三个（新增NIA，即the National Institute of Accountants），此改变亦适用于经理与行政类职业中的财务经理职业。在辅助专业职业类（Associate Professionals）清单中，新的清单与旧的清单没有变化，仍然是56种职业，并且仅有三种职业为60分（Chef, Chef Head Chef, Dental Technician），一种为50分（Hotel or Motel Manager (Degree Level)），其余为40分。技工及相关工种类（Tradespersons and Relative workers）中，新的清单中多出了两种职业：柴油喷油技工（Diesel Fuel Injection Technicians）和职业教师类（Teacher Vocational Education Teacher (Trade)）。我们注意到，在澳洲移民局网站上公布的新的职业清单中，在技工及相关工种类中新增的职业教师类职业在旧的专业职业类就存在，新的专业职业类中职业教师类职业依然存在。这就意味着职业教师类职业在新清单中同时存在于专业职业类和技工及相关工种类两大类中。此外，和以前一样，所有技工及相关职业清单中的职业全部由TRA评估并且为60分。所以，在澳洲的规定下，技术工人，如锁匠、木匠、电工等，只要英文过关，其技术移民相对于有本科学位但只能在职业上评为50分的要容易。综上所述，我们不认为今年7月1日

会计或IT类职业会从60分降到50分。而且，澳洲技术移民职业评估分数向来只用40、50、60三项标准，55分之说更为无稽之谈。如果日后真的出现会计或IT类职业远远超过澳洲社会需求的情况的话，最可能的结果是从清单上消失而不是降分。5月7日，澳洲移民部长宣布了2002-2003年度的移民计划，其中包括了人道类与非人道类两种计划。后一种移民主要包括技术移民（独立或担保类技术移民，和商业技术移民）和家庭移民，为政府所赞扬和鼓励，其配额将于新的财政年度达到100000至110000，并且除非例外，后四年将保持此配额。此配额相对于2001-2002年度来看，增加了12000个名额。其中技术移民将增至60700，比上一年度的53500增加了7200个名额，占总增加名额的60%。在此计划中宣布了自5月8日起提交的境外独立技术移民（136类）及境内海外学生独立技术移民（880类）的签证申请，合格分数由以前的110分增至115分，增加了5分。但是需要注意的是对5月8日以前已经递交的申请没有影响。即：5月7日移民部收到的申请仍然按合格分为110分来审理，5月8日以及此后收到的申请才按合格分为115分来审理。该政策一公布，如巨石激浪，在目前澳洲境内就读的海外学生中激起轩然大波。我们依据中中文留言板上所收到的反馈，有针对性地对此政策的出台背景及其影响作一简要分析。举例来讲，此新政策对具有中国本科学历学位（可得5分奖励）并且于今年将获得澳洲学历的海外学生的影响可以分析如下：1. 如果职业为50分职业的话，回国申请136类移民，即使年龄、英文拿满分（30 20），也会达不到115分的要求，除非配偶能加分。2. 对60分职业申请880的海外学生，要么年龄拿满分30分，英文可以降至15分，要么

英语拿满分，年龄也不能高于35岁，尚可达到要求。否则很难达到115分的要求。对于年龄低于30，英语非常好的那些海外学生，所学专业可以说是新政策下技术移民能否成功的核心与关键了。如果是50分职业的话，除非有配偶，并且配偶能满足技术移民的基本要求，可得到5分的配偶加分，方能达到115分的要求，否则几乎回天无术了。为什么移民部一方面增加技术移民的名额，而另一方面却提高技术移民的分数呢？澳洲移民部长的解释是这样的：提高技术移民合格分数可以相应调整澳大利亚所吸纳的技术移民的专业层次，使得技术移民成为一批年纪轻、英语水平高、专业能力强，从而能够很快适应澳大利亚新环境、及时迅速融入主流社会的新生力量。同时，移民部长也声称，提高技术移民的合格分数会有利于技术人才选择到中心城市以外的地方去定居。联邦政府在过去五年中推行的州特别移民机制（State Specific Migration Mechanisms (SSMMs)）鼓励新移民到边远地区发展。SSMMs的目的在于保持澳洲各地移民数量的平衡。澳洲联邦政府正考虑一套加强此机制的计划，这将对近期移民政策（应当是7月1日后）有所影响。此计划中关于技术移民的可能性的变化包括：1. 对于在某些澳洲地区（Regional Australia）学校的校园内生活学习了两年并完成课程的给与额外的5分奖励分；2. 提高以前可以用来免除工作经验的在澳学习期限，由过去的12个月增加为2年。对于第一项，有两个问题。一是如何理解Regional Australia。从目前的最近的政府公告来看，简单的说，Regional Australia是指除了Sydney、Newcastle、Wollongong、Brisbane和Perth等之外的其他地区。二是此5分奖励分应当如何理解。目前技术移民评分有一类是奖励分

，包括四项：简单的讲，在澳洲存10万澳币，或有一定的澳洲工作经验，或持有特定语言教学的学历，或有NAATI认可的3级翻译。四项只能选一，不能同时得分。也就是说，奖励分最多只能5分。但是对于上述可能新增加的5分奖励分数，是会并列与目前的四项，而成为第五项可选之一呢，还是会独立的成为新的额外的加分项呢？据说目前甚至在移民部内部都尚未形成定论。对于第二项新政策，可以说是杜绝了海外学生仅仅学个一年的研究生文凭即可移民的情况。但是，此政策有很多可供商榷的地方。比如两年是否必须为学习申请移民所用专业的的时间，学习英语的时间是否计算在内，等等。由于公布的内容是计划可能的部分，包括移民部也是尚未有明确答案。值得注意的是，据可靠消息来源，上述两项新政策如果真正预于实施，很可能只会从明年7月1日左右起施行。这对今年7月和年底毕业的海外学子们来说，是个好消息。出国留学移民教育考试出国,留学,移民,澳洲,澳大利亚,加拿大,英国,美国,法国,日本,新西兰 2002年4月，澳大利亚移民部长分别就技术移民职业清单改变发布了公告。紧接着，5月初，又宣布了2002-2003年度的移民计划，其中关于技术移民也有了重大变化。对此，我们律师行进行了一些研究，并结合各方反映，在此给于一个简要的综合分析。4月17日,澳洲移民部长以公告 (Gazette) 的方式发布了最新的技术移民职业评分清单。在此之前，多有传言云澳洲技术移民中职业评分标准于7月1日有大的变化，会计、电脑类会由60分降至50分，甚至55分等等。推测此类传言发布的原因，可能是某些人认为现在海外IT类毕业生在澳洲找工作难于上青天，许多待业在家，澳洲政府不可能不了解。于是便推断到IT类职业

肯定不再是紧缺专业，所以会在7月1日移民政策调整时会降分。会计类学的海外学生太多，供过于求，也会降分，云云。尽管由于缺乏第一手关于IT及会计类职业的劳动力市场的资料，我们不能就此二类职业市场是否供过于求或相反做出评价，但是就公告公布的情况及相关法律因素来看，我们的观点是IT类或会计类专业在7月1日降分的可能性非常小。首先，会计类与IT类专业都属于非常专业化的职业。订立技术职业评分标准的依据除了社会需求外，职业的专业化标准程度亦是一项重要的考虑因素。如律师、大律师、医生、牙医、兽医、工程师、专业教师、会计、IT等职业，其职业的专业化程度要求比较高。高度专业化的职业要么在清单中是60分，要么不在清单上。医生职业为典型的例子：虽然本该为60分职业，但因为该职业在澳洲市场不短缺则不在清单上，而不是降分列于50分类别中。高度专业化的职业无法由一般性的评估机构评估，而必须有特别专业评估机构评估。在清单中的经理和行政管理职业类别、专业职业类别中，凡是50分的职业皆有VETASSESS这样的普通评估机构评估。需要通过其他专业部门评估的，在专业职业清单中全部是60分，没有例外。这不是巧合，而是体现了上述的高度专业化的职业会评高分的原则。作为高度专业化职业，IT类和会计类都需要特别专业部门评估，不会也不应由VETASSESS评估。如果给这两类职业降分，势必打破这种平衡。从立法上看，依据澳大利亚移民条例，澳洲移民部长可以政府公告的方式改变技术移民中职业评分标准及评估机构。去年最后一次改变是8月份。今年澳洲移民部长已经于4月17日以政府公告的方式公布了新的职业评分标准。一般来看，政府公告为保

持其稳定性，在短期内，比如7月1日，改变的可能性很小。另外，之所以澳洲移民政策每年7月1日有所变化，在于此日期为澳洲新财政年度的初始日，每年此时澳洲各个政府机构会有新的财政计划，相对应的也出台新的政策。但是关于技术移民职业评分标准的政府公告却没有在7月1日这一日变动过。如上次的公布时间为2001年8月，今年的为2002年4月份。今年7月1日移民政策即使有所变化，也应当不会对技术移民职业评估造成太大影响。今年4月份新的清单中经理和行政类（Managers and Administrators）职业有23种职业，和旧的清单职业数量一样，内容一样。变化比较大的在专业职业类（Professionals）清单中，新的清单共有162种职业，旧的清单中共有165种职业，新的比旧的减少了3种职业。具体减少的职业为：护士教育者，护士管理者，护士研究者。此外，某些职业的名称有所改变。最典型的例子便是电脑类的职业，旧的清单中表示为IT专业人士（Information Technology Officers），新的清单中表示为计算专业人士（Computing Professionals）。此种改变是遵照澳大利亚统计局的1997年职业标准分类所用的标准名称而做的改变，使职业名称更规范统一。需要特别注意的是，会计类职业评估机构由过去的两个（CPAA/ICAA）增加到三个（新增NIA，即the National Institute of Accountants），此改变亦适用于经理与行政类职业中的财务经理职业。在辅助专业职业类（Associate Professionals）清单中，新的清单与旧的清单没有变化，仍然是56种职业，并且仅有三种职业为60分（Chef, Chef Head Chef, Dental Technician），一种为50分（Hotel or Motel Manager (Degree Level)），其余为40分。技工及相关工种类

(Tradespersons and Relative workers) 中，新的清单中多出了两种职业：柴油喷油技工 (Diesel Fuel Injection Technicians) 和职业教师类 (Teacher Vocational Education Teacher (Trade))。我们注意到，在澳洲移民局网站上公布的新的职业清单中，在技工及相关工种类中新增的职业教师类职业在旧的专业职业类就存在，新的专业职业类中职业教师类职业依然存在。这就意味着职业教师类职业在新清单中同时存在于专业职业类和技工及相关工种类两大类中。此外，和以前一样，所有技工及相关职业清单中的职业全部由TRA评估并且为60分。所以，在澳洲的规定下，技术工人，如锁匠、木匠、电工等，只要英文过关，其技术移民相对于有本科学位但只能在职业上评为50分的要容易。综上所述，我们不认为今年7月1日会计或IT类职业会从60分降到50分。而且，澳洲技术移民职业评估分数向来只用40、50、60三项标准，55分之说更为无稽之谈。如果日后真的出现会计或IT类职业远远超过澳洲社会需求的情况的话，最可能的结果是从清单上消失而不是降分。5月7日，澳洲移民部长宣布了2002-2003年度的移民计划，其中包括了人道类与非人道类两种计划。后一种移民主要包括技术移民 (独立或担保类技术移民，和商业技术移民) 和家庭移民，为政府所赞扬和鼓励，其配额将于新的财政年度达到100000至110000，并且除非例外，后四年将保持此配额。此配额相对于2001-2002年度来看，增加了12000个名额。其中技术移民将增至60700，比上一年度的53500增加了7200个名额，占总增加名额的60%。在此计划中宣布了自5月8日起提交的境外独立技术移民 (136类) 及境内海外学生独立技术移民 (880类) 的签证申请，合格分数由以前的110分增至115分

，增加了5分。但是需要注意的是对5月8日以前已经递交的申请没有影响。即：5月7日移民部收到的申请仍然按合格分为110分来审理，5月8日以及此后收到的申请才按合格分为115分来审理。该政策一公布，如巨石激浪，在目前澳洲境内就读的海外学生中激起轩然大波。我们依据中中文留言板上所收到的反馈，有针对性地对此政策的出台背景及其影响作一简要分析。举例来讲，此新政策对具有中国本科学历学位（可得5分奖励）并且于今年将获得澳洲学历的海外学生的影响可以分析如下：1. 如果职业为50分职业的话，回国申请136类移民，即使年龄、英文拿满分（30 20），也会达不到115分的要求，除非配偶能加分。2. 对60分职业申请880的海外学生，要么年龄拿满分30分，英文可以降至15分，要么英语拿满分，年龄也不能高于35岁，尚可达到要求。否则很难达到115分的要求。对于年龄低于30，英语非常好的那些海外学生，所学专业可以说是新政策下技术移民能否成功的核心与关键了。如果是50分职业的话，除非有配偶，并且配偶能满足技术移民的基本要求，可得到5分的配偶加分，方能达到115分的要求，否则几乎回天无术了。为什么移民部一方面增加技术移民的名额，而另一方面却提高技术移民的分数呢？澳洲移民部长的解释是这样的：提高技术移民合格分数可以相应调整澳大利亚所吸纳的技术移民的专业层次，使得技术移民成为一批年纪轻、英语水平高、专业能力强，从而能够很快适应澳大利亚新环境、及时迅速融入主流社会的新生力量。同时，移民部长也声称，提高技术移民的合格分数会有利于技术人才选择到中心城市以外的地方去定居。联邦政府在过去五年中推行的州特别移民机制（State Specific

Migration Mechanisms (SSMMs)) 鼓励新移民到边远地区发展。SSMMs的目的在于保持澳洲各地移民数量的平衡。澳洲联邦政府正考虑一套加强此机制的计划，这将对近期移民政策（应当是7月1日后）有所影响。此计划中关于技术移民的可能性的变化包括：1. 对于在某些澳洲地区（Regional Australia）学校的校园内生活学习了两年并完成课程的给与额外的5分奖励分；2. 提高以前可以用来免除工作经验的在澳学习期限，由过去的12个月增加为2年。对于第一项，有两个问题。一是如何理解Regional Australia。从目前的最近的政府公告来看，简单的说，Regional Australia是指除了Sydney、Newcastle、Wollongong、Brisbane 和Perth等之外的其他地区。二是此5分奖励分应当如何理解。目前技术移民评分有一类是奖励分，包括四项：简单的讲，在澳洲存10万澳币，或有一定的澳洲工作经验，或持有特定语言教学的学历，或有NAATI认可的3级翻译。四项只能选一，不能同时得分。也就是说，奖励分最多只能5分。但是对于上述可能新增加的5分奖励分数，是会并列与目前的四项，而成为第五项可选之一呢，还是会独立的成为新的额外的加分项呢？据说目前甚至在移民部内部都尚未形成定论。对于第二项新政策，可以说是杜绝了海外学生仅仅学个一年的研究生文凭即可移民的情况。但是，此政策有很多可供商榷的地方。比如两年是否必须为学习申请移民所用专业的的时间，学习英语的时间是否计算在内，等等。由于公布的内容是计划可能的部分，包括移民部也是尚未有明确答案。值得注意的是，据可靠消息来源，上述两项新政策如果真正预于实施，很可能只会从明年7月1日左右起施行。这对今年7月和年底毕业的海外学子们来说，是个好

消息。