

备考申论解读十六届六中全会《决议》-公务员考试 PDF转换
可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E5_A4_87_E8_80_83_E7_94_B3_E8_c26_22063.htm 落实区域发展总体战略

，促进区域协调发展 关键字：区域政策 区域政策模式发生了4个重大转变。按照“优先开发、重点开发、限制开发和禁止开发”的分类，根据不同区域的功能定位实施不同的区域政策，是一个很大的进步，表明我国区域发展战略出现了从“切块式”发展向更加讲求科学性、合理性转化的趋势。第一个重大转变，是由平衡或不平衡的区域发展政策向把全国作为一个相互联系、相互依赖的整体进行统筹的一体化的区域发展政策的转变。克服地区政策壁垒，首先最重要的是全国统一的市场机制，然后是区域合作机制和互助机制，以及扶持机制。第二个重大转变，是由过去的重在地区之间资源配置的区域政策转向重在培育区域竞争优势。如何提升区域竞争力不仅成为区域发展的头等大事，而且也成为提升国家国际竞争力的重大问题。为了适应和驾驭这种趋势，我国区域政策转向了着力培育和提升各个区域竞争力。因此，“十一五”规划建议提出坚持推进西部大开发、振兴东北地区、促进中部崛起、鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略。第三，转向经济、社会、生态协调的区域政策。第四，从单纯侧重陆地向陆地和海洋协调发展区域政策转变扩展。解决方案：（一）、努力做大城市经济规模。从国情来讲，必须搞好行政中心城市经济建设、在促进区域经济发展中，如何发展城市的带动作用，尤其是中心城市的带动作用、只有冲破地方之间的壁垒，才能去享受全国这个大市场的规模

效应，才能获取规模经济。（二）、是对各主体功能区要有不同的评价标准。譬如对禁止开发的生态区就不要把GDP当成衡量标准，这样地区的GDP可以是零增长甚至负增长；对于优先开发地区也不能光看GDP，要考核其人均收入增长。第二是要实施功能性经济政策。现在纳入考虑范畴的有财政政策、税收政策，今后也许还需要纳入投资政策。（三）、两种政策导向：一是东部、中部、西部、东北4个区域都应发挥自身优势，做好自己该做的事情；二是国家继续在经济政策、资金投入和产业发展等方面，加大对中西部地区的支持。（四）1、财政政策。要增加对限制开发区域、禁止开发区域用于公共服务和生态环境补偿的财政转移支付，逐步使当地居民享有均等化的基本公共服务。2、投资政策。要重点支持限制开发区域、禁止开发区域公共服务设施建设和生态环境保护，支持重点开发区域的基础设施建设。3、产业政策。要引导优化开发区域转移占地多、消耗高的加工业和劳动密集型产业，提升产业结构层次；引导重点开发区域加强产业配套能力建设，引导限制开发区域发展特色产业，限制不符合主体功能定位的产业扩张。4、土地政策。要对优化开发区域实行更严格的建设用地增量控制，在保证基本农田不减少的前提下适当扩大重点开发区域建设用地供给，对限制开发区域和禁止开发区域实行严格的土地用途管制，严禁生态用地改变用途。5、人口管理政策。要鼓励优化开发区域、重点开发区域有稳定就业和住所的外来人口定居落户，引导限制开发区域和禁止开发区域的人口逐步自愿平稳有序转移。上述五大政策的落实到位，将使四类主体功能区发挥其应该发挥的功能，从而对中国经济社会发展的整体格局产

生重要影响。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。
。详细请访问 www.100test.com