

公务员申论考前押题(四)：保障制度体系标准-公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E5_85_AC_E

[5_8A_A1_E5_91_98_E7_c26_22703.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/22/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E7_c26_22703.htm) 一、农民工社会保障问题：

1. 脏、累、险，是农民工在城市所从事的工作显著特征之一。2. 吃、穿、住、行的条件恶劣。3. 劳动强度大、时间长、待遇低。由于我国在制度上将农村流动人口与城市居民分割成二元劳动力市场的现状的存生，农民工和城市居民所享受到的待遇是不同等的。为了挣更多的钱，时间对农民工来说至关重要，他们只能加大劳动强度、延长劳动时间来获得更多的报酬。尽管这样，他们所得到的待遇仍然是很低的，是无法与一般城市居民相比的。除了维持生计支付必要的也是最起码的生活费用外，所剩结余也便微不足道了。即便是这样多数农民工却还不能及时领到应有的工钱。也正是因为农民工这种强度大、时间长的劳动状况，使得农民工基本处于一种工作、吃饭、睡眠这样周而复始的生活，因而在城市接受培训和学习也成了多数农民工可望却不可即的“奢侈事”。4. 缺乏病残和失业应有的保障。农民工由于在身份上依然是农民，虽然在某一单位从事工作，但与同一单位的其他工作人员相比，存在着较多的差异。农民工不是被单位以工人的身份来看待的，在享受各种福利待遇上，农民工和拥有城市居民户口的工人是非常不平等的。在从事最脏、最累、最险的工作过程中，遇到生病，甚至工伤事故，单位只给予少量微薄的补偿金，许多情况下，连这点微薄的补偿金也无法保证。在失业保障上，企业一般是不给农民工办理失业保险的。当农民工被所在企业解雇或自己辞退工作以

后，这部分人就会暂时或很长时间的成为无业游民，生活就会失去保障。原因：根本的原因还是出在我国历来实行的城乡隔离的二元户籍制度。1. 我国实行城乡隔离的二元户籍制度主要是为了达到在低水平的经济发展条件下迅速推进工业化，使我国摆脱贫困、走向富强这样一个目的。2. 国家实行二元户籍制度“并不是有意通过城乡有别的社会保障政策来损害农民的利益，而是从实现工业化这个国家的整体利益出发，暂时牺牲农民的利益，待国家实现工业化以后再来解决农民的问题”。但是，在二元户籍制度实行的这么多年来，虽然促进和加速了国家工业化的进程，但同时也造成了我国城乡差距的越拉越大。3. 时至今日，该制度的这一负面效应是不容忽视的，二元户籍制就像一块烙铁分别给市民和农民烙上了表示其身份的印痕，使得农民进城后仍然无法摆脱自己是“农民”的身份。这是一种变相的社会身份等级制，凭借这种不同的身份，城市居民就能享受到进城务工的农民无法享受的各种福利待遇和保障措施。城乡隔离越隔越深，二元社会结构下，农民工的权益被远远的排除在了社会权益保障的范围之外，这是一种极不公平的现象，这与我国社会主义的国家性质是格格不入的，诚然，与我们当前构建社会主义和谐社会也是格格不入的。对策：从某种意义上来说，保护农民工的合法权益也就是是保护社会生产力。国家要发展，社会要进步，农民工合法权益的保护也就不能忽视。在依法治国的今天，以制度保障农民工的合法权益，对真正保障农民工合法权益起着关键的作用。1. 通过宪法实现农民工权益的统一保障。宪法是我国的根本大法，在法律体系中居于最高地位，其他法律、法规的制定和实施都应以宪

法为最高准则，农民工权益保障制度的建立和完善同样要以宪法为根本准则。通过宪法赋予农民工与城市居民同等享有尊严、自由、利，保证农民工在城市的最低生活标准，保证农民工物质帮助权及其它各方面权利的实现。

2. 完善和落实农民工的工伤保险制度。正为因农民工在城市所从事的工作具有脏、累、险的特点，工伤事故在农民工身上发生的频率也较高，而处于弱势地位的农民工在工伤事故面前更是孤立无援，因此，对工伤事故的事后救济就显得格外重要。我国已建立了相关的工伤保险制度，但仍需进一步加以完善，更需要真正的将其落到实处，杜绝“有法不依”现象的发生。

3. 建立和完善农民工医疗保障制度。恶劣的生活环境和条件，导致患病成为农民工普遍而无法避免的难题。患病也是农民工最为害怕的一个问题，因为除了身体的痛苦外，患病还往往导致他们失去本来的工作，从而失去经济来源。在吃、穿、住、行都万般简陋的农民世界里，建立和完善医疗保障制度，对他们来说，无疑是一个福音。

4. 在全国范围内建立统一的农民工养老保险制度。农民工长期在外从事脏、累、险的工作，积劳成疾，体弱多病，因此，养老保险对农民工而言是非常重要的。但流动性强是农民工工作的一个显著特点，这使得他们在年老退休时到何处去领养老金成了一个难题。在全国范围内建立统一的养老保险制度便于工作能较好的解决这一难题。这样的制度一改以往省级统筹的养老保险制度，在减少不同地区划转养老保险基金的管理成本的同时，也为建立全国统一的劳动力市场奠定了基础，排除农民工的后顾之忧，更好的为建设服务。

5. 加强对农民工的技术培训和学习。在众人眼中，农民工是体力活的代

名词，这是一种极不公平的看法，这种歧视性的旧观念是不能适应社会主义现代化建设的步伐的。农民工虽然来自农村，但在城市中，他们所从事的工作涉及各行各业，科技的进步同样要求农民工掌握各种劳动技能，这样才能更好的从事各方面的工作。因此，对于来自农村的农民工来说，加强对其技术培训和学习也是需之所在，这对农民工自身而言也是一种公平享有权利的体现。

6. 关心和帮助解决农民工子女享受学校教育的问题，也是有效保障农民工合法权益对策的重要组成部分。目前，进城务工人员子女在少年儿童中占有的比例日渐增多，这部分小孩是否享受教育关系到其自身的发展，也关系到国家未来的繁荣。农民工的子女长大成人后不应该重演父辈“城市边缘人”这一角色，而应在祖国建设中发挥更大的作用。因此，应加大力度调整 and 改革对农民工子女的教育制度，消除歧视，允许其在公立学校上学，免除他们的“借读费”，实现在教育领域的真正公平。

二、关于失地农民的就业和社会保障问题：

1. 思想观念没有根本转变。一方面，就业观念差。农民失去土地后，其生活习惯、思想观念还停留在农民原有的层次上，仍存在只要有土地就有饭吃，就有保障，失去了土地就等于失去了生存的权利，只能依靠政府、依靠村里补助救济，认为就业仍然是村和集体的事，通过自主创业、自谋职业和通过其它途径实现就业的意识较差。对参加社会保险没有充分的认识，这些问题在经济条件差的村表现的尤为突出。另一方面，社会保障观念淡薄。在调查中，有50%以上村民对到了不能工作的年龄将如何保障自己的生活问题的回答是：到时候再说吧，先把眼前的吃饭、孩子上学问题解决了就行。有些村领导希望能

有一个比较好的保障方法来保障村民今后的生活问题，但没有达成村与村民的共识。

2. 社会保险开展难度大，覆盖面窄。从调查情况看，全区无地或少地村的社会保险当前主要存在四个方面的问题：一是保障覆盖面窄。目前我区参加农村社会养老保险的农民占适龄投保人员的比例不足四分之一，全区大多数农民的社会养老保障问题没有解决。二是保障数额偏低。目前我区已参加农村社会养老保险的村大多数参保农民都存在缴费基数低，保障数额偏少的问题，尚达不到解决基本生活保障的目的。目前我区大多数村已无土地，但这部分村的村民多数还没有参加农村社会养老保险。三是生活补助少。由于村集体企业少或效益不佳，许多村资金积累不多，仅靠有限集体积累来对村民或仅对60岁以上老人进行生活补助，且补助额度偏低。四是失业农民依然存在。农村无地后，青壮劳动力外出打工，但有相当一部分中老年村民无业在家，仅依靠村积累或土地补偿金进行生活补助也难以维持长久。

3. 就业安置困难。从我区目前的产业结构来看，有三分之一的农村劳动力处于就业不充分状态，加上今后平均每年新增农村劳动力，就业压力将不断增大。从无业农民情况看，失地的中老年农民失业比率比较高。具体分析：一是企业提供的再就业岗位有限，安置大龄下岗职工十分困难，再要安排失地农民的就业更难。二是受下岗职工和外地来的打工者的冲击，就业岗位竞争越来越激烈，加上无地农民对工作挑肥拣瘦，这与外地农民工“肯吃苦、低报酬”的优势形成鲜明对比。三是农民素质低，尤其中老年农民素质更低，找到合适的就业岗位更难。由于文化程度低，掌握新技术难度较大，再就业困难重重。四是部分村办企业效益不

佳，也使失地农民减少了就业机会。五是失地农民中“弱势群体”就业难尤为突出。这不仅包括身体上有缺陷的残疾人和体弱多病者，还包括40岁以上的妇女，50岁以上男子农民。这些人有土地补偿金，生活还能勉强维持，一旦补偿金用完了，生活将无着落。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com