

申论热点--和谐社会与弱势群体保护-公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/22/2021\\_2022\\_\\_E7\\_94\\_B3\\_E8\\_AE\\_BA\\_E7\\_83\\_AD\\_E7\\_c26\\_22325.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E7_94_B3_E8_AE_BA_E7_83_AD_E7_c26_22325.htm) 一、社会弱势群体的界定及构成

2002年，“弱势群体”一词首次见诸正式文件，随后，有关“弱势群体”的问题受到了社会各界前所未有的关注。所谓社会弱势群体，是指那些由于某些障碍及缺乏经济、政治和社会机会而在社会上处于不利地位的人群。新时期的社会弱势群体主要有：

- 1、城乡贫困人口。贫困人口是构成社会弱势群体的主体部分，一般因收入极低或无收入来源造成，包括传统的城镇“三无”人员、乡村“五保户”以及人均收入低于城市最低生活保障线或乡村贫困线的贫困人口。这些人口由于缺乏收入来源，其生活往往处于极端贫困状态，通常需要国家和社会提供相应的救助才能维持最低或最起码的生活。城乡贫困人口构成了中国社会弱势群体的主体。
- 2、经济结构调整过程中的失业、下岗人员。在市场经济条件下，失业人员并不必然成为弱势群体，但在经济结构调整过程中，已经出现的大量失业、下岗职工却因年龄相对偏大、知识技能相对较低、家庭经济条件相对较差、就业竞争能力弱等原因，不仅整体上处于就业竞争的不利地位，而且事实上处于社会生活的不利地位，他们中的许多人客观上沦为社会弱势群体。
- 3、残疾人。残疾人是指因先天或后天的原因，导致心理、生理、人体结构上某种组织、功能丧失或者不正常并全部或部分丧失以正常方式从事某种活动的人，包括视力残疾、听力残疾、言语残疾、肢体残疾、智力残疾、精神残疾、多重残疾和其他残疾等。中国的残障人口亦

达6000多万人。这一群体与健康人相比，在就业与生活中无疑处于不利的或者弱势的地位。

4、农民工。农民工是指具有农村户口身份却在城镇务工的劳动者，是中国传统户籍制度下的一种特殊身份标识，是中国工业化进程加快和传统户籍制度之间的冲突所产生的客观结果。农民工的农村户口阻碍着其真正融入城镇社会和工业劳动者群体，并被面向城镇居民的相关制度（主要包括社会保障制度等）所排斥；同时亦形成了与传统的、真正的农民群体日益加深的隔阂。这种被排斥、被隔阂的状态决定了农民工作为一个整体事实上处于弱势地位。

5、老龄与高龄人口。中国已经进入老龄化国家行列，人口老龄化的同时还伴随着高龄化现象。在现实中，除乡村老年人外，城市中的一部分老龄、高龄人口因养老金水平低或不能足额领取、子女不在身边及身体疾病等原因而存在着生活困难，处于需要社会援助才能正常生活的状态，这一部分困难者亦可以归入到弱势群体中。

6、天灾人祸中的困难者。中国是一个多灾国家，每年不同程度地遭遇各种自然灾害袭击者达2亿多人次，还有数以百万计的意外事故受害者。根据以往的经验，在遭遇不同灾难事件的人中，约有20%左右的受灾居民抵御灾害的能力很弱，如果没有国家和社会的援助，贫者会因灾愈贫，即使所谓小康或中产阶级人士也可能难以很快摆脱困境。因此，全国每年需要国家和社会给予不同程度的援助才能摆脱灾难困境的城乡居民约有4000 - 5000万人。当然，受灾居民对社会保障的需求主要是灾害紧急救助机制。

二、弱势群体具有如下特征 其一，社会弱势群体一般来说是其个人及家庭生活达不到社会认可的最基本标准的有困难的群体。我们在此使用了“社会认可的

最基本标准”这个概念，而没有使用“最低生活标准”的概念，原因在于，弱势群体内部其实也是相当复杂的，现代国家对不同的弱势群体成员一般采用不同的社会支持政策。就我国实际来说，针对下岗、失业人员与针对城市救济对象就采用不同的政策，针对前者，一般是通过社会支持使他们维持“基本生活”，这是相对于在职人员而言的；而针对后者，则是通过救济使他们能够维持“最低生活”，它所依据的是当地的“最低生活保障线”，即“贫困线”。其二，社会弱势群体依靠自己的力量无法改变目前的弱势地位。这些人之所以陷入困境，无论是出于什么样的原因，不管是个人的还是社会的原因，但都是他们依靠自己的力量无法改变的，尽管他们并非不想改变上述困境。有些困境是个人原因造成的，例如身体和自身素质，有些是社会的，例如制度变革、技术发展等，有些是个人和社会原因共同造成的，例如我国转型期部分群体的下岗、失业。在资本主义发展的早期，社会强调自由竞争，“适者生存”，人们更多地将弱势群体的贫困处境归咎于个人原因，社会对弱势群体采取放任不管的态度。这种状况后来发生了重大转变，人们更多地是从社会的角度来考察他们形成的原因。因为，在一种公正的社会体制下，尽管弱势群体依然存在，但不会构成严重的社会问题。其三，要改变弱势群体的生存状况，需要国家和社会力量给予帮助或支持，也就是说，他们是一些需要他人帮助、支持、甚至是救助的群体。外力的帮助和支持是改善、改变他们的状况的主要力量。当然，现代意义的社会支持不是一种被动的帮助或施予；它强调借助外力的支持，同时以通过与弱势群体成员自身的力量的结合，提升社会弱者的能力，增

加他们社会参与的机会，从而达到改变他们弱势处境的目的。这便是现代社会工作所强调的“助人自助”的理念的具体体现。

### 三、弱势群体保护的意义

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)