

半月谈2006年第7期评论 - 科学发展不能仅仅靠自觉-公务员
考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E5_8D_8A_E6_9C_88_E8_B0_882_c26_22614.htm

半月谈2006年第7期 科学发展不能仅仅靠自觉 薛凯 廉士兵 科学发展观提出两年多来，其重大的现实意义和深远的历史意义，已深入人心。科学发展已经成为全社会的共识。概言之，科学发展观高瞻远瞩，统筹全局，是解决当前我国诸多发展难题的一把“金钥匙”，也是中华民族实现振兴必须长期依靠的“指南针”。然而，把伟大理论变为美好现实的路途并不平坦。一方面，各地都已采取各种措施，推动科学发展观的贯彻实施，中国这列呼啸前进的火车正逐步向科学发展的方向“并轨”；而另一方面，科学发展观流于“口号化”的现象仍大量存在，高举旗帜、暗渡陈仓，表态一套、另干一套，新瓶装旧酒的现象在不少地方、不少领导干部身上时有体现。为什么“中南海的好政策出不了中南海”？为什么事关中华民族长远利益的大事却引不起一些官员真正重视？为什么会大量存在“转入科学发展轨道”与“我们不怕污染”浑然一体的奇怪现状？显然，问题的关键不在于一些人理解能力之高下，而在于落实科学发展观，我们还缺乏硬性的约束、有力的激励和严格的监督。一些正确的思想在实践中不能坚持和贯彻，我们是有过不少教训的。比如，“九五”计划就曾作出明确规定：要实现两个根本性转变，一个是增长方式从粗放到集约的转变，一个是经济体制从计划经济到市场经济的转变。但是，经济增长方式粗放的问题，在实际工作中并没有得到切实改观。“关键在于体制上的障碍”，经济学家吴敬琏经过调查

如是认为。一些曾为高官的现任政协委员告诉他，从道理上应该转变，但是地方领导往往会受到两个压力：一个是政绩压力，另一个是财政收入的压力。“所以，不管认识上怎么转变，但是在两个压力下还是向着速度走，不惜用自己手里掌握的资源去支持高速度。增长方式就难以转变过来”。可见，要真正把科学发展观落到实处，仅仅依靠转变观念、加强培训、大力宣传是远远不够的，我们更要把依靠的重点转向深化改革、完善制度、强化监督等方面，通过系统配套措施，迫使官员不敢、不能、不想走饮鸩止渴的“独木桥”，而必须走科学发展的“阳关道”。这正是胡锦涛总书记近来不断强调的，要“加快推进体制改革，完善落实科学发展观的体制保障”。对于当前的改革任务，中央已作出明确部署，今年要在一些重要领域和关键环节实现新的突破，以消除影响科学发展的体制障碍。行政管理体制改革、企业改革、财税体制改革、金融体制改革和现代市场体系建设将成为改革重点。政府改革能否顺利推进，是落实科学发展观的关键。抓好行政管理体制和财税体制改革，特别是干部考核体制改革，是当前最为紧要的大事。应该看到，一些不科学的发展方式之所以能够长期存在，背后推手正是一些地方的政府和官员。而这些官员的行为动机，却可从传统的干部考核体制和财税体制中找到“合理”解释。例如，目前地方的财政税收主要来自生产型的增值税，而税收和产值直接联系，只有GDP增速快，财税收入才能高，这必然会刺激各地热衷于发展资源、资本密集投入的重化工业和各类大项目。又如，现行的政绩考评体系仍以经济增长或财政收入为主，一些地方主官为了快出政绩，会更倾向于采取大上项目的办法，这

导致地方政府的投资冲动长期难以遏制。坚定不移地继续推进市场改革，是落实科学发展观的基础。这是因为，转变经济增长方式，最后的落脚点还是在企业。而只有在企业产权比较明晰、市场功能较为完善、市场信号传导正常的情况下，企业才可能在逐利本性的推动下，走节约、高效、环保的发展道路。这就要求我们在大力推进国有企业改革的同时，必须加大市场体系建设的力度，使市场在资源配置中真正发挥基础性作用。例如，我国包括水、电、地、煤等生产要素和资源产品，价格长期严重偏低，无法真正反映市场需求和稀缺程度，导致资源消耗型和外延扩张式的经济增长方式难以改变。在推进改革过程中，加强总体指导、统筹协调和综合配套，也是落实科学发展观的必然要求。例如，价格改革就必须要与政府改革同步进行。土地作为重要的生产要素，本应由市场来决定价格，现在却成为地方政府的主要收入来源和招商引资的重要手段。如果政府成为利益一方的现状不能改变，侵害农民权益、土地浪费以及寻租腐败等现象就难以杜绝。小平同志说得好：“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”我们所有这些体制改革的目的，归根结底，就是要真正使那些符合科学发展观的人和事得到褒奖，使那些违背科学发展观的人和事受到惩戒。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com