

申论热点：加强环境保护实现我国可持续发展的对策-公务员
考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E7_94_B3_E8_AE_BA_E7_83_AD_E7_c26_22229.htm（一）、强化政策导向

与宏观调控 近些年来，我国从自身的发展和其他国家的经验中，已逐步认识了经济发展与环境保护的关系，走上了经济、社会与环境保护协调发展的轨道，建立了与自己的基本国情和经济发展水平相适应、经济承受能力能允许的环境保护战略、政策和制度体系。如：把环境保护确定为一项基本国策；把环保纳入国民经济和社会发展规划；制定和实施了一系列环境保护法律、法规和标准；实施能源开发与节约并重的方针；结合技术改造防治工业污染；预防为主、防治结合，认污染认治理，谁开发谁保护，强化环境管理的三大环境政策；“三同时”制度；排污收费；环境影响评价；环境保护目标责任制度等一整套深化环境管理制度。这些政策制度在我国80年代的环境保护与治理过程中发挥了很大作用。在未来20年中，随着经济的高速发展，应进一步完善这些政策和制度，进一步强化这些政策对于保护和治理环境的导向作用。经济、能源与环增协调发展政策，是经济政策、能源政策、环境政策、技术政策在相同目标下，将其综合优化的产物。因此，在未来的发展中，国家的经济管理部门、能源管理部门和环境管理部门，均应加强其宏观调控能力与作用，使经济、能源下环境协调发展政策，在经济发展中发挥其最付款效益。（二）、增加并保持一定比例的环保投资是实现经济、能源与环境持续协调发展的必不可少的条件 一个国家环保投资占同期GNP的比例问题，是协调环境保护与经济发

展之间关系的一个重要问题。比例大小与环境目标相关，是实现环境目标全部措施中最根本的一环，同时又是制约环境目标的主要因素之一。我国是一个正在建设中的发展中国家，环境欠帐严重，如果不及时提高环保投资的比例，不仅旧帐难清，新帐又欠，势必影响国民经济的发展。因此，适当的增加并保持一定比例的环保投资，是防治污染、保护和改善环境、实现经济、能源与环境协调发展的必不可少的条件。“六五”时期我国用于环境保护的投资占同期GNP的0.5%， “七五”时期提高到0.7%。综合国内外有关研究成果，既考虑到实现2000年环保规划目标的需要，又考虑到国家经济的承受能力，我们认为今后20年，我国环保投资额占同期GNP的1%是比较合理的。按本课题预测，到2000年，10年累计GNP的1%为2930亿元，也就是说，这个比例的环保投资只能满足“环境污染基本得到控制”的最低目标（2000年国家环保规划中实现这个目标所需环保投资为2600亿元）所需投资。在增加环保投资占GNP比例的同时，还要继续疏通已有的资金渠道，开拓新的资金来源。比如，对治理污染贷款实行较低利率或采取一定的贴息补偿，对环保项目实行免税以及采取集资、合资、吸引外资、争取国际社会的资金援助等方式，另外，在增加资金的同时，应注重提高环境保护与治理投资的效益。（三）、继续和更有效地贯彻落实我国80年代初制定的能源战略方针，完善相关的配套政策，强化其响应能力 90年代，在进一步推进我国经济体制改革的过程中，仍需继续和更有效地贯彻落实我国80年代初制定的“开发与节约并重，近期把节约放在优先地位”的能源战略方针，进一步完善与其相关的配套政策，使之对市场不断增长的作

用具有更大的响应能力，确保国民经济持续高速健康的发展。其相关的配套政策主要包括：除广泛的改革措施外，另快能源价格改革是改善我国能源效率和提高能源效益的重要措施之一。适应市场经济体制的能源价格，不仅可以鼓励投资者对能效高、成本效益好的节能技术项目投入更多的资金，也有利于节能工作由管理措施向采用先进的节能新技术的更高层次发展，进一步提高节能投资的宏观经济效益。尤其是合理的能源价格，可以真实的反映节能项目的效益，而节能项目的效益又是选择节能项目的前提。改善有关部门对节能投资的管理方式，除节能示范项目外，改变严重依赖由国家划拨的有补贴的节能项目投资方式。有关部门应采取措施制定相应的政策，以拓宽节能投资渠道，形成一个鼓励对节能项目进行投资的机制。如建立专门节能提供资金的机构，并根据节能项目的具体情况，不其提供不同程度的优惠利率。再如，为提供节能投资的公司、企业或个人实行资源税、能源税、所得税及财产税的减免优惠政策等。把节能工作推向市，建立和完善节能项目管理、投资效益评估、环境影响评价、监督实施、独立核算及核查验收等制度，使节能项目的节能效益及时得到反映，确保效益好的节能项目能获得广泛的推广和应用。节能实质上是一种相对于自然资源更谦价的能源资源。节能应与其他资源一样使之形成产业，并纳入国家的产业发展政策。昼快制定出一套计算、考核节能项目投资效益的综合指标体系，使其系统化、正规化、标准化，纳入新的国民经济统计核算体系。（四）、依靠技术进步，深化环境治理 科学技术的进步对生产力发展水平和速度有举足轻重的影响，对环境保护来讲也是如此，离开

科技进步不仅难以实现改善环境质量的目标，就是做到控制环境污染的发展也是很困难的，只有以先进的防治技术为基础，通过实施严格的法律监督才能实现控制污染、改善环境的目标。我国目前推行的污染控制技术过于落后，不仅落后于发达国家水平，而且落后于我国工业技术水平。以火力发电厂为例，日本目前所有燃用矿物燃料的发电厂均为大型发电机组，但除珞璜电厂和白马山电厂安装了排烟脱硫装置外，火电厂SO₂排放仍处于失控状态。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com