

公务员申论考前押题(五)：就业问题标准表述-公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E7_c26_22696.htm

问题：2006年，我国劳动力供给增量达到峰值，供给总量快速增长。但经济增长的就业弹性较低，劳动力需求难以大幅增长，劳动力总量仍然严重供过于求。就业的结构性矛盾随着结构调整和产业升级的推进而日益突出，增加了就业工作难度。

1. 劳动力供大于求压力进一步加大。2006年16岁以上人口增长达到高峰，劳动力资源增量有1700多万人。预计全年城镇需要安排就业总量约2500万人，其中城镇新成长劳动力约900万人，下岗人员460万人和城镇登记失业人员840万人，按政策需在城镇安排就业的农村劳动力和退役军人约300万人。从需求情况看，如果经济增长和就业弹性保持近年水平，今年可增加就业岗位800万个左右，加上自然减员提供的就业岗位，预计今年城镇可新增就业人员约1100万人。劳动力供大于求将达到1400万人，比2005年增加100万人。因此，如何应对今年的就业压力是一个严峻的考验。
2. 困难地区、困难行业和困难群体的就业问题更为突出。目前，国有企业下岗职工还有60多万人，集体企业下岗职工约400万人，今后3年国企实施政策性破产还需安置360万人，辅业改制约有300万职工需要分流安置。在已实现再就业人员中，约有三分之一就业稳定性较差。资源枯竭型困难城市和困难行业中，由于传统产业衰退，失业人员积累多，失业周期拉长，再就业矛盾更为突出。面临就业困境的还有近年迅速增加的失地失业农民，亟需纳入就业政策扶持范围。
3. 农村劳动力转移就业规模加大，就

业服务急待加强。2006年全国劳动力供给增量中，约有60%是农村新增劳动力，其中绝大部分需要到城镇寻找就业机会，农村劳动力转移就业的任务十分艰巨。同时，农村劳动力转移就业环境和服务亟待改善，特别是在农村劳动力较多的中西部地区，服务设施和设备短缺陈旧、教师和管理人员不足且素质较低等问题的存在，严重制约着农村劳动力转移就业的扩大和稳定。

4．高校毕业生依然面临结构性就业难题

。2006年全国普通高校毕业生达413万人，比上年增加75万人，就业压力进一步加大。从地区分布看，东部沿海发达地区和大中城市劳动力需求相对旺盛，而西部地区需求不足。从学历层次看，就业困难者主要集中在大专和高职毕业生，重点院校、热门专业供不应求。多数新增毕业生的就业岗位层次趋于下降，薪酬、福利减少。非正规就业岗位比重增加，适合高校毕业生就业的高端服务业岗位不足。部分东部城市开始讨论人口控制政策，有可能造成东部就业空间的紧缩。以就业和社会需求为导向的高等职业教育改革仍需进一步深化。

5．初高中毕业生继续处于政策边缘化状态，退役军人就业问题比较突出。

2006年，进入劳动力市场的初、高中阶段毕业生继续增加，总量达到480多万人。加上城镇还有200万左右的往届初高中毕业生处于失业（受登记制度限制，多数未登记）或半失业状态，就业矛盾不可忽视。他们普遍缺少职业技能，又难以得到直接的政策扶持，与下岗人员相比，在就业竞争中处于不利地位，需要引起更多关注。近年每年约有30多万退役军人需要在城镇安置就业，今年军队缩减员额，数量将有所增加。虽然安置人员总量并不很多，但是受社会就业形势严峻和体制政策不完善影响，其就业安置工

作面临较大困难。6. 产能过剩、经济波动和贸易摩擦所引发的就业风险增加。2006年，由投资过快增长、结构不合理引发的产能过剩以及能源、纺织、房地产、汽车等行业供求关系的变动，都将直接或间接对就业增长产生影响。特别是经济增长方式转变要求整顿甚至关闭一些高耗能、高污染企业，大量人员的分流安置问题不容忽视。国际贸易关系对就业的影响将更加显著。2006年，是全球纺织品贸易配额取消后的第二年，我国纺织业在面临发展机遇的同时，也面临来自美欧等国以及一部分发展中国家变相设限、贸易摩擦加剧的风险，对国内就业的负面影响将进一步加大。原因：这些问题产生的原因是多方面的，既有我国向市场经济转轨和社会结构转型过程中现有的体制不健全的弊端，也有政府管理的缺位与法律制度缺失的原因：1. 学校开设专业与市场需求不挂钩。2. 社会所能提供的就业机会不能适应教育事业迅速扩张。3. 社会对于人才认识的偏差以及人才市场机制的不健全等等都可能是造成大学生难以找到合适就业岗位的原因。4. 制度弊端。制度弊端突出表现在城乡分割的二元社会结构。我国的二元社会结构，是在计划经济体制下形成的城乡隔离的社会结构。这种社会结构以及在此基础上建立的户籍制度、社会保障和福利制度、劳动就业制度、人事制度、组织制度、人口迁移制度、教育制度、财政制度、住房制度等从总体上将困难群体里的农民（农民工）与城市居民有区别地分离出来，人为地把全体公民区分为农业户口和非农业户口，形成了农民和市民社会地位完全不同的制度体系。这种制度的后果是农村劳动力在正式劳动力市场体外漂流，劳动力市场价格被扭曲，不正当竞争加剧，反过来加大了城镇失业人员就业和再

就业的难度。同时,农民工得不到城市就业人员应有的待遇,日益成为一个社会边缘群体。 100Test 下载频道开通,各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com