

半月谈2006年第3期评论 - 承德扶贫模式的启示-公务员考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E5_8D_8A_E6_9C_88_E8_B0_882_c26_22625.htm

半月谈2006年第3期 承德扶贫模式的启示 王永前 “中国式扶贫”这艘巨轮驶至今日，取得了骄人成就。然而，扶贫步入最后攻坚“关口”，阻力陡增，难度加大。一是剩余的绝对贫困人口分布更散，居住条件十分恶劣，社会发展程度极低，新一轮扶贫攻坚战无疑是场硬仗；二是刚刚脱贫的群体自我发展能力尚弱，稍有闪失便有“返贫”之虞。在这一大背景下，河北省承德市趟出的以转移培训农村贫困劳动力为特色的扶贫新路，颇具现实启迪意义。其一，在“造血”上下大气力。众所周知，我国采取的是“输血”和“造血”相结合的扶贫模式。然而在具体实践中，“输血”容易“造血”难，有的扶贫就是给钱给物、临时救济，无法彻底铲除贫困根源。承德模式的一个显著特点是，把转移培训作为“脱贫产业”、“朝阳产业”和“富民产业”来抓，智力扶贫、技术扶贫、信息扶贫多管齐下，变单纯“输血式”扶贫为“造血式”扶贫。“不掏钱就上学，培训完能就业”，承德市通过培训农民、输出农民，实现了“脱困一批，稳定一批，带动一批”的最终目标，形成了帮助贫困家庭脱贫致富的长效机制。其二，让贫困农民自己做主。贫困农民需要资金、技术的扶持，更渴求获取改变自身命运的决策权。过去我们搞扶贫开发，往往是政府部门指定项目，干部指挥甚至强迫农民去干，非但效果难如人意，部分农民还会误认为扶贫就是政府部门的事，与自己无关。承德扶贫取得成功的一个重要原因在于扶贫过程中充分

尊重农民的主体地位，不搞“一厢情愿”，更不搞“拉郎配”。其实，干什么，学什么，老百姓心里最清楚。多年外出打工的经历使贫困农民都有学习技能、提高本领的期盼。正如该市平泉县的姜氏兄弟所讲：当保安是青春饭，趁年轻我们想学点技术。而农民最放心不下的“培训后能否就业”的疑虑，也在当地政府的庄重承诺和具体实践中悄然消释。其三，瞄准市场下“订单”。近年来，很多地方都在探索“招工扶贫”、“劳务输出”等扶贫模式，然而却不乏种种尴尬：人培训了，却输不出去；输出去了，却找不到“饭碗”。失败的教训提醒我们，培训内容若不与市场对接，学员素质若达不到用工要求，“招工扶贫”、“劳务输出”到头来还是“竹篮打水一场空”。我们看到，承德市解决贫困农民就业的制胜法宝是“订单培训”，培训机构设有市场部，专门负责在劳动力市场上跑“订单”，只有接到“订单”并接受政府审核后方能招生。显然，“订单培训”对培训机构形成了“倒逼机制”，逼迫他们根据市场需求取舍专业，修正教学课程和教学模式。实践证明，这种完全以市场为导向的培训模式创出了品牌，赢得了市场，取得“走出去，有收入，留得住”的显著成效。其四，吸引社会参与获“双赢”。“政府主导、社会参与、自力更生、开发扶贫”是“中国式扶贫”最大的特色。承德市在扶贫进程中恰好借助社会“这只手”搭建起培训平台，既解决了师资、场所等诸多问题，又为职业教育注入了新的活力。无论是培训资金的拨付还是订单质量的审核，政府部门都对培训机构提出了高标准、严要求，如对那些不具技能含量、不需要培训的农民也能干的活，再大的订单也要坚决顶回去；对招不到学员的技校，即使

被列为培训基地，政府也分毫不拨培训资金。这些做法迫使技校主动对接市场、开拓市场，真正变成转化农民、服务“三农”的基地。其五，打造就业保障长效机制。转移农村剩余劳动力，不仅仅在于“转”，更重要的是“留”，不能一转了之，甩手不管。承德对转移出去的贫困劳动力进行全程跟踪，并摸索出了一套“回访制”、“招回制”和“提高制”相衔接的就业保障机制。政府与学校定期到用工单位了解学员的工作、生活状况，并想方设法维护学员的正当权益；对不合格的学员重新“回炉铸造”；鼓励已就业的学员继续提高素质。这一系列举措有效地保障了外输劳动力的“高就业率、高稳定率、高就业待遇”。其实，承德扶贫新模式不仅仅是“穷人经济学”的生动实践，也对各地加快转移农村富余劳动力有着十分重要的借鉴作用。在当前劳动力市场竞争日趋激烈的态势下，承德模式的成功探索告诉我们，各级政府应针对劳动力市场需求变化，着力提高农民的素质，使劳务输出由纯体力型向职业技能型转化。当然，造就“品牌民工”，光有技能也不行，综合素质不高，再热的劳务品牌也长久不了。在进行技术培训的同时，法律常识、社会公德、择业观念、竞争意识、安全生产等多方面的知识和修养都需要得到相应提高。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com